

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă dorim să creăm un mecanism prin care adresele de poștă electronică folosite de către unitățile administrativ-teritoriale să fie unele instituționale și securizate, iar tranziția către ele să se facă treptat/etapizat până la finalul anului 2022.

La momentul actual, în România există 3.187 de unități administrativ-teritoriale - primării, care folosesc 3.187 de soluții diferite de pagini web și adrese de poștă electronică. Există multe primării care folosesc adrese de e-mail nesecurizate, de pe platforme aparținând unor domenii cu securitate slabă precum Yahoo ori folosesc poșta electronică Google (ex: primarie@gmail.com), lucru care le pune în real pericol cu privire la securitatea adreselor și conturilor respectivelor primării.¹

Potrivit Directivei 2013/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului,

„Atacurile împotriva sistemelor informatice, în special cele care au legătură cu criminalitatea organizată, constituie o amenințare din ce în ce mai mare, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivel mondial, și se manifestă o îngrijorare crescândă în fața posibilității de atacuri teroriste sau motivate politic împotriva sistemelor informatice care fac parte din infrastructura critică a statelor membre și a Uniunii. Această situație reprezintă o amenințare la adresa creării unei societăți informaționale mai sigure și a unui spațiu de libertate, securitate și justiție, necesitând, prin urmare, o reacție la nivelul Uniunii, precum și o mai bună cooperare și coordonare la nivel internațional.”²

Așa cum se arată în **Strategia din noiembrie 2021 a Ministerului Afacerilor Interne de securitate a informațiilor în format electronic**, doar la nivelul ministerului de interne, atacurile cibernetice au crescut în 2020-2021 cu 150% față de anii 2018-2019:

„Evaluările întocmite în contextul asigurării securității informatice la nivelul MAI au relevat o intensificare a agresiunilor informatice complexe îndreptate asupra resurselor ministerului și personalului acestuia, pentru realizarea cărora este necesară alocare de resurse semnificative de care dispun, în principal, actorii statali ostili interesați de obținerea unor avantaje strategice.”³

¹ O serie de exemple în acest sens pot fi consultate în anexele prezentei Expuneri de motive.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013L0040&from=EN>.

³ STRATEGIA MINISTERULUI AFACERILOR INTERNE din 20 noiembrie 2021 de securitate a informațiilor în format electronic (2021-2026) <http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocumentAfis/248962>

Este necesar, în acest context, ca platformele web folosite de instituțiile statului, inclusiv cele aparținând autorităților publice locale, să fie securizate și administrate astfel încât să reziste unor atacuri cibernetice. România se află astăzi în fața unui context geopolitic complicat, în special din cauza intensificării atacurilor cibernetice provenite din ex-spațiul sovietic. Spre exemplu, un atac coordonat asupra celor 2.862 de pagini web și adrese poștale electronice ale comunelor din România ar putea duce la scurgerea datelor cu caracter personal ale tuturor angajaților din respectivele primării, informațiilor cu privire la conturile lor bancare, numerele de telefon, adresele de e-mail, precum și alte informații de acest tip. Ar putea fi obținute datele de acces la conturile bancare în care se încasează taxele și impozitele locale, ar putea fi transferate sume considerabile de bani și prejudiciat bugetul statului.

Potrivit **Raportului de țară din 2020** elaborat de Comisia Europeană pentru România:

„În pofida progreselor înregistrate, există o marjă considerabilă de îmbunătățire a serviciilor publice digitale. În ansamblu, România se află încă pe ultimele locuri în domeniul guvernării electronice. Sistemul IT fragmentat al administrației naționale reprezintă o sarcină administrativă pentru cetățeni și mediul de afaceri. Interoperabilitatea dintre serviciile administrației publice este, în general, scăzută, întrucât fiecare instituție publică și-a dezvoltat propriul serviciu public digital.”⁴

De asemenea, soluția propusă de noi este în concordanță cu obiectivul de digitalizare a instituțiilor publice din cadrul **Programului de Guvernare 2021-2024**, potrivit căruia:

*„În momentul izbucnirii pandemiei de COVID-19, administrația publică din România a fost forțată să intre într-un proces de digitalizare accelerată. Acest lucru s-a realizat cu ajutorul resurselor puse la dispoziție de Guvern: **instituțiile publice s-au adaptat și au înțeles că viitorul va fi unul digital sau va fi pierdut**. În vederea continuării procesului de digitalizare accelerată, Guvernul României își propune implementarea următoarelor măsuri:*

Eficientizarea instituțiilor publice

- *Elaborarea și adoptarea cadrului normativ pentru realizarea interoperabilității semantice și a celei tehnologice între sistemele informaționale ale autorităților publice, în vederea simplificării accesului la informații și a creșterii calității experienței de utilizare (UX) a serviciilor publice electronice;*
- *Adoptarea unui cadru normativ pentru migrarea soluțiilor software existente și nu numai utilizate de către instituțiile publice spre infrastructuri de tip Cloud.*

⁴ Raportul de țară din 2020 privind România care însoțește documentul COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ ȘI EUROGRUP Semestrul european 2020: evaluarea progreselor înregistrate în ceea ce privește reformele structurale, prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice, precum și rezultatele bilanșurilor aprofundate efectuate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1176/2011, pag. 72
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020SC0522&from=EN>

- *Continuarea programelor și proiectelor aflate în implementare, precum și inițierea de programe și proiecte noi pentru digitalizarea serviciilor publice pe care instituțiile publice le oferă cetățenilor;*⁵

În ceea ce privește fondurile necesare implementării proiectului, ele există sau sunt deja prevăzute:

(1). prin **Programul Național de Redresare și Reziliență** sunt prevăzute fonduri pentru pregătirea personalului public în utilizarea noilor sisteme informatice și folosirea acestora:

„În ceea ce privește creșterea competențelor digitale, Pilonul II tratează sinergic aspectele menționate Agendei pentru competențe în Europa și al Comunicării privind Spațiul european al educației, noul Plan de acțiune al UE pentru educația digitală 2021-2027 și își propune intervenții care să contribuie la: dezvoltarea competențelor digitale specifice pentru funcționarii publici, dezvoltarea competențelor digitale și a competențelor software ale forței de muncă și la dezvoltarea competențelor digitale ale cetățenilor României în general. Componenta C7 – Transformare digitală propune 4 reforme și 19 investiții iar bugetul total alocat este de 1.884,96 mil. euro.

Investițiile vor duce la rezultate importante, astfel:

- *30.000 funcționari publici instruiți pentru dobândirea competențelor digitale avansate*⁶

(2). pot fi folosite resurse deja existente la nivelul Serviciului de Telecomunicații Speciale - respectiv platforma e-adm.ro care este operațională și găzduiește deja o parte din sistemele informatice folosite de unele primării.

Potrivit legii nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale, autoritățile publice locale sunt utilizatori ai rețelelor de telecomunicații speciale. Prin urmare, soluția pe care o propunem este ca platforma securizată în care să fie create, administrate și menținute adresele de poștă electronică ale primăriilor să fie gestionate de către această instituție publică.

Inițiator,

Dep. Alin Apostol,

Dep. *Lazar Marian*

Dep. *Boniamin*

Dep. *Radu Molnuz*

Sen. *Raoul Trifan*

⁵ Programul de Guvernare 2021 - 2024, pag. 118

https://gov.ro/fisiere/programe_fisiere/Program_de_Guvernare_2021%E2%80%942024.pdf

⁶ Planul național de redresare și reziliență a României, Partea 1, pag. 14-15

<https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2021/10/facada6fdd5c00dc72eed8ab49da550.pdf>



LEGE

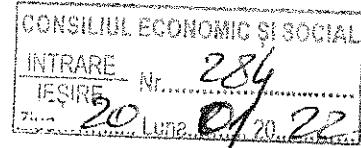
pentru completarea articolului 96 din Codul administrativ din 03.07.2019

Tabel co-inițiatori

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	TONOȘU BENIAMIN	USR	
2	TERENTE EUGEN	USR	
3	LAZAR IOANA MARIANA	USR	
4	Gheba Dorinel	USR	
5	LUPU ANDREI	USR	
6	SEIDEL CRISTIAN GABRIEL	USR	
7	BULAI IULIAN	USR	
8	Fătuș Nicolae	UPE	
9	Pruncian Alin	USR	
10	Sos Lorant	USR	
11	POLITEANU MIHAI	USR	
12	Ștefănescu Oana-Elizabeta	USR	
13	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
14	MURARIU OANA	USR	
15	CAMBERA OANA ALEXANDRA	USR	
16	Avram - Oana, Ioana	PUS	
17	Ștefănescu Rodica M.	PSA	
18	KISS FANOS	PNL	
19	ȘANDRU COSTIN	PNL	



ROMANIA



LEGE

pentru completarea articolului 96 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. La articolul 96 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5) se introduc două noi alineate, alin. (6)-(7), cu următorul cuprins:

„ARTICOLUL 96 Personalitatea juridică a unităților administrativ-teritoriale
(...)”

(6). Toate adresele publice de poștă electronică utilizate de către unitățile administrativ-teritoriale sunt gestionate în mod obligatoriu prin intermediul unui server securizat intern. În cazul în care unitatea administrativ-teritorială nu dispune de resursele necesare pentru a gestiona acest server de poștă electronică, folosește în mod obligatoriu resursele puse la dispoziție de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și de către Serviciul de Telecomunicații Speciale.

(7). Nerespectarea de către unitățile administrativ-teritoriale a prevederilor alin. (6) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei.”

Art. II. „În termen de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei legi, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va elabora normele metodologice privind asistența acordată unităților administrativ-teritoriale în vederea implementării de sisteme informatice integrate, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Art. III. „Unitățile administrativ-teritoriale care nu dispun de adrese de poștă electronică gestionate prin intermediul unui server securizat intern au la dispoziție 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei legi pentru a se conforma prevederilor art. 96 alin. (6).”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE

SENATULUI