

Expunere de motive

În ultimii ani, în România, au fost semnalate în mass media numeroase situații când la aceeași adresă erau înregistrați sute sau chiar mii de oameni care, de fapt, nu locuiau acolo.

În octombrie 2018, la o adresă din sectorul 3 din Capitală, apăreau înregistrate circa 5.000 de persoane.

În iulie 2020, a fost relatată o situație similară în județul Iași. La o adresă din comuna Moșna figurau cu viză de reședință peste 3.000 de persoane.

În septembrie 2020, conform datelor oficiale, la patru adrese din orașul Galați, deținute de trei gălățeni, locuiau peste 13.000 de persoane cu dublă cetățenie. Cele mai multe persoane, peste 8.000, figurau la două adrese deținute de același gălățean.

Dar cel mai spectaculos caz a fost prezentat în mass media la începutul anului 2022. În luna februarie a.c. în Capitală, structura de Evidența Populației a descoperit o adresă la care locuiau fictiv 18.000 de persoane, iar în țară au fost identificate peste 150 de alte adrese cu mii de locuitori. Bucureștiul și Iașiul sunt orașele unde sunt înregistrate cele mai multe persoane cu domiciliul la o singură adresă. Recent și municipiul Vaslui a devenit de interes pentru derularea procedurii de obținere a unei cărți de identitate cu domiciliul în România.

Situația continuă să fie problematică. O demonstrează și constatarea în luna martie a.c., de către Direcția Locală de Evidență a Persoanelor Iași, care a înregistrat cel mai mare număr de cereri primite într-o lună în ultimii 10 ani. Raportată la media lunară anuală, creșterea este de 40%. Concret, au fost procesate 8.958 de cereri din care 8.128 pentru acte de identitate, 183 pentru acte de identitate provizorii și 647 pentru viză de reședință.

Evidența cetățenilor români care domiciliază în România se ține în cadrul Sistemului național informatic de evidență a populației în scopul cunoașterii numărului, structurii și mișcării populației pe teritoriul țării.

Dacă numărul și structura populației sunt cunoscute pe baza datelor furnizate de către autoritățile locale la nașterea persoanelor, mișcarea populației pe teritoriul național este un fenomen dinamic, iar cunoașterea acesteia se face exclusiv pe baza informațiilor furnizate de persoane, cu ocazia prezenței la serviciile publice comunitare de evidență persoanelor pentru a solicita acte de identitate sau înscrierea mențiunii de reședință, depinde de obligațiile stabilite în sarcina acestora și de gradul de responsabilitate privind respectarea acestor obligații.

Totodată, reglementările legale în vigoare conțin obligații pentru cetățeni referitoare la schimbarea domiciliului, dar modul în care sunt formulate, nu permit sancționarea nerespectării acestora, iar în cazul stabilirii reședinței, nici nu există instituite astfel de obligații.

Consecința acestei situații este că persoanele care declară schimbarea domiciliului sau solicită înscrierea mențiunii de reședință, în marea majoritate a situațiilor, o fac din interes personal.

Nu puține sunt însă situațiile când persoanele obțin schimbarea domiciliului sau viza de reședință la adrese la care nu locuiesc, aceasta fiind posibilă din lipsă de reglementări care să condiționeze schimbarea domiciliului și acordarea vizei de reședință, de suprafața imobilului cu destinație de locuit și de numărul de persoane care locuiesc la această adresă, conform datelor din registrul de evidență a persoanelor.

Cu excepția elevilor și studenților, viza de reședință este solicitată cel mai adesea pentru a obține unele beneficii de moment, beneficii care sunt acordate pe baza dovezii din actul de identitate:

- înscrierea la grădinițe/școli;
- acordarea unor compensări la cheltuielile de transport/cazare;
- acordarea de asistență socială/medicală, etc.;
- susținerea unor examene;
- obținerea de documente sau facilități fiscale;
- exprimarea dreptului de vot;
- altele.

Există de asemenea și situații în care persoanele doresc să-și schimbe domiciliul sau să-și stabilească reședința la adresele la care locuiesc efectiv, dar nu pot obține acte de identitate sau viză de reședință la aceste adrese, datorită proprietarilor care, fie nu se pot deplasa pentru a-și exprima consimțământul necesar, fie nu sunt interesați să oficializeze domiciliul/reședința în locuința lor, altor persoane.

O problemă importantă și de actualitate o reprezintă continuarea limitării accesului persoanelor la serviciile de evidență a persoanelor, acesta fiind în continuare restricționat numai la serviciile de la locul de domiciliu sau de reședință al persoanei, cu toate că din anul 2014, Registrul Național de Evidență a Persoanelor este informatizat și organizat pe un singur nivel-central (art.9 din HG 295/2021) și cuprinde ansamblul datelor personale ale tuturor cetățenilor români cu domiciliul și/sau reședința în România, ale celor care au dobândit statutul de cetățean român cu domiciliul în străinătate, precum și imaginile faciale ale cetățenilor români cărora li s-au eliberat acte de identitate.

Această limitare nu se mai justifică și continuă să determine greutăți la obținerea actelor de identitate.

Argumentele menționate au drept scop îmbunătățirea calității serviciilor de evidență a persoanelor, a calității datelor înregistrate în registrul de evidență a persoanelor și pentru crearea de facilități cetățenilor români la obținerea actelor de identitate.

Având în vedere cele prezentate, supunem Parlamentului spre dezbatere și adoptare prezenta inițiativă legislativă.

Inițiatori:

Deputat,

Salan Viorel – Grupul Parlamentar PSD

Deputat,

Intotero Natalia Elena - Grupul Parlamentar PSD,

Deputat,

Toma Ilie - Grupul Parlamentar PSD

Senator,

Resmeriță Cornel Cristian - Grupul Parlamentar PSD

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|--------------------------------|------------------|-----------|
| 1 | SIMONS ALBERT | PSD | |
| 2 | ZETEA GABRIEL | PSD | |
| 3 | HURDUZU ȘTEFAN | PSD | |
| 4 | BEJINARIU EUGEN | PSD | |
| 5 | SOLDANU GEORGHE | PSD | |
| 6 | Popescu Vlad Predome | PSD | |
| 7 | SUMITRESCU DALUCA GIORGIANA | PSD | |
| 8 | MUSOIU ȘTEFAN | PSD | |
| 9 | Alda Adrian | PSD | |
| 10 | FIFOR MIHAI | PSD | |
| 11 | LISANU CRISTIAN | PSD | |
| 12 | TUTUIANU HOMIA | PSD | |
| 13 | ZUNGOAȘ D. LUCIAN | PSD | |
| 14 | ANU CRISTINA ELENA | PSD | |
| 15 | MOLGAN CARMEN | PSD | |
| 16 | Topolus Laurentiu Alexandru | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|----------------------------|------------------|-----------|
| 17 | Bîncă Corneliana | PSD | |
| 18 | Tachianu Marian | PSD | |
| 19 | Popescu Florin | PSD | |
| 20 | Paladi George | PSD | |
| 21 | Emil Albot | PSD | |
| 22. | Adrian-Ioan CHESHOIU | PSD | |
| 23 | Grece Ion Căbălu | PSD | |
| 24 | Sandru Victoria | PSD | |
| 25 | ACTIMAZ-CADARU PATRICIU | PSD | |
| 26 | POVICU FLORIN | PSD | |
| 27 | Lungu Romeo | PSD | |
| 28 | CRISTEA ANDI | PSD | |
| 29 | Gidei Laurentiu V. | PSD | |
| 30. | SERBAN CIARIAN | PSD | |
| 31. | IANA FLOREA | PSD | |
| 32 | TRIF BOGDAN | PSD | |
| 33. | Ostaficiuc Marian | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura / |
|--------|----------------------|------------------|-------------|
| 34 | CITEO VOȘTE | PSD | |
| 35 | MACOVEI SILVIU | PSD | |
| 36 | TOMĂ VOȘTE | PSD | |
| 37 | DUMITRACHE I. COSTIN | PSD | |
| 38 | Dumbrău Ion | PSD | |
| 39 | Radu POPA | PSD | |
| 40 | Piper-Sanu Florin | PSD | |
| 41 | NITA' NICU | P.S.D. | |
| 42 | ȘUTCU RADU H. | PSD. | |
| 43 | FURUNĂ MIRELA | PSD | |
| 44 | Manta Claudia | PSD | |
| 45 | Neșe Florin | PSD | |
| 46 | Hutu Alexandra | PSD | |
| 47 | Șerban Xan CĂM | PSD | |
| 48 | Adomircăi (Urele) | PSD | |
| 49 | TUDORACHE DANIEL | PSD | |
| 50 | Paraschiv Rodica | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|--------------------------|------------------|-----------|
| 51 | TOADER BOGDAN | PSD | |
| 52 | TEODOROIU MASA TSB | | |
| 53 | OTESANU DANIELA | PSD | |
| 54 | CRISTESCU DAN | PSD | |
| 55 | DANIEL GHITĂ | PSD | |
| 56 | JTOICA ELENA | PSD | |
| 57 | DAHIAN MARIUS | PSD | |
| 58 | DANIEL FLOREA | neafiliat | |
| 59 | GAVRILUSCU GRATIETA | PSD | |
| 60 | TANASESCU AZINA ELENA | PSD | |
| 61 | Cățușcă Steluța | PSD | |
| 62 | Neacsu Eugenia | PSD | |
| 63 | GEORGHELEA NICOLAE | PSD | |
| 64 | Stoica Sorinel Sorinel | PSD | |
| 65 | Amaraș Chy Lu | PSD | |
| 66 | WEBER MARIANA | PSD | |
| 67 | GRINDEANU SOFIA | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

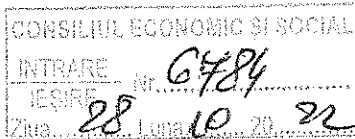
| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|-----------------------|------------------|-----------|
| 68 | Măneș Cătălin | Minorități | |
| 69 | Șșopoc DRAGOS | Minorități | |
| 70 | PETREȘCHI NICOLAE | MIH | |
| 71 | AMET VAROL | MINO | |
| 72 | FRICZAK Iulius Marian | MINO | |
| 73 | STOICA BOSMAN-AVIN | MINO | |
| 74 | STANCU IONEL | MINO | |
| 75. | CHEA GUREȘ-CURBAN | MIH. | |
| 76 | MANG IOAN | PSD | |
| 77 | GHEORGHE ALIȘI | PSD | |
| 78 | ȘMION GEORGE | AUR | |
| 79 | SOMN MUNCĂ | AUR | |
| 80 | Enachei Raisa | AUR | |
| 81. | Stărnica Lavinia | PSD | |
| 82. | Ștocheci Gheorghe | PSD. | |
| 83. | OXIDU ȘTEFAN | PSD | |
| 84. | MAȘILU LIVIU | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|--------------------------|------------------|-----------|
| 85. | MIREA SIMINICA | PSD | |
| 86. | RAUCANU SEBASTIAN | PSD | |
| 87. | MOAGHER LAURA | PSD | |
| 88. | MATIBO CALIN-GHEORGHE | PSD | |
| 89. | CRISTESCU IONEL DANUT | PSD | |
| 90. | GEORGESCU LAURA | PSD | |
| 91. | CREN GABRIELA | PSA | |
| 92. | BODOC FLOR | PSD | |
| 93. | DEHES IOAN | PSD | |
| 94. | VLADIN CORIN | PSD | |
| 95. | DOGARIU EUGEN | PSD | |
| 96. | CUC RAJVAN | PSD | |
| 97. | RUDAN ION CRISTINEL | PSD | |
| 98. | HUMBELNICU MARIUS | PSD | |
| 99. | ION MOCIALCĂ | PSD | |
| 100. | Cioloșu Nicușor | PSD | |
| 101. | PÎSTRU EUSEBIU | PSD | |

**Susținători ai proiectului legislativ pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența,
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

| Nr.crt | Nume/prenume | Grup parlamentar | Semnătura |
|--------|---------------------|------------------|-----------|
| 102 | VOAROCINA MARIUS | PSD | |
| 103 | MINDRUȚĂ GEORGHIȚĂ | PSD | |
| 104 | PURCARIŢI ZANEA | PSD | |
| 105 | Genoțu Mihail | PSD | |
| 106 | Profesoara Loru | PSD | |
| 107 | Alatei Bogdan | PSD | |
| 108 | Gliga Dumitrița | PSD | |
| 109 | Popescu Ștefan Rade | PSD | |
| 110 | Dulci Doru Gărnicea | PSD | |
| 111 | | | |
| 112 | | | |
| 113 | | | |
| 114 | | | |
| 115 | | | |
| 116 | | | |
| 117 | | | |
| 118 | | | |



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, se modifică și se completează după cum urmează

1. La articolul 14 după alineatul (1), se introduce un nou alineat (1¹), cu următorul conținut:

„(1¹) În situația în care solicitantul actului de identitate nu se poate prezenta la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor de la locul de domiciliu sau reședință, cererea poate fi depusă la cel mai apropiat serviciu public comunitar de evidență a persoanelor, care preia cererea și eliberează actul de identitate.”

2. La articolul 28 litera c) se modifică cu următorul cuprins:

c) declarația pe propria răspundere a solicitantului, însoțită de nota de verificare a polițistului de ordine publică, prin care se certifică existența unui imobil cu destinație de locuință și faptul că solicitantul locuiește efectiv la adresa declarată, pentru persoana fizică ce nu poate prezenta documentele prevăzute la lit. a) și b), când proprietarului sau persoanei interesate nu i-au fost emise în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare, actele privind titlul locativ;

3. La articolul 28 după alineatul 3 se introduc trei noi alineate, alin. (4) – (6) cu următorul cuprins:

„(4) Spațiul care face obiectul titlului locativ trebuie să îndeplinească, prin raportare la numărul de persoane care locuiesc în acesta, exigențele minimale pentru locuințe prevăzute de Anexa nr. 1 la Legea locuinței nr. 114/1996.

„(5) În documentul prevăzut la alin. (1) lit. b), găzduitorul declară și faptul că spațiul care face obiectul titlului locativ îndeplinește, prin raportare la numărul de persoane care locuiesc în acesta, exigențele minimale pentru locuințe prevăzute de Anexa nr. 1 la Legea locuinței nr. 114/1996.”

„(6) Prevederile alin.(4) și alin.(5) nu se aplică în situația în care solicitantul are calitatea de soț, rudă sau afin până la gradul IV, inclusiv, al / a găzduitorului.”

4. La articolul 31, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Mențiunea privind stabilirea reședinței se acordă pentru perioada solicitată, care nu poate fi mai mare de un an, și are valabilitate pe timpul cât persoana locuiește în mod efectiv la adresa declarată ca reședință.”

5. La articolul 31, după alineatul (2) se introduce un nou alineat (3) cu următorul cuprins:

„(3) Persoana fizică, care nu mai locuiește la adresa la care și-a stabilit reședința, este obligată să notifice la oricare serviciu public comunitar de evidență a persoanelor, despre încetarea valabilității mențiunii privind reședința, în termen de 15 zile de la plecare”.

5. Articolul 36 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Persoana care găzduiește o altă persoană care nu are înscrisă în actul de identitate adresa la care locuiește efectiv după trecerea termenelor prevăzute de prezenta lege, are obligația de a anunța poliția sau serviciul public comunitar de evidență a persoanelor de la locul unde este situat imobilul,, excepție făcând persoanele prevăzute la art. 32 alin. (2) lit. a).”

6. La articolul 39 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Persoanele care din diferite motive locuiesc la alte adrese decât cea din actul de identitate sunt obligate să solicite la serviciul public comunitar de evidență a persoanelor schimbarea domiciliului sau înscrierea mențiunii privind stabilirea reședinței în termen de 15 zile de la mutare și să ceară înscrierea în cartea de imobil.”

7. La articolul 43 litera lit.c), se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) nerespectarea dispozițiilor art. 25, art. 31 alin.(3), art. 34 alin. (2) și art. 36, cu amendă de la 75 lei la 150 lei.”

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
ION-MARCEL CIOLACU

PREȘEDINTELE SENATULUI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU