

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6924
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 11, 2022

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin prezenta propunere legislativă, se urmărește asigurarea unui regim de circulație în străinătate pentru minorii peste 16 ani, regim care să răspundă drepturilor și îndatoririlor actuale. Conform legislației în vigoare, cetățenii minori români, fără a se face distincție, pot călători în străinătate numai însoțiți, cu acordul părinților ori al reprezentanților legali. Totuși, există companii aeriene care acordă un serviciu de minor neînsoțit care reprezintă asistența unui copil care călătorește singur de la punctul de plecare până la sosirea la destinația finală.

În aceste demers legislative, am avut în vedere și crearea premiselor privind scăderea vârstei pentru a vota de la 18 ani la 16 ani, constatând că vocea tinerilor devine din ce în ce mai puternică. Amintim că Senatul a adoptat tacit propunerea legislativă care vizează reducerea vârstei minime de la care tinerii pot vota la alegerile locale și europarlamentare de la 18 ani la 16 ani. Acordarea dreptului de vot la vârsta de 16 ani ar reflecta drepturile și îndatoririle actuale pe care le are deja tineretul european în unele state membre. Prin Propunerea de Regulament al Consiliului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, de abrogare a Deciziei Consiliului (76/787/ECSC, CEE, Euratom) și a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct anexat la decizia respectivă (2020/2220(INL) – 2022/0902(APP)):

“Toți cetățenii Uniunii cu vârsta de minim 16 ani, inclusiv persoanele cu dizabilități, indiferent de capacitatea lor juridică, au dreptul de a vota la alegerile pentru Parlamentul European, fără a aduce atingere ordinii constituționale în vigoare care stabilește vârsta minima de vot la 18 sau 17 de ani.”

Scăderea vârstei de vot la 16 ani este și o dorință a tinerilor, astfel cum rezultă din Raportul Grupului National de Lucru referitor la Dialogul UE cu tinerii.

Dispozițiile legale nu disting, după vârsta minorului, astfel minorul sub 16 ani și minorul ce a împlinit vârsta de 16 ani sunt tratați în mod similar., cu toate că dezvoltarea psihosocială a unui tânăr de 16 ani este mai apropiată de cea a unui major de peste 18 ani decât cea a unui minor de 14 ani. Acest tratament similar este nejustificat. În țările europene, minorii care au împlinit vârsta de 16 ani pot călători singuri, fără a fi însoțiți de un major.

Întrucât nu există norme UE cu privire la acest aspect, fiecare stat membru este liber să stabilească dacă minorul are nevoie de autorizație oficială din partea părintelui/părinților sau a tutorelui legal.

Un minor francez care calatorește în străinătate fără vreun părinte trebuie să aibă un permis de ieșire din țară- o autorizație semnată de unul dintre părinți, alături de: actul de identitate al minorului și copia cărții de identitate sau a pașaportului unuia dintre părinți.

Minorul spaniol sub 18 ani care nu este însoțit de vreun părinte sau un reprezentant legal, prezintă la părăsirea teritoriului Spaniei, o carte de identitate validă

sau pașaportul, precum și permisiunea scrisă de a călători în afara Spaniei, semnată de unul dintre părinți sau de reprezentantul său legal.

Minorii belgieni de la vârsta de 12 ani pot călători, pe cale aeriană, cu permisiunea părintelui sau reprezentantului legal.

Minorii irlandezi care nu se regăsesc în compania părinților sau reprezentantului legal, trebuie să prezinte o scrisoare semnată de părinți sau reprezentant prin care își exprimă consimțământul la efectuarea călătoriei, împreună cu datele de contact, o copie a unui document de identitate al părintelui sau reprezentantului, o copie a certificatului de naștere sau de adopție, sau de reprezentare a minorului, iar în cazul părinților decedați, o copie a actului de deces.

Ceea ce este comun legislațiilor statelor europene este acea permisiune din partea părinților sau reprezentantului legal al minorului prin care este exprimat de aceștia acordul pentru efectuarea călătoriei, ceea ce în prezenta propunere legislativă se regăsește în declarația notarială a părinților sau, după caz, a părintelui căruia i-a fost încredințat prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă și irevocabilă, a părintelui care exercită singur autoritatea părintească în temeiul unei hotărâri judecătorești rămase definitivă și irevocabilă, a părintelui supraviețuitor sau a reprezentantului său legal. Această declarație va cuprinde acordul acestora cu privire la efectuarea călătoriei respective de către minor, la statul sau statele de destinație, la perioada în care urmează să se desfășoare călătoria, precum și la scopul călătoriei

Este evident un flux de adolescenți minori care traversează frontierele statului cu scopul de a studia în străinătate sau de a se reuni cu familia și aceștia au nevoie de un regim mai relaxat de circulație în acord cu nevoile lor. De asemenea, sunt minori peste 16 care, în cazul părinților divorțați, au unul dintre părinți stabilit în străinătate și, pentru menținerea relațiilor personale, efectuează călătoria în străinătate.

Următoarele acte normative prezumă maturitatea tinerilor între 16 și 18 ani:

- Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii- „Persoana fizică dobândește capacitate de muncă la împlinirea vârstei de 16 ani” [art. 13 alin. (1)];
- Legea nr. 286/2009 privind Codul penal - „Minorul care a împlinit vârsta de 16 ani răspunde penal potrivit legii” [art. 113 alin. (3)], vârsta consimțământului sexual -16 ani (art. 220 Cod penal);
- Legea nr. 287/2009 privind Codul civil - „Pentru motive temeinice, instanța de tutelă poate recunoaște minorului care a împlinit vârsta de 16 ani capacitatea deplină de exercițiu” (art. 40 teza I), „Pentru motive temeinice, minorul care a împlinit vârsta de 16 ani se poate căsători în temeiul unui aviz medical, cu încuviințarea părinților săi sau, după caz, a tutorelui și cu autorizarea instanței de tutelă în a cărei circumscripție minorul își are domiciliul” [art. 272 alin. (2) teza I];
- Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor - „Minorul sub 14 ani nu răspunde contravențional” [art. 11 alin. (2)], „Minorul care nu a împlinit vârsta de 16 ani nu poate fi sancționat cu prestarea unei activități în folosul comunității” [art. 11 alin. (4)];

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice - „Vârsta minima pentru obtinerea permisului de conducere este de: a) 16 ani impliniți, pentru categoriile de vehicule AM, A1 și B1; [art. 20 alin. (4) lit. a)].

Prezenta propunere nu are impact bugetar.

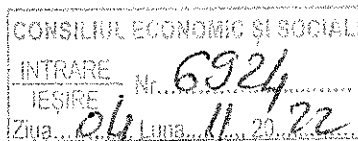
Având în vedere considerentele expuse mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Senator PNL Cristian-Augustin Niculescu/Tâgârlaș

Nr.crt.	Numele și Prenumele	Grup parlamentar	Semnătura
1	Thellmann, Christine	PNL	
2	Năucă, Sorina	PNL	
3	ALEXE FLORIN	PNL	
4	BOTA CAHUN ION	PNL	
5	BURCIU CRISTINA	PNL	
6	Stănescu Cigel	PNL	
7	MUGUR COMĂRÎNIC	PNL	
8	POSCA MIRCEA	PNL	
9	PODESCU PAVEL	PNL	
10	ROBERT SIGHIĂRITANU	PNL	
11	Lozoveanu Laurentiu	PNL	
12	Ozunuțiu Oana - Anghelina	PNL	
13	MARIT STOIAN	PNL	
14	MARA CALISTA	PNL	
15	Judec Mihai	PNL	
16	GUOY MICHAEL	PNL	
17	VARGA GLAD ROEL	PNL	
18	Boydun Iuliana	PNL	
19	KISS JHANNOS	PNL	
20	Cioaba Catalina	PNL	
21	ARMĂȘTEANU OANA VALERIU	PNL	
22	GIUGEA NICOLAE	PNL	
23	FĂGĂRĂȘIANI VALENTIN	PNL	
24	SISCU GEORGE	PNL	
25	Fodor Anamaria	PNL	
26	ERVIN MOLNAR	PNL	
27	POLAK TUDOR	PNL	
28	CRUZOVEANU MARIAN	PNL	
29	GEORGE CRISTIAN TUDA	PNL	
30	ITINCU OANA	PNL	
31	BARBU POȘTEL	PNL	
32	KOHUT MIHAI	PNL	
33	BOVICI MIRCEA	PNL	
34	MURARIU OANA	PNL	
35	MARCUȘAN MARIAN	PNL	
36	VECEANU CRISTINA	PNL	
37	DILCEA DEBUTU	PNL	
38	AVRAMESCU GABRIEL	PNL	
39	STROE IONUT MARIAN	PNL	
40	ANDONACHE GABRIEL	PNL	

Nr. crt.	Numele și Prenumele	Grup parlamentar	Semnătura
41	Cușnă Ioan	PNL	
42	CONSTANTIN DANIEL	PNL	
43	SOPHICĂ COSTEL	PNL	
44	ROGDAN GHEORGHIU	PNL	
45	BACIANT LIVIU - IOAN	PNL	
46	LEON PEIȘCĂ	PNL	
47	KOLCOFF KIMOLY	UDMR	
48	MARY STABOVS	UDMR	
49	GAIL KAROLT	UDMR	
50	SANDRU COSMIN	PNL	
51	ANDREI ALEXANDRU - IOAN	PNL	
52	Ghislain Băcăruc	PNL	
53	Sorindan Moldovan	PNL	
54	BEN. OVI ARDĂLEAN	PNL	
55	Stănga George Catalin	PNL	
56	IAN VILCEANU	PNL	
57	Vopescu Valer	PNL	
58	ROMAN FLOREAN	PNL	
59	DUMITRU FLORIAN EMIL	PNL	
60	MANESCU VETUȚĂ	PNL	
61	IOAN PAUȘA	PNL	
62	Munteanu Teodora Simona	PNL	
63	ȚUȚU VLAD	PNL	
64	BUHO ȘTEFAN	PNL	
65	BICA DANUȘ	PNL	
66	Andrei Ștefan	PNL	
67	MOS IRINA	PNL	
68	CRESOVA RAY	PNL	
69	Pauline Nicolae	PNL	
70	Alexandru Noage	PNL	
71	ROBERTA ANASTASE	PNL	
72	VELA MORCELE	PNL	
73	BICA Iulian Mihail	PNL	
74	POTECA VALERIA	PNL	
75	PANDEA CIPRIAN	PNL	
76	TUROS ZORAND	UDMR	
77	Ferrel Lucie Odette	UDMR	
78	NOVAK CRISTINA ZOLTAN	UDMR	
79	KOVACS IRINA ELIZABETA	UDMR	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru modificarea articolului 23 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 682 din 29 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. La art. 2, după alin. (2), se introduce un nou alineat, alin. (3) cu următorul cuprins:

„(3) Prin excepție de la prevederile alin.(2), cetățenii români minori care au împlinit vârsta de **16 ani** pot călători în străinătate neînsoțiți, cu acordul părinților ori al reprezentanților legali, în condițiile prezentei legi.”

2. La articolul 30, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

„(1¹) Prin derogare de la alin.(1), organele poliției de frontieră permit ieșirea din România a cetățenilor români minori care au împlinit vârsta de **16 ani** titulari ai unui document de călătorie individual sau, după caz, ai unei cărți de identitate și neînsoțiți de o persoană fizică majoră, dacă prezintă o **declarație notarială** a ambilor părinți sau, după caz, a părintelui căruia i-a fost încredințat prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă și irevocabilă, a părintelui care exercită singur autoritatea părintească în temeiul unei hotărâri judecătorești rămase definitivă și irevocabilă, a părintelui supraviețuitor sau a reprezentantului său legal, care să cuprindă acordul acestora cu privire la efectuarea călătoriei respective de către minor, la statul sau statele de destinație, la perioada în care urmează să se desfășoare călătoria, precum și la scopul călătoriei.”

Art. II. - Articolul 24 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 159 din 05 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins

(1) Misiunile diplomatice și consulare ale României au obligația de a sesiza autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul protecției drepturilor copilului cu privire la **minorii sub 16 ani** cetățeni români aflați în străinătate care, din orice motive, nu sunt însoțiți de părinți sau de un alt reprezentant legal ori nu se găsesc sub supravegherea legală a unor persoane din străinătate.

(2) Autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul protecției drepturilor copilului ia măsurile necesare pentru întoarcerea **minorului sub 16 ani** la părinți sau la un alt reprezentant legal, imediat după identificarea acestora. În cazul în care persoanele identificate nu pot sau refuză să preia copilul, la cererea direcției generale de asistență socială și protecția copilului, instanța judecătorească de la domiciliul copilului dispune plasamentul copilului, în condițiile prezentei legi.

(3) Procedura de întoarcere a copiilor în țară, de identificare a părinților sau a altor reprezentanți legali ai copiilor, modul de avansare a cheltuielilor ocazionate de întoarcerea în țară a acestora, precum și serviciile de protecție specială, publice sau private, competente să asigure protecția în regim de urgență a **minorilor** aflați în situația prevăzută la alin. (1), se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Art. III. - Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art. IV. - Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 682 din 29 iulie 2005, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă renumerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Camerei Deputaților,
Ion Marcel CIOLACU**

**p.Președintele Senatului,
Alina-Ștefania GORGHIU**