

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6924
IEȘIRE	
Zona 04	Luna 11, 2022

## EXPUNERE DE MOTIVE

Uniunea Europeană și, implicit România, ca stat membru, sprijină activ sectorul legume-fructe/ cartofi prin intermediul sistemului de gestionare a pieței, urmărind patru mari obiective:

- un sector mai competitiv și mai orientat către piață, datorită organizațiilor de producători;
- mai puține fluctuații legate de crize înregistrate în veniturile producătorilor;
- creșterea consumului de legume – fructe în Uniunea Europeană;
- utilizarea pe scară mai largă a tehnicilor ecologice de cultivare și de producție.

Sistemul promovează calitatea produselor prin aplicarea standardelor de comercializare și prin sprijinirea măsurilor operaționale. Politica acestui sector trebuie să răspundă exigențelor pieței prin reducerea fluctuațiilor de preț și a dezechilibrului dintre cerere și ofertă și să încurajeze consumul de legume și fructe, asigurând în același timp competitivitatea produselor.

Organizațiile de producători reprezintă principalii actori ai organizării comune a pieței legumelor și fructelor, al căror rol constă în concentrarea ofertei și adaptarea acesteia la cererea pieței, acționând în numele și interesele membrilor. Organizațiile de producători pot, cu sprijin financiar comunitar și în baza unui program operațional aprobat, să desfășoare activități în domeniul calității producției – producție biologică, al protecției mediului, activități de marketing, promovare și inovare a produselor, activități de prevenire și gestionare a crizelor.

Dificultățile cu care se confruntă producătorii de legume – fructe și cartofi din România vizează în primul rând un proces tehnologic specific care necesită investiție mare. Prin urmare, cheltuielile cele mai importante sunt cele cu materialul săditor răsadurile, cu îngrășămintele, pesticidele, cu lucrările mecanice, cu irigațiile, cu sortarea, ambalarea, etichetarea și transportul produselor.

Un alt consum valoric mare îl reprezintă cheltuiala cu forța de muncă care provoacă dificultăți atât în perioada înființării culturii cât și la recoltare, ceea ce implică o majorare a costurilor.

Factorii de mediu, prin schimbările climatice (seceta prelungită, secetă pedologică, grindină, ploi intense primăvara) afectează producția de legume – fructe și cartofi și conduc la o rentabilitate scăzută a producției.

O altă realitate este aceea că în prezent suprafețele cultivate cu legume – fructe și cartofi nu asigură necesarul de consum, atât în stare proaspătă cât și procesată. Mai mult decât atât, există riscul de abandon în zonele din bazinele legumicole, pomicole și de cultură a cartofului, acestea fiind situate în zonele cu favorabilitate.

Totodată, suprafețele cultivate în câmp cu legumele pentru procesare nu asigură necesarul de materie primă pentru fabricile de procesare, acestea funcționând la un nivel mai mic de 30% din capacitate.

Costurile ridicate, fluctuația prețurilor la input-uri și volatilitatea prețurilor la valorificarea producției obținute reprezintă un risc de abandon al culturii.

De asemenea, trebuie avută în vedere și concurența acerbă între marile lanțuri de supermarket-uri și producătorii autohtoni.

Având în vedere toate aceste dificultăți reale, este imperios necesar să crească vizibilitatea producătorilor de legume – fructe și cartofi pe lanțul scurt de aprovizionare și să poată pătrunde mai ușor pe piață.

În plus, restricțiile impuse începând cu anul 2020 și care au continuat și în anul 2021 au generat pierderi în rândul producătorilor de legume – fructe și cartofi, prin interzicerea mobilității forței de muncă, imposibilitatea livrărilor materiilor prime către procesatori, oprirea livrărilor procesatorilor către retail, acestea fiind doar câteva dintre motivele care au contribuit la destabilizarea economică a acestora.

La costurile enumerate mai sus s-au adăugat și cele rezultate din aplicarea măsurilor de protecție impuse de pandemia de COVID-19, respectiv măști de protecție, mănuși de unică folosință, dezinfectanți și alte cheltuieli materiale, precum și costurile suplimentare cu forța de muncă pentru a respecta măsurile impuse de starea de alertă, cum ar fi distanțarea fizică, carantina în anumite localități care au determinat restricții de mișcare și altele asemenea.

Pe lângă toate acestea, producătorii de legume – fructe și cartofi se confruntă, în prezent, și cu repercusiunile situației generate de conflictul armat din Ucraina, respectiv destabilizarea prețurilor, atât la produsele agroalimentare cât, mai ales la materiile prime necesare producătorilor de legume – fructe și cartofi în activitățile de sortare, ambalare, etichetare și transportul produselor, precum și perturbarea lanțurilor de aprovizionare,

Astfel, se impune instituirea, în cel mai scurt timp, a unui cadru legislativ menit să contracareze/reducă impactul negativ asupra securității alimentare în timpul unei situații de criză, indiferent de cauza sau natura acesteia.

Prezenta propunere legislativă instituie schema de ajutor de stat pentru o perioadă de 3 ani, în valoare de maximum 100.000 euro anual în cazul persoanelor juridice și a persoanelor fizice înregistrate fiscal conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, respectiv 300.000 de euro anual în cazul cooperativelor conform Legii cooperăției agricole nr. 566/2004 și a Legii 31/1990 privind societățile comerciale și a grupurilor/organizațiilor de producători, pentru susținerea activităților de sortare, ambalare, etichetare și transport desfășurate de producătorii din agricultori de legume – fructe și cartofi.

Față de cele prezentate, vă înaintăm prezenta propunere legislativă spre dezbateră și adoptare, în procedură de urgență.

**Pentru inițiatori,**

**Emil – Floriș Dumitru, deputat PNL**

TABEL NOMINAL CU INIȚIATORII

Propunerii legislative privind instituirea unei scheme de ajutor de stat  
pentru producătorii agricoli de legume – fructe

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup Parlamentar	Șemnătura
1.	LUMÎTRU FLORIAN - EMIL	PNL	
2.	STANESCU VESITA	P.N.C.	
3.	MORAR DIANA	PNL	
4.	BARCARI ROSICA LUMINITA	PNL	
5.	Țănușu Oana-Marciana	PNL	
6.	Mărculescu Dumitru	PNL	
7.	GIUGEA NICOLAE	PNL	
8.	STOLCA ȘTEFAN-BUCUR	P.N.L.	
9.	Făgărășian Valentin	PNL	
10.	GUDU MICHAEL	PNL	
11.	Severina Gheryla	PNL	
12.	CALOTĂ FLORENTINA	PNL	
13.	NĂCUTA BORIN	PNL	
14.	BOGDAN GHEORGHIU	PNL	
15.	STOIANI MARI	PNL	
16.	BURCIU CRISTINA	PNL	
17.	BALINT LIVIU-IOAN	PNL	

18.	<del>Fischer Angelica</del>	PNL
19.	ERVIN MOLNAR	PNL
20.	<del>MIRCEA FECHIA</del>	PNL
21.	ROSCA MIRCEA	PNL
22.	BOTA CĂLIN-IOAN	PNL
23.	Ștefan Gigel	PNL
24.	Leoreanu Laurentiu Dan	PNL
25.	Mugur COZMĂNCIUC	PNL
26.	MARA CALISTA	PNL
27.	RUJAN BUIHTEU	PNL
28.	VARGA GAZA AUREL	PNL
29.	BILCEA JEREMIA	PNL
30.	BANIAS MIRCEA	PNL
31.	DANIEL CONSTANTIN.	PNL
32.	AVRAMESCU GABRIEL	PNL
33.	MOISIN RADU-MARIN	PNL
34.	SOPHIA COSCEL	PNL
35.	Pardea Ciprian	PNL
36.	Gabriel Andronache	PNL
37.	GORGHIN AUNA	PNL
38.	ANISIE MONICA CRISTINA	PNL

39.	Bratescu Adrian	P.N.L.
40.	GURAM VIRGIL	P.N.L.
41.	IORDACHE ION	P.N.L.
42.	BICA DANUT	P.N.L.
43.	PORU ULAJ MIRCEA	P.N.L.
44.	Adrian Hobos	P.N.L.
45.	BUHĂȘ SORIN	P.N.L.
46.	MUNTEAN LUCIA AINA	P.N.L.
47.	ROBERTA ANASTASE	P.N.C.
48.	MIHAIL VESITA	P.N.C.
49.	BICA Iulian Mihail	P.N.L.
50.	Adriela Vasile Cristian	P.N.L.
51.	Boncu Claudiu Mihail	P.N.L.
52.	SCARLAT GEORGE	P.N.L.
53.	CRISTIAN CHIRTES	P.N.C.
54.	Neagu Nicolae	P.N.L.
55.	Dobocă Vasile	P.N.L.
56.	Baurceanu Septimiu	P.N.L.
57.	Tofan Teodor	P.N.L.
58.	Vela Marcel	P.N.L.
59.	THAV HAZARE EUCAN	P.N.L.

60.	PĂRVOLESCU EUGEN	PNL
61.	CRISTINA ROXY	PSD
62.	Niculescu Tăgărdas Guritan	PNL
63.	Pauluc Nicoleta	PNL
64.		
65.		
66.		
67.		
68.		
69.		
70.		
71.		
72.		
73.		
74.		
75.		
76.		
77.		
78.		
79.		
80.		

# PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6924
IEȘIRE	
Ziua. 04	Luna. 11. 2022

Senatul

Camera Deputaților

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

## **LEGE privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru producătorii agricoli de legume – fructe și cartofi**

**Art. 1.** Prezenta lege instituie o schemă de ajutor de stat cu caracter temporar pentru susținerea activităților de sortare, ambalare, etichetare și transport pentru producătorii de legume – fructe și cartofi, denumită în continuare *Schemă*.

**Art. 2.** Schema se aplică cu respectarea prevederilor cuprinse în Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2023 – 2027 și va intra în vigoare de la data aprobării de către Comisia Europeană.

**Art. 3.** Schema se aplică pe întreg teritoriul României.

**Art. 4.** În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- a) schemă de ajutor - orice act pe baza căruia, fără să mai fie nevoie de măsuri de punere în aplicare suplimentare, pot fi acordate ajutoare individuale întreprinderilor, precum și orice act pe baza căruia pot fi acordate ajutoare care nu sunt legate de un proiect specific uneia sau mai multor întreprinderi;
- b) întreprindere - orice entitate care desfășoară o activitate economică, indiferent de forma sa juridică, potrivit art. 1 din anexa I la Regulamentul (UE) nr. 702/2014 al Comisiei din 25 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare;
- c) producător de legume – fructe și cartofi - persoană juridică, persoană fizică înregistrată fiscal conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cooperativă conform Legii cooperăției agricole nr. 566/2004 și a Legii 31/1990 privind societățile comerciale, grup/organizație de producători, care produc și comercializează legume – fructe și/sau cartofi.



**Art. 5.** (1) Schema se acordă solicitanților care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie persoană juridică, persoană fizică înregistrată fiscal conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cooperativă conform Legii cooperăției agricole nr. 566/2004 și a Legii 31/1990 privind societățile comerciale, grup/organizație de producători, după caz;
- b) să dețină și să exploateze suprafețe cultivate cu legume, cartofi, fructe, plantații de pomi fructiferi, plantații de arbuști și/sau semiarbuști fructiferi, plantații cu struguri de masă destinați consumului uman;
- c) să comercializeze legume, cartofi și/sau fructe;
- d) suprafața minimă destinată cultivării în spații protejate să fie de 500 mp;
- e) să prezinte dovada lipsei datoriilor la bugetul de stat prin;
- f) să facă dovada prin documente justificative că valoarea producției comercializate în trimestrul pentru care se solicită ajutorul a fost de minimum 1.000 euro;
- g) să nu se afle în reorganizare, lichidare sau faliment la data accesării ajutorului de stat fără a fi emisă o decizie definitivă a instanțelor judecătorești de constatare a falimentului până la data sus menționată.

**Art. 6.** Sumele acordate cu titlu de ajutor de stat în condițiile prezentei legi nu sunt supuse executării silită prin poprire în cazul în care împotriva beneficiarilor acestora a fost pornită procedura de executare silită.

**Art. 7.** Ajutorul de stat instituit prin prezenta schemă se acordă pe o perioadă de trei ani.

**Art. 8.** Valoarea ajutorului de stat reprezintă 20% din valoarea producției comercializate și se acordă în tranșe trimestriale, dar nu poate depăși anual 100.000 de euro în cazul persoanelor juridice și persoanelor fizice înregistrate fiscal conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, respectiv 300.000 de euro în cazul cooperativelor și grupurilor/organizațiilor de producători.

**Art. 9.** Fondurile necesare schemei instituite prin prezenta lege se asigură din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

**Art. 10.** Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este responsabil pentru implementarea prevederilor prezentei legi.

**Art. 11.** Ajutorul de stat prevăzut la art. 1 poate fi cumulativ cu alte forme de sprijin acordate în conformitate cu legislația europeană și națională în vigoare.

**Art. 12.** Cererea de plată pentru acordarea ajutorului de stat se depune la sediul centrelor județene/municipiului București ale Agenției de Plăți și Intervenție în Agricultură.

**Art. 13.** În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Guvernul va aproba prin hotărâre normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.