

EXPUNERE DE MOTIVE

România beneficiază de o largă recunoaștere la nivel internațional pentru resursa umană înalt calificată în domeniul tehnologiei informației și a comunicațiilor, lucru reflectat și în volumul important de investiții străine directe în acest domeniu. În pofida acestei situații favorabile, informatizarea/digitalizarea serviciilor publice nu a avut aceeași dinamică pozitivă, procesele administrative fiind în continuare birocratice și extrem de costisitoare, atât pentru cetățean, cât și pentru bugetul public.

În ultimii trei ani, procesele de digitalizare ale administrației publice din România au demarat relativ timid, în special sub presiunea contextului pandemic, iar în ultimul an, grație Planului Național de Redresare și Reziliență, dar și a angajamentelor asumate de Guvernul României, programele de digitalizare a sferei publice și private au cunoscut un avânt fără precedent.

De asemenea, contextul pandemic a contribuit substanțial la utilizarea alternativelor digitale din toată administrația din Uniunea Europeană, documente eliberate în mod tradițional în format tipărit sau procese derulate de regulă prin prezența fizică a cetățenilor, fiind substituite de platforme digitale, de spații virtuale, de documente electronice cu semnătură electronică etc. În acest context, s-a constatat prin practică utilitatea uriașă a digitalizării – diminuarea substanțială a costurilor, scăderea semnificativă a timpilor de așteptare/procesare, precum și o creștere a integrității în instituțiile publice. La nivel național, succese notabile precum: ghișeul.ro, platformă dedicată plăților online, spațiul privat virtual implementat de ANAF în relația cu toți contribuabilii, platformele dezvoltate de casele de pensii sau de asigurări de sănătate, au arătat importanța deosebită a procesului de digitalizare pentru creșterea eficienței acțiunii statului și creșterea calității serviciilor oferite cetățenilor români.

Dacă în plan național eforturile Guvernului României pentru extinderea digitalizării se bucură deja de aprecierea cetățenilor români, serviciile publice oferite cetățenilor români stabiliți temporar/definitiv în afara frontierelor țării nu au avut același salt calitativ. Procesul de digitalizare la nivelul secțiilor consularea a fost mai degrabă



unul simbolic, menținându-se, de pildă, cozile la ghișee, pentru eliberarea unor documente care ar putea fi emise în format electronic și recunoscute de autoritățile din statele membre ale Uniunii Europene. Portalul econsulat.ro are mai degrabă un rol informativ, decât unul practic, de procesare și emitere a unor documente.

Mai mult decât atât, menținerea unor asemenea procese birocratice – emiterea în format fizic a unor documente, programarea fizică a unei vizite la secția consulară prin telefon/email, interacțiunea cu un funcționar consular – implică, fără îndoială, costuri bugetare însemnate pentru statul român – este necesar un număr de funcționari tot mai mare, de la un an la altul, în condițiile în care estimările prezintă cca. 4,5 milioane de cetățeni români stabiliți temporar în străinătate, la care se adaugă alte milioane de cetățeni români care călătoresc în interes de serviciu/studii/vacanță în străinătate. Mai trebuie adăugat un alt aspect, deosebit de important și anume că secțiile consulare se află, de cele mai multe ori, la sute de km distanță de reședința/domiciliul cetățenilor români stabiliți în străinătate, iar din cauza capacității restrânse a resursei umane din secțiile consulare, nu de puține ori aceștia merg fizic la consulate, așteaptă la cozi și nu obțin documentele necesare, care ar putea fi eliberate și în format electronic.

Așadar, pentru:

- a degreva activitatea secțiilor consulare ale României, confruntate cu un mare deficit de personal;
- pentru a reduce costurile statului român cu eliberarea unor documente (a se nota că prin Legea nr. 1 din 6 ianuarie 2017 privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative) au fost eliminate cele mai multe dintre taxele consulare;
- pentru a reduce costurile și timpul cetățenilor români pentru obținerea unor documente;
- pentru a compatibiliza recunoașterea reciprocă a documentelor emise de autoritățile române și autoritățile statelor membre ale UE, emise în format digital;
- pentru a crește integritatea și încrederea în instituțiile statului român din străinătate,



Propunem următoarele:

- modificarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, astfel încât titlul de călătorie să fie eliberat și în formă electronică, semnat cu semnătură electronică calificată și asimilat înscrisurilor autentice.
- dezvoltarea capacități tehnice a misiunilor diplomatice și a secțiilor consulare ale României pentru primirea și recunoașterea electronică a documentelor/certificatelor/atestatelor eliberate de autoritățile publice din statele membre UE. În prezent, secțiile consulare nu acceptă și nu pot procesa documente eliberate de autorități publice din statele membre UE emise în format digital, pentru că nu au capacitatea tehnică.
- dezvoltarea capacități tehnice pentru programarea electronică a cetățenilor români la misiunile diplomatice și la secțiile consulare ale României în scopul accesării serviciilor consulare care necesită prezența fizică a cetățenilor români. În prezent, programările se realizează într-o mare majoritate prin apel telefonic, iar din cauza deficitului de personal, programarea este un proces fără rezultat pozitiv, pentru că de cele mai multe ori la numerele de telefon puse la dispoziție de secțiile consulare nu răspunde nimeni.

Este deosebit de important să facem precizarea că prezenta propunere legislativă are, pe termen scurt, mediu și lung, un impact bugetar pozitiv asupra bugetului de stat al României. Dintr-o simplă însumare a documentelor emise fizic, în prezent, și care ar putea fi emise digital, după adoptarea legii, diminuarea costurilor pentru secțiile consulare va fi substanțială, mai ales că mare parte din activitatea funcționarilor consulari este centrată pe emiterea titlurilor de călătorie, duplicate, atestate, care, pe termen mediu ar putea să fie emise electronic, cu cele mai mici costuri posibile.

De asemenea, pentru operaționalizare sistemelor software și hardware necesare emiterii securizate a documentelor, costurile sunt nesemnificative și pot fi acoperite din fonduri externe nerambursabile, aflate la dispoziția României tocmai pentru implementare acestor reforme.

Mai trebuie adăugat faptul că, propunerea legislativă generează economii financiare deosebit de importante pentru cetățenii români care nu trebuie să se mai



ROMANIA

deplaseze sute de km până la secțiile consulare ale României, generează economii de timp pentru aceștia, generează o creștere a integrității în rândul funcționarilor consulari și o creștere substanțială a încrederii în instituțiile statului român.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI

Nr. crt.	NUME ȘI PRENUME	Grup parlamentar	SEMNĂTURA
1.	Valentin-Ilie FĂGĂRAȘIAN	Deputat PNL	
2.	Sebastian-Ioan BURDUJA	Deputat PNL	
3.	Sabin Samos	PNL	
4.	DUMITRU FLORIAN-EMIL	PNL	
5.	STĂNESCU VERUȚA	PNL	
6.	MIRCEA FECHET	PNL	
7.	ERVIN MOLNAR	PNL	
8.	STOIAN MARIA	PNL	
9.	Theodoru Christian	PNL	
10.	Alexe Florin-Alexandru	PNL	
11.	Leoreanu Laurentiu Dan	PNL	
12.	ANDRONIȚA GABRIEL	PNL	
13.	Cypsa Ieda	PNL	
14.	GIUGEA NICOLAE	PNL	



ROMANIA

15.	✓ MĂRCULESCU DUMITRU	PNL
16.	Olăreanu Doru-doru	PNL
17.	Alexandru MURARI	PNL
18.	KISS János	PNL
19.	Piștu Catalina	PNL
20.	CAUȚ. V. AUREL	PNL
21.	NĂCUTA' SORIN	PNL
22.	ATANASIU DUMITRU	PNL
23.	ȘNEU George	PNL
24.	ȚĂLĂU Alceu	PNL
25.	Ștefan Geyl	PNL
26.	SIGHIARIȚU ROBERT	PNL
27.	Vela Marcel	PNL
28.	CRISTIAN CHIȚES	PNL
29.	CĂPĂRIU DANIE	PNL
30.	BIEN DĂNUȚ	PNL
31.	Adrian Habos	PNL
32.	Arina Ios	PNL
33.	BURB SĂRĂH	PNL
34.	Boru Claudiu Mihailo.	PNL
35.	Neagu Nicolae	PNL
36.	Măntău Lucica Diana	PNL



ROMANIA

37.	POTECA VASILIŢĂ	PNL
38.	BICA Iulian Mihail	PNL
39.	MIHAIL VESTEL	PNL
40.	GURAN VIRGIL	PNL.
41.	Niculescu Tăşulescu Oritia	PN
42.	Donel Fenechiu	PNL
43.	VECEBA CRISTINA	PNL
44.	Papescu Virgil	PNL
45.	ROSCA MIRCEA	PNL
46.	BURCIU CRISTINA	PNL
47.	VARGA GABRIEL	PNL
48.	Balau Ioan	PNL
49.	ROMAN FLORIN	PNL
50.	MOISIN RADU-PARIN	PNL
51.	Stătescu Sere	PNL
52.	COZMA ANDRIAN	PNL
53.	BOTA CAIUN ION	PNL
54.	Popa Alexandru	P.N.L
55.	Rujou Dumitru	PNL
56.	TUTA GEORGE	PNL
57.	CRUGOIARU MARIAN	PNL

58. MARA CAUSIK PNL

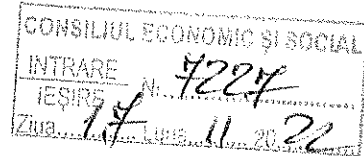


ROMANIA

59.		
60.	PECINGINĂ GHEORGHE	PNL
61.	POCĂK TUDOR	PNL
62.	Bogdan Iulian	PNL
63.	TRĂIȚĂ CRISTINA	PNL
64.	AVRAMEȘCU GABRIEL	PNL
65.	Stănguță George	PNL
66.	Iuțuțușcă Natalia Elena	PSD
67.	TRIF BOGDAN	PSD
68.		
69.		
70.		
71.		
72.		
73.		
74.		
75.		
76.		
77.		
78.		
79.		
80.		



ROMANIA



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii gradului
de digitalizare a serviciilor consulare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I - Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.682 din 29 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

1. La art.22 alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins:

(1) Titlul de călătorie este documentul care se eliberează în formă tipărită sau în formă electronică de către misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României cetățenilor români aflați în străinătate, care nu mai posedă document de călătorie valabil, pentru ca titularul să se întoarcă în țară.

2. La art.22 după alin.(1) se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:

(1¹) Titlul de călătorie eliberat în formă electronică este semnat cu semnătură electronică calificată și este asimilat înscrisurilor autentice.



Art. II – În termen de 180 de la intrarea în vigoare a prezentei legi, misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României din Uniunea Europeană și Spațiul Economic European dezvoltă capacități tehnice pentru primirea și recunoașterea electronică a documentelor/certificatelor/atestatelor eliberate de autoritățile publice din statele membre.

Art. III – În termen de 180 de la intrarea în vigoare a prezentei legi, misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României dezvoltă capacități tehnice pentru programarea electronică a cetățenilor români în scopul accesării serviciilor consulare.