



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

7876
09 12 22

## EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta inițiativă legislativă vizează dezvoltarea rețelei de atașați pe probleme de muncă și sociale în conformitate cu nevoile comunității de români din Diaspora. Având în vedere dimensiunea comunității românești din afara granițelor țării, ritmul său de creștere și nevoile complexe ale acesteia în ceea ce privește problemele de muncă și sociale, solicitările de sprijin înregistrate la birourile atașatilor ce au cunoscut o creștere semnificativă în ultimii ani, considerăm că este necesară transpunerea la nivel de lege a normelor referitoare la Corpul de atașați pe probleme de muncă și sociale.

Ministerul Muncii și Solidarității Sociale desemnează, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe, prin ordin al ministrului muncii, dintre specialiștii săi sau ai instituțiilor din subordinea ori de sub autoritatea sa, reprezentanți cu atribuții în domeniul relațiilor pe probleme de muncă și sociale, denumiți atașați pe probleme de muncă și sociale<sup>1</sup>. Atașatii pe probleme de muncă și sociale activează în cadrul misiunilor diplomatice ale României în străinătate. Ei asigură reprezentarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, fiind supuși autorității șefului misiunii diplomatice în care funcționează și acționând sub îndrumarea acestuia pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente<sup>2</sup>:

- susținerea și protejarea intereselor lucrătorilor români în străinătate;
- promovarea mobilității lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene;
- informarea lucrătorilor asupra riscurilor muncii ilegale<sup>3</sup>.

Conform atribuțiilor stipulate în legislație și în fișa postului, principalele activități derulate de atașatii pe probleme de muncă și sociale pentru cetățenii români din străinătate, în perioada 2019-2021, au fost:

- informarea cetățenilor români privind legislația aplicabilă în domeniul muncii, sănătății, prestațiilor sociale etc.;
- sprijinirea secțiilor consulare privind gestionarea situației minorilor neînsoțiți care se află pe teritoriul statelor gazdă - comunicarea cu autoritățile din România, cu autoritățile locale responsabile, suport acordat în vederea organizării repatrierii și participarea efectivă la repatriere;
- sprijinirea cetățenilor români în relația cu autoritățile din statele gazdă în gestionarea dosarelor de pensie;

<sup>1</sup> Art. 15 alin.(2) din Hotărârea nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

<sup>2</sup> Art. 15 alin.(1)-(2) din Hotărârea nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale și art. 16, alin.(3) din Hotărârea nr. 16/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe

<sup>3</sup> Art. 15 alin.(3) din Hotărârea nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale



ROMANIA



- cooperarea cu autoritățile locale, în vederea combaterii fenomenelor de exploatare prin muncă și a muncii fără forme legale în rândul cetățenilor români, cât și pentru clarificarea unor aspecte legate de accesul la prestații sociale sau respectarea drepturilor contractuale;
- monitorizarea aspectelor legislative cu impact asupra lucrătorilor români din statele gazdă;
- elaborarea de materiale informative pentru Minister, precum și informări postate pe site-urile oficiale ale misiunilor diplomatice și prin intermediul mijloacelor de socializare;
- sprijinirea cetățenilor români referitor la condițiile de intrare și de tranzit aplicabile în condițiile generate de pandemie<sup>4</sup>.

Cererile de sprijin adresate de cetățenii români atașatilor pe probleme de muncă și sociale în perioada 2019-2021 au vizat, în mare parte, probleme legate de conflicte individuale și colective de muncă, accidente de muncă, drepturi ale urmașilor ca urmare a decesului unui lucrător român în străinătate, probleme legate de obținerea unor beneficii sociale (precum pensii, alocații pentru copii, șomaj, concediu de creștere a copilului, indemnizație pentru persoane cu dizabilități), solicitare de informații cu privire la intrarea, șederea și obținerea unui loc de muncă, recunoașterea diplomelor, discriminare, condiții de muncă etc.<sup>5</sup>

Prin urmare, atașatii pe probleme de muncă și sociale au un rol semnificativ în protejarea muncitorilor români în străinătate. De la acțiuni de informare, consiliere și asistență acordate lucrătorilor români, la sesizarea autorităților și efectuarea de demersuri pe lângă instituțiile competente, aceștia vin în sprijinul compatrioților care se confruntă cu probleme în domeniul muncii și în domeniul social.

În prezent, pe lângă misiunile diplomatice ale României din străinătate, își desfășoară activitatea 15 astfel de atașatii: 2 în Regatul Spaniei, 2 în Republica Franceză, 2 în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord (cu acreditare multiplă în Irlanda), 1 în Republica Austria, 1 în Ungaria, 2 în Republica Italiană (acoperind și Malta și Republica San Marino), 1 în Regatul Țărilor de Jos, 1 în Republica Finlanda (cu acreditare multiplă în Regatul Norvegiei) și 1 în Republica Elenă (cu acreditare multiplă în Republica Cipru), 1 în Emiratele Arabe Unite și 1 în Republica Federală Germania<sup>6</sup>.

Raportat la numărul de cetățeni români stabiliți în străinătate, la care se adaugă fluxul de lucrători sezonieri, rețeaua de atașatii este subdimensionată. Conform datelor statistice din noiembrie 2021 puse la dispoziția misiunilor diplomatice și oficiilor consulare (MD/OC) ale României de către autoritățile locale din țările-gazdă, dimensiunea comunității cetățenilor români stabiliți în străinătate este estimată la 5,7 milioane<sup>7</sup>. Totuși, aceste date nu includ cetățenii români care nu și-au reglementat situația juridică în raport cu statul de reședință și nici cetățenii români care au dobândit și cetățenia statului de reședință (aceștia din urmă sunt radiatiți din evidențele oficiale de pe plan local)<sup>8</sup>. Prin urmare, putem deduce că dimensiunea comunității românești din

<sup>4</sup> Vezi <http://www.cdep.ro/interpel/2021/r2414A.pdf>

<sup>5</sup> *Ibidem*

<sup>6</sup> Vezi

<https://mmuncii.ro/j33/index.php/ro/2014-domenii/munca/56-afaceri-europene/4541-date-de-contact-ale-atasatilor-pe-probleme-de-munca-si-sociale->

<sup>7</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2027%2010%20mihail%20751%20a.pdf>

<sup>8</sup> *Ibidem*



ROMANIA



străinătate este mult mai numeroasă. Pe lângă cetățenii români care și-au stabilit domiciliul sau reședința în afara granițelor țării, prezența românească în străinătate este amplificată de numărul considerabil al muncitorilor sezonieri. De altfel, conform Eurostat, românii reprezintă cel mai mare grup național dintre cetățenii mobili ai UE<sup>9</sup>.

În mai 2017, în cadrul misiunilor diplomatice ale României activau 11 atașați pe probleme de muncă și sociale<sup>10</sup>. După cum am arătat mai sus, în prezent, în străinătate își desfășoară activitatea 15 atașați, ceea ce înseamnă că în cinci ani de zile rețeaua de atașați a fost foarte puțin dezvoltată. Or, în ultimii ani, solicitările de sprijin din partea cetățenilor români aflați în străinătate au crescut semnificativ. Spre exemplu, în Franța, numărul de cereri de sprijin a crescut de la 1.090 de cereri în 2017 la 2.181 în anul 2020<sup>11</sup>. La biroul atașatului din Berlin unde s-au înregistrat 980 de cereri de sprijin pe parcursul a 15 luni de activitate<sup>12</sup>, există un singur atașat care să ofere sprijin și asistență cetățenilor români din Germania, după o perioadă în care postul a fost vacant.

În ceea ce privește trecerea atribuțiilor Corpului atașatilor într-un act normativ superior ierarhic, menționăm că o situație similară este deja reglementată în cazul Departamentului pentru Românii de Pretutindeni, care funcționează în subordinea Secretariatului General al Guvernului și ale cărui atribuții sunt reglementate prin Legea nr. 299/2007 privind sprijinul acordat românilor de pretutindeni. Tot prin lege este reglementată și activitatea personalului diplomatic și consular care își desfășoară activitatea la sediile misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare ale României în străinătate, respectiv prin Legea nr. 269/2003 privind Statutul corpului diplomatic și consular al României. O situație similară de reglementare se regăsește și în Legea nr. 86/2016 privind instituirea centrelor comunitare românești în străinătate și, nu în ultimul rând, tot la nivel de lege este reglementată și activitatea Institutelor culturale românești din străinătate, prin Legea nr. 356/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Cultural Român.

De asemenea, având în vedere dimensiunea comunității românești din străinătate, ritmul său de creștere și nevoile complexe ale acesteia în ceea ce privește problemele de muncă și sociale, considerăm că este nevoie de o reglementare clară și predictibilă a numărului de angajați care formează Corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale. Totodată, considerăm de maximă importanță ca activitatea acestuia să fie accesibilă sub forma unui raport de activitate care să poată să fie prezentat comisiilor de specialitate din Parlament, în spiritul transparenței decizionale.

Propunem deci dezvoltarea rețelei de atașați pe probleme de muncă și sociale, care să poată oferi asistență în timp util cetățenilor care se confruntă cu probleme în domeniul muncii și în domeniul social, după cum urmează:

<sup>9</sup> Vezi

[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU\\_citizens\\_living\\_in\\_another\\_Member\\_State\\_-\\_s](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_citizens_living_in_another_Member_State_-_statistical_overview#Employment_rates_of_highly_skilled_mobile_EU_citizens)  
[tatistical\\_overview#Employment\\_rates\\_of\\_highly\\_skilled\\_mobile\\_EU\\_citizens](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=EU_citizens_living_in_another_Member_State_-_statistical_overview#Employment_rates_of_highly_skilled_mobile_EU_citizens)

<sup>10</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebari/R%20LA%203%2004%20MIHAIL%20MR%20226.pdf>

<sup>11</sup> *Ibidem*

<sup>12</sup> Vezi <https://senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2002%2003%20mihail%201056%20a.pdf>



ROMANIA



Nr. crt.	Misiunea diplomatică/oficiul consular	Nr. de posturi prevăzute pentru anul 2024
1.	Ambasada României în Republica Italiană cu acreditare multiplă în Republica Malta și Republica San Marino	3
2.	Ambasada României în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord cu acreditare multiplă în Irlanda	3
3.	Ambasada României în Republica Federală Germania	2
4.	Ambasada României în Republica Austria	1
5.	Ambasada României în Emiratele Arabe Unite, cu acreditare multiplă în Statul Qatar	1
6.	Ambasada României în Regatul Spaniei	2
7.	Ambasada României în Republica Elenă, cu acreditare multiplă în Republica Cipru	1
8.	Ambasada României în Ungaria, cu acreditare multiplă în Republica Cehă și Slovacia	1
9.	Ambasada României în Republica Franceză, cu acreditare multiplă în Regatul Belgiei și Marele Ducat al Luxemburgului	2
10.	Ambasada României în Republica Finlanda, cu acreditare multiplă în Regatul Norvegiei și Regatul Suediei	1
11.	Ambasada României în Regatul Țărilor de Jos	1
		<b>Total: 18</b>

\*Anexa se actualizează anual prin hotărâre a Guvernului.

În stabilirea numărului de atașați pe probleme de muncă și sociale pentru anul 2024 corespunzător fiecărei intrări din Anexă, am luat în considerare repartitia acestora pe state la momentul actual și o serie de alte criterii precum: prezența la urne la alegerile prezidențiale, turul al doilea din anul 2019 în circumscripția numărul 43 - Diaspora<sup>13</sup>, proximitatea geografică și criteriul lingvistic.

Începând cu anul 2025, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va propune anual numărul de posturi pentru Corpul atașailor pe probleme de muncă și sociale, luând în considerare următoarele criterii:

<sup>13</sup> Vezi <https://prezenta.bec.ro/prezidentiale24112019/abroad-precincts>



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

- a) numărul solicitărilor pe probleme de muncă și sociale primite în anul anterior în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate;
- b) date statistice cu privire la dimensiunea comunității românești din fiecare stat în parte, care fac referire la: prezența cetățenilor români în străinătate, puse la dispoziție de către autoritățile statelor de reședință responsabile de evidența străinilor, numărul de alegători care și-au exprimat opțiunile de vot în cadrul ultimelor alegeri prezidențiale din circumscripția numărul 43 sau alte date statistice privind prezența cetățenilor români în străinătate;
- c) propunerile misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, formulate în urma consultărilor cu membrii comunității românești;
- d) orice alt element considerat necesar în vederea determinării corecte a numărului de atașați pe probleme de muncă și sociale.

Numărul de posturi alocat Corpului atașăților pe probleme de muncă și sociale se va stabili anual prin hotărâre a Guvernului, care va actualiza Anexa în mod corespunzător.

#### Impactul bugetar estimat

Nr. crt.	Anul	Nr. de atașați	Costul în EUR
1.	2021	13	787.515 <sup>14</sup>
2.	Prezent (2022)	15	908.671*
3.	2024	18	1.090.405; creștere cu 181.734 EUR (o creștere cu 19,9%)**

\* cost estimativ calculat prin raportare la datele din 2021

\*\* costul nu este adaptat la rata inflației actuale

În numele inițiatorilor,

Sen. Radu-Mihail MIHAIL

Dep. Ștefan-Iuțian LŐRINCZ

<sup>14</sup> Vezi <https://www.senat.ro/PDFIntrebare/B%20-%2008%2006%20mihail%201404a.pdf>



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

Tabel cu semnatarii Legii privind activitatea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
ADRIAN GIURGIU	USR	
MUREȘAN CLAUDIA	USR	
Jodoshu Benicula	USR	
STELIAN ION	USR	
BRIAN CRISTIAN	USR	
Ghebo Daniel	USR	
Fălcuș Klăre	USR	
BIANA BUZOIANU	USR	
HANGA POLYANNA	USR	
DENISA ELENA NEAGU	USR	
KELIA CRISTINA PAUL	USR	
BLAGA DANIEL	USR	
Lazar Ion Marian	USR	
CIANA MURARIU	USR	



ROMÂNIA



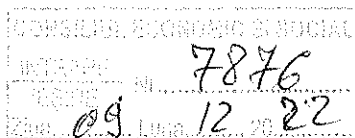
Tabel cu semnatarii Legii privind activitatea Corpului atașailor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
BOTEZ MIHAI CĂTĂLIN	USR	
VICO C COSTEL	USR	
SEBASTIAN CĂMILIE	USR	
OPREANU AUREL	USR	
RAOUL TRIFAN	USR	
CRISTI BEREA	USR	
CRISTIAN GHYZA	USR	
Zob Alexandru Robert	USR	
VLAD SERGIU COSTIN	USR	
SPĂTARU SIMONA	USR	
IVAN DAN	USR	
Bob Virgil/Marius	USR	
Mizescu Ion-Nazos	USR	
PĂTRUȘTE ȘTEFAN	USR	
NEGOI EUGEN-REMUS	USR	
CHICHIRAU COSETTE	USR	









## PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

### **LEGE privind activitatea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

Art. 1-

(1) În cadrul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale funcționează Corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale, care asigură reprezentarea ministerului în cadrul misiunilor diplomatice și **oficiilor consulare** ale României în străinătate.

(2) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale desemnează, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe, prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale, dintre specialiștii săi sau ai instituțiilor din subordinea ori de sub autoritatea sa, reprezentanți cu atribuții în domeniul relațiilor pe probleme de muncă și sociale, denumiți în continuare atașați pe probleme de muncă și sociale, în cadrul misiunilor diplomatice și **oficiilor consulare** ale României în străinătate.

(3) Începând cu anul 2025, numărul de posturi alocate Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale se stabilește anual prin hotărâre a Guvernului, care actualizează Anexa, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe.

(4) Ministerul Muncii și Solidarității Sociale propune anual numărul de posturi pentru Corpul atașatilor pe probleme de muncă și sociale, luând în considerare următoarele criterii:

a) numărul solicitărilor pe probleme de muncă și sociale primite în anul anterior în cadrul misiunilor diplomatice și **oficiilor consulare** ale României în străinătate;

b) date statistice cu privire la dimensiunea comunității românești din fiecare stat în parte, care fac referire la: prezența cetățenilor români în străinătate, puse la dispoziție de către autoritățile statelor de reședință responsabile de evidența străinilor, numărul de alegători care și-au exprimat opțiunile de vot în cadrul ultimelor alegeri prezidențiale din circumscripția numărul 43 sau alte date statistice privind prezența cetățenilor români în străinătate;



ROMANIA



c) **propunerile misiunilor diplomatice și oficiilor consulare, formulate în urma consultărilor cu membrii comunității românești;**

d) **orice alt element considerat necesar în vederea determinării corecte a numărului de atașați pe probleme de muncă și sociale.**

(5) **Pentru anul 2024 numărul de posturi alocate Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale este cel prevăzut în Anexă.**

Art. 2. -

(1) Personalul desemnat potrivit art.1 alin.(2) are următoarele atribuții:

- a) susținerea și protejarea intereselor lucrătorilor români în străinătate;
- b) promovarea mobilității lucrătorilor **români** în cadrul Uniunii Europene;
- c) **promovarea și respectarea drepturilor lucrătorilor români aflați în străinătate, în conformitate cu legile și normele internaționale, cu valorile drepturilor omului, libertății și democrației;**
- d) informarea lucrătorilor **români în străinătate** asupra riscurilor muncii ilegale și **combaterea muncii ilegale;**
- e) asigurarea legăturii permanente dintre lucrătorii români aflați în străinătate și instituțiile și structurile Ministerului Muncii și Solidarității Sociale din România;
- f) reprezentarea intereselor Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în țara în care își desfășoară activitatea.

(2) Personalul prevăzut la art. 1 alin. (2) este supus autorității șefului misiunii diplomatice sau **oficiului consular** în care își desfășoară activitatea și acționează sub îndrumarea acestuia pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente domeniilor specifice de activitate stabilite de autoritatea trimitătoare.

(3) Personalul prevăzut la art.1 alin. (2) își desfășoară activitatea pe o perioadă de 4 ani, cu posibilitatea prelungirii acestei perioade cu până la 18 luni.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (3), activitatea atașatilor pe probleme de muncă și sociale din cadrul misiunilor diplomatice și **oficiilor consulare** ale României care încetează în perioada în care este instituită starea de urgență sau de alertă pe teritoriul României se poate prelungi pe perioada stării de urgență sau de alertă, după caz, precum și pentru o perioadă de cel mult 60 de zile de la încetarea acesteia, prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale.

(5) Personalului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale trimis pe lângă misiunile diplomatice și **oficiile consulare** ale României în străinătate, cu atribuții în domeniul relațiilor pe probleme de muncă și sociale, îi sunt aplicabile dispozițiile legale în vigoare privind personalul trimis în misiune permanentă în străinătate. Pe durata acestui interval și când se întoarce în țară, acesta



ROMANIA



ROMANIA

SENAT

face parte din personalul contractual supus legislației în domeniu sau, după caz, are raporturi de serviciu.

(6) Cheltuielile aferente funcționării Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale se asigură din bugetul aprobat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

**Art. 3 -** Ministrul Muncii și Solidarității Sociale redactează și publică anual pe site-ul propriu raportul de activitate al Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale. Raportul conține, în mod obligatoriu, informații cu privire la numărul de solicitări înregistrate și numărul de solicitări soluționate în anul respectiv.

**Art.4 -** Ministerul Muncii și Solidarității Sociale va prezenta în Parlament raportul anual de activitate al Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale, la solicitarea oricărei Comisii cu atribuții în domeniul muncii, al politicii externe sau al românilor de pretutindeni ale Camerei Deputaților și Senatului.

**Art.5 -** La data intrării în vigoare a prezentei legi, Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 19 din 06 ianuarie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică în mod corespunzător.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR  
Ion-Marcel CIOLACU**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI  
Alina-Ștefania GORGHIU**



## ANEXĂ

**Repartiția corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale ai Ministerului Muncii și Solidarității Sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României din străinătate\***

Nr. crt.	Misiunea diplomatică/oficiul consular	Nr. de posturi prevăzute pentru anul 2024
1.	Ambasada României în Republica Italiană cu acreditare multiplă în Republica Malta și Republica San Marino	3
2.	Ambasada României în Regatul Unit al Marii Britanii și al Irlandei de Nord cu acreditare multiplă în Irlanda	3
3.	Ambasada României în Republica Federală Germania	2
4.	Ambasada României în Republica Austria	1
5.	Ambasada României în Emiratele Arabe Unite, cu acreditare multiplă în Statul Qatar	1
6.	Ambasada României în Regatul Spaniei	2
7.	Ambasada României în Republica Elenă, cu acreditare multiplă în Republica Cipru	1
8.	Ambasada României în Ungaria, cu acreditare multiplă în Republica Cehă și Slovacia	1
9.	Ambasada României în Republica Franceză, cu acreditare multiplă în Regatul Belgiei și Marele Ducat al Luxemburgului	2
10.	Ambasada României în Republica Finlanda, cu acreditare multiplă în Regatul Norvegiei și Regatul Suediei	1
11.	Ambasada României în Regatul Țărilor de Jos	1
		<b>Total: 18</b>

\*Anexa se actualizează anual prin hotărâre a Guvernului.