

## Expunere de motive

### Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

În România sunt eliberate 63.843<sup>1</sup> de autorizații pentru desfășurarea de activități de jocuri de noroc și pariuri.

Profitul net aferent anului 2021 pentru operatorii care desfășoară astfel de activități este 980.867.032 lei<sup>2</sup>.

*„Atunci când o persoană joacă tot mai mult timp și alocă tot mai mulți bani jocurilor de noroc în detrimentul celorlalte activități zilnice, putem considera că apare și se dezvoltă un comportament excesiv, compulsiv, care riscă să se transforme în dependență. Membrii familiei jucătorului sunt în general puțin informați cu privire la dependența de jocuri de noroc și tind fie să nu observe semnele acesteia, fie să se îndoiască de faptul că acesta este într-adevăr dependent. Această stare este menținută multă vreme, familia dorind ca lucrurile să poată fi considerate normale, sperând că se înșeală, că este doar un episod trecător. Pe măsură ce dependența progresează, iar semnele acesteia nu mai pot fi ignorate, familia începe să se învinovățească pentru această problemă nerezolvată la timp. Cu cât dependența devine mai puternică, sentimentul de vinovăție face ca membrii familiei să devină mai vulnerabili, uneori plini de resentimente, frica și chiar ura față de persoana care-i face să sufere atât de mult. Persoanele apropiate, puternic afectate de problema de dependență, nu mai au de obicei răbdarea și resursele necesare pentru a oferi sprijin, sabotând adesea încrederea jucătorului dependent în tratament printr-o atitudine de neîncredere privind încetarea comportamentului, și multe acuze legate de pierderile suferite în perioada de dependență. De cele mai multe ori partenerii jucătorilor dependenți se simt trădați, pot avea*

<sup>1</sup> <https://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari2015.detalii?idi=67169&idl=1>

<sup>2</sup> <https://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari2015.detalii?idi=67170&idl=1>

sentimente de furie, disperare, neajutorare și insomnie. În aceste familii au loc frecvent certuri, uneori în fața copiilor minori, care sunt expuși situațiilor de tensiune și ostilitate dintre părinți, ceea ce îi determină să dezvolte sentimente de confuzie, teamă și depresie. Familia se confruntă cu lipsuri materiale majore și este în pericol de a se destrăma în cazul în care soțul dependent nu renunță la joc. Din cauza dependenței, jucătorii ajung în imposibilitatea de a-și achita datoriile curente ale familiei, iar la descoperirea adevăratei dimensiuni a pierderilor financiare, partenerul persoanei dependente poate avea sentimente de vinovăție, neajutorare, disperare, furie, neîncredere și pierderea oricărei speranțe cu privire la viitorul familiei. De asemenea, acesta se poate retrage din viața socială atunci când nu mai posedă mijloacele financiare pentru a ieși împreună cu prietenii la sfârșit de săptămână sau în vacanță, dar și din cauza rușinii resimțite în legătură cu situația în care a ajuns ca urmare a dependenței partenerului sau partenerei.”<sup>3</sup>

**Pentru fiecare persoană dependentă de jocuri de noroc, vor exista consecințe negative care afectează în medie între 5-10 persoane din anturajul său<sup>4</sup>.**

Statele au abordat trei strategii generale de reglementare a publicității la jocurile de noroc<sup>5</sup>, de la restricția totală, la cea parțială și, în final, la absența oricărei restricții. Modalitățile de restricționare țin de particularitățile culturale ale fiecărei țări, dar se observă că măsurile luate în privința publicității la jocurile de noroc sunt direct proporționale cu gradul de dezvoltare al sistemului de educație, țările cu sisteme sănătoase recunoscute, fiind și cele care legiferează permisiv. Situația României în privința pregătirii copiilor pentru integrarea în societate la finalizarea studiilor este notorie, iar reglementarea actuală a publicității la jocurile de noroc nu reflectă nivelul de protecție pe care statul este dator să-l asigure minorului în contextul dezvoltării sale în interiorul sistemului public.

De fapt, în România reclamele la jocurile de noroc au inundat spațiul public, atât în mediul virtual, pe canalele de televiziune, cât și în localități sau pe marginea drumurilor naționale, Guvernul intervenind recent pentru temperarea acestei situații prin introducerea unei taxe de 5% asupra acestei categorii de venituri<sup>6</sup>. Deși executivul recunoaște implicit problema, taxarea trebuie dublată de măsuri concrete pentru protejarea categoriei celei mai sensibile la mirajul

---

<sup>3</sup> Dependența de jocuri de noroc. Ghid de ajutor pentru jucătorii patologici de noroc și familiile acestora - Rizeanu Steliana

<sup>4</sup> Darbyshire et al., 2001

<sup>5</sup> <https://lawstrust.com/en/autor/klymenko/regulation-gambling-advertising-europe>

<sup>6</sup> Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022

unor câștiguri financiare imediate, minorii. Mediatizarea<sup>7</sup> problemelor generate de dependența jocurilor de noroc arată nu doar slaba reglementare de care are parte fenomenul, dar și incapacitatea instituțiilor responsabile să gestioneze coerent necesitățile populației pe care, teoretic, o servește.

În aceste condiții, prin prezenta propunere legislativă este vizată restricționarea amplasării de mijloace publicitare în spațiile publice în care copiii au acces nerestricționat, cum ar fi reclamele stradale, panourile luminoase sau materialele publicitare de pe clădiri.

În numele inițiatorilor,

**Diana STOICA**

**Daniel BLAGA**

**Filip HAVÂRNEANU**

**Marian LAZĂR**

**Eugen TERENCE**

**Tudor POP**

BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN  
DEPUTAT USR

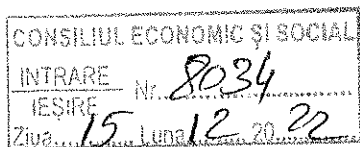
Andrei Drancă

Beniamin Todosiu

---

<sup>7</sup> <https://pressone.ro/de-ce-vezi-mai-multe-reclame-la-pariuri>

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMĂTURĂ	PARTID
1.	Țodolu Beniamin		USR
2.	DRANȚĂ ANDREI IULIAN		USR
3.	ȚUDOR TOP		USR
4.	Diana Șoșica		USR
5.	Lăzăreț Ion Marian		USR
6.	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN		USR
7.	EUGEN TERENTE		USR
8.	HAVARNEANU FILIP		USR
9.	Rodiu clărentza		USR
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

**LEGE**

**pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009  
privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Articol unic** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, se modifică după cum urmează:

**1. Articolul 1<sup>2</sup> se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:**

**„Art. 1<sup>2</sup>**

**(1)** Reclama și publicitatea stradală sau orice alte activități de marketing pentru jocurile de noroc în spații publice deschise, pe panouri publicitare, clădiri, copertine sau orice alte tipuri de afișaj, sunt interzise. Este interzisă și publicitatea prin transmiterea de mesaje electronice nesolicitate care conțin informații cu privire la un joc de noroc pentru un număr nelimitat de persoane.

**(2)** Prin spațiu public deschis, potrivit prezentei ordonanțe de urgență, se înțelege orice loc în aer liber care, prin natura sau destinația lui, este accesibil publicului.

**(3)** Reclama și publicitatea pentru jocurile de noroc autorizate pe teritoriul național se vor face cu respectarea principiilor prevăzute la art. 10 alin. (3). Se vor posta la loc vizibil pe materialele de promovare seria și numărul licenței de organizare deținute de organizatorul de jocuri de noroc. În înțelesul prezentului articol, nu sunt considerate acțiuni în scop de reclamă, publicitate sau cu caracter promoțional acțiunile desfășurate de organizatori în mod direct în locațiile și pe paginile de internet proprii.

**(4)** Contractele având ca obiect promovarea mărcilor, platformelor, aplicațiilor sau activităților de jocuri de noroc prin intermediul unui serviciu de televiziune, precum și orice act prin care se modifică valoarea contractului vor fi comunicate Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc de către organizatorul de jocuri de noroc în termen de 5 zile lucrătoare de la data încheierii. Nu intră sub incidența prezentului articol contractele încheiate de organizatorii de jocuri de noroc cu entitățile sau federațiile sportive, care prevăd în sarcina acestora din urmă obligația de promovare în incinta stadioanelor sau a sălilor de sport.

**(5)** Organizatorii de jocuri de noroc datorează taxa de promovare pentru activitățile de jocuri de noroc. În cazul contractelor de publicitate având ca obiect promovarea în una dintre modalitățile prevăzute la alin. (4) a activităților de jocuri de noroc autorizate pe teritoriul României, care sunt încheiate de o entitate care nu este organizator de jocuri de noroc, taxa este datorată de prestatorul serviciilor de publicitate, potrivit contractului. În acest caz devin incidente prevederile alin. (4) și (6)-(7).

**(6)** Taxa de promovare a activităților de jocuri de noroc reprezintă 5% din valoarea contractelor de publicitate menționate la alin. (4) și va fi achitată către bugetul de stat până la data de 25 a lunii următoare celei în care contractul de publicitate a fost încheiat. În cazul contractelor care prevăd plăți periodice către prestator, obligația de plată a taxei devine scadentă în ultima zi a lunii în care este scadentă rata contractuală periodică.

**(7)** Suma datorată potrivit prevederilor alin. (6) se calculează de către plătitorii de taxe și se declară, până la termenul de plată, în declarația fiscală depusă la organul fiscal competent. Modelul și conținutul declarației se aprobă prin ordin al

președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

**(8)** Pentru contractele de publicitate aflate în derulare, taxa prevăzută la alin. (6) se declară și se plătește în maximum 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordinului prevăzut la alin. (7).”

**2. La articolul 26, alineatul (1) se completează și va avea următorul cuprins:**

„**(1)** Reclama, publicitatea sau orice alte activități de marketing privind jocurile de noroc în spații publice deschise sau pentru care nu există licență și autorizație, potrivit prezentei ordonanțe de urgență, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, confiscarea sumelor provenite din activitatea contravențională și, după caz, retragerea licenței.”

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI**