



EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE

VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a persoanelor care participă la activități de voluntariat pentru crize umanitare și/sau dezastre

Secțiunea a 2-a.

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Contextul pandemic din ultimii doi ani, precum și agresiunea militară demarată împotriva Ucrainei de către Rusia, joi 24 februarie 2022, au subliniat importanța coordonării capacitaților de intervenție și asistență ale statului român, societății civile și organizațiilor internaționale, în vederea asigurării asistenței umanitare cât mai rapid și mai eficient cu puțință.

Societatea civilă a demonstrat, în repetate rânduri, că poate fi un partener de nădejde și extrem de mobil pentru autorități, fie că este vorba despre asigurarea de medicamente, alimente sau alte produse necesare de subzistență, sau de servicii de sprijin pentru persoanele refugiate/strămutate pe teritoriul României, carantinează sau sinistrate, reușind să facă posibilă alocarea eficientă și rapidă a resurselor necesare către acestea.

În contextul explicit al tensiunilor curente din Ucraina, eforturile și resursele Guvernului României au fost îndreptate preponderent către măsuri de sprijin ale refugiaților ucraineni, Ministrul Apărării Naționale susținând că România este pregătită să primească peste 500.000 de refugiați din Ucraina.¹ Astfel, în data de 27 februarie 2022, pentru a maximiza eficiența asistenței acordate, s-a constituit la nivelul Cancelariei Prim-Ministrului un grup de coordonare² a acțiunilor societății civile, mediului privat, organizațiilor naționale, internaționale și instituțiilor guvernamentale. Prin această inițiativă, Guvernul a solicitat deschis persoanelor fizice, juridice și organizațiilor doritoare să se înscrie într-un formular dedicat, în vederea colaborării în această acțiune umanitară.

Prezentul proiect de act normativ vine în completarea acestor demersuri, propunându-și să consolideze parteneriatul dintre stat și societatea civilă, prin crearea unui mecanism la dispoziția Guvernului care poate fi activat în situații de maximă urgență, precum incidența unui dezastru, conform definiției de la art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare și/sau a unei crize umanitare, *definită ca acel eveniment exceptional care, prin natura sa, comportă un grad ridicat de risc social și care, în lipsa unui răspuns imediat, poate conduce la efecte negative sistemești, periclitând integritatea fizică și/sau psihică a unui număr foarte mare de persoane sau cauzând strămutarea forțată a unui segment mare de populație, precum conflictele armate, dezastrele naturale de mare amploare de origine*

¹Declarație de presă:

<https://www.hotnews.ro/stiri-esential-25386431-romania-este-pregatita-primeasca-500-000-refugiatii-ucraineni-unde-vor-amplasate-taberele.htm>

² <https://www.gov.ro/ro/ucraina-impreuna-ajutam-mai-mult>

geologică sau meteorologică, accidentele chimice, biologice sau nucleare, avariile la construcții hidrotehnice sau conducte magistrale, incendiile de masă și exploziile, foamete și malnutriție, accidentele majore la utilaje și instalații tehnologice periculoase, căderile de obiecte cosmice, accidentele majore și avariile mari la rețelele de instalații și telecomunicații, și altele asemenea.

Acest mecanism are beneficii multiple:

a) Statul român își poate crește capacitatea de intervenție prin angajarea în acțiunile sale a organizațiilor societății civile, în condiții clar definite de lege, maximizându-și astfel eficiența și celeritatea răspunsului. În funcție de specificul crizei umanitare sau dezastrului, Guvernul va stabili prin hotărâre de Guvern lista organizațiilor cu care va colabora în cadrul mecanismului instituit prin prezența lege. De asemenea, folosind acest mecanism, statul își poate reduce semnificativ numărul de personal suplimentar pe care ar trebui să-l recruteze pe durata apariției crizei umanitare / dezastrului, permitând în schimb organizațiilor societății civile să identifice resursa umană necesară. În schimb, Guvernul are posibilitatea să se substituie angajatorului pentru plata drepturilor salariale, pe perioada prestării activității de voluntariat, dar nu mai mult de 5 zile lucrătoare pe lună, prin oferirea unei indemnizații stabilite la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat. **Indemnizația se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj fără a putea depăși 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut prin lege.**

Acordarea sumelor necesare plății indemnizației prevăzute la art. 4 alin. (2) se realizează în condiții similare cu cele prevăzute de OUG nr.2/2022 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

b) Organizațiile prestate, definite ca persoane juridice de drept privat fără scop lucrativ (organizații neguvernamentale) care vor fi stabilite prin anexă la hotărârea de Guvern dată în aplicarea prezentei legi, își vor putea coordona eforturile cu cele ale autoritățile publice, pentru a contribui la gestionarea cât mai rapidă a crizei umanitare sau a dezastrului survenit.

c) Entitățile juridice cu scop lucrativ vor putea permite proprietarilor angajați participarea la activitățile de voluntariat pentru crize umanitare, în limita a 5 zile lucrătoare pe lună, timp în care statul se va putea substitui angajatorului pentru plata drepturilor salariale, prin plata către persoana salariată al cărui CIM se suspendă, a unei indemnizații stabilite la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, fără a depăși 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut prin lege. Acest lucru va avea un efect atenuant asupra poverii financiare resimțite de angajații ca urmare a survenirii crizei umanitare/dezastrului, fără a se vedea nevoi să-și concedieze o parte din angajați.

d) Persoanele fizice salariate vor putea să-și suspende contractul individual de muncă, cu acordul angajatorului, pentru a participa pentru o perioadă de maximum 5 zile lucrătoare pe lună, în baza unui contract de voluntariat, la activități derulate de organizații neguvernamentale, pentru a ajuta la gestionarea crizei umanitare / dezastrului survenit, fără a se teme că își vor pierde locul de muncă sau că-și vor diminua semnificativ veniturile obținute în mod normal în cadrul activității salariale.

Sprijinul finanțiar prevăzut va ajuta la menținerea locurilor de muncă și la plata către salariați a unei indemnizații care să compenseze pierderea suferită ca urmare a intervenirii crizei umanitare și/sau a dezastrului natural sau tehnologic, care prin natura ei afectează mediul economic. Reglementarea acestui mecanism la dispoziția Guvernului este în acord cu prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și are în vedere faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art.14 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

În concluzie, considerăm că, dat fiind caracterul de impredictibilitate al crizelor umanitare sau dezastrelor, este imperativ ca Guvernul să aibă la dispoziție un cadru legal care să-i permită să lucreze alături de societatea civilă pe perioada respectivei crize, în limitele și condițiile legii.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezenta LEGE reglementează:

A. Instituirea unui mecanism la dispoziția Guvernului, care să poată fi activat în situații de maximă urgență, precum crize umanitare și/sau dezastre, conform definiției date de prezentul proiect de lege și de art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dacă se constată că sunt excedate capacitatele de intervenție ale autorităților, prin care Guvernul să își poată coordona activitatea cu cea a organizațiilor neguvernamentale de profil relevant, stabilite prin de Guvern (ex: Crucea Roșie, Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați - UNHCR etc.) pentru maximizarea și eficientizarea intervenției, în folosul persoanelor afectate.

Activarea mecanismului se va face prin hotărâre de Guvern. Printr-un act administrativ al administrației publice centrale se va stabili anexa cu organizațiile neguvernamentale prestatoare, conform definiției date de prezenta lege, specializările necesare, domeniile de prestare a activităților de voluntariat pentru crize umanitare pentru care statul poate acorda indemnizația prevăzută, precum și aria geografică vizată.

B. Posibilitatea legală pentru persoanele fizice care au domiciliu fiscal în România, de a-și suspenda temporar activitatea salarială prestată în baza unui contract individual de muncă, cu acordul angajatorului, pentru o perioadă de maximum 5 zile lucrătoare pe lună, pentru a lua parte la activități de voluntariat pentru crize umanitare desfășurate în cadrul organizațiilor neguvernamentale prestatoare agreate de către Guvern, în folosul beneficiarilor vizati de prezenta lege, fără teama de a suferi pierderi substanțiale de venituri.

C. Posibilitatea acordării către persoanele fizice salariate, pentru perioada suspendării contractului individual de muncă în vederea prestării activităților de voluntariat pentru crize umanitare, a unei indemnizații stabilite la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, dar nu mai mult

de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut prin lege. Acordarea și decontarea sumelor necesare plășii indemnizașiei se realizează conform regulilor stabilite de Normele Metodologice la prezenta lege, care se coroborează cu dispozișile art. 52-53 din Legea nr. 53 din 24 ianuarie 2003 („Codul Muncii”). Astfel, salariul persoanelor fizice vizate va fi ajustat corespunzător, angajatorul urmând să plătească doar sumele aferente perioadei de 3 săptămâni de muncă, în condișile prevederilor CIM, urmând ca, pentru zilele de voluntariat, statul să plătească indemnizașia prevăzută de prezenta lege.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurenșial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Activitășile economice sunt grav perturbate de aparișia situașilor de criză umanitară, dezastru natural sau tehnologic. Înlăturarea cu celeritate a efectelor acestora este esenșială pentru desfășurarea în condișii normale a activitășilor economice și restabilirea ordinii sociale.

Mecanismul instituit de prezenta lege diminuează posibilele presiunii financiare ce pot apărea în sarcina angajatorilor care permit proprietilor angajașii să participe, din inișiativă proprie, la activitășii de voluntariat desfășurate în cadrul unor organizașii neguvernamentale stabilite prin hotărâre de Guvern, în limita a maximum 5 zile lucrătoare pe lună, în vederea înlăturării cu celeritate a efectelor crizei sau dezastrului survenit și acordării de asistenșă umanitară persoanelor afectate. Măsura propusă are un rol de amortizare a perturbărilor economice care pot fi resimșite pe durata situașiei de maximă urgenșă survenite, având totodată rol de susținere a demersurilor angajașilor în direcșia implicării sociale, reducând riscul de excludere socială a acestora în cazul în care se oferă să participe voluntar la înlăturarea efectelor crizei umanitare sau a dezastrului survenit.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Actul normativ creează sarcini administrative pentru administrașia publică centrală, pentru prefecturi și ANPIS/AJPIS-uri, ANOFM/AJOFM-uri. Sarcinile în cauză sunt necesare pentru eliminarea sau cel puțin limitarea efectelor crizelor umanitare sau a dezastrelor naturale sau tehnologice.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ susține finanșier toți angajatorii care permit proprietului personal salariat să participe voluntar la acŃuni menite să înlăture/ diminueze efectele unui dezastru natural sau tehnologic sau unei crize umanitare, prin suspendarea temporară a contractului individual de muncă pe o durată de maximum 5 zile lucrătoare pe lună, în condișile legii.

3. Impact social

Proiectul de act normativ contribuie la consolidarea capacitășii societășii civile de a participa la gestionarea crizelor umanitare sau dezastrelor naturale sau tehnologice, în vederea înlăturării / diminuării efectelor acestora și acordării de asistenșă umanitară persoanelor afectate. Măsura are și un rol important de protecșie socială a angajașilor care se oferă să participe voluntar la înlăturarea efectelor crizei umanitare sau a dezastrului survenit, reducând riscul de excludere socială și

economică a acestora.

Mecanismul instituit de prezenta lege are ca efect maximizarea răspunsului și mobilizarea eficientă și rapidă a resurselor donate sau aflate în rezervele statului către zonele și persoanele care au nevoie de ele. Caracterul excepțional și impredictibil al incidentei crizelor și dezastrelor naturale sau tehnologice poate lua deseori prin surprindere autoritățile.

În situația concretă a crizei umanitare a refugiaților care fug din calca conflictului militar din Ucraina, coordonarea dintre stat și societatea civilă este esențială, mai ales în condițiile în care numărul persoanelor cu statutul de refugiat/strămutat pe teritoriul României poate crește semnificativ. Considerăm că pentru un răspuns integrat și unitar din partea statului este nevoie de un cadru legal care să permită coordonarea eforturilor societății civile cu cele ale statului, acesta fiind scopul prezentei propuneri legislative.

4. Impact asupra mediului înconjurător

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

**Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**

1. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Impactul bugetar al unei astfel de legi nu poate fi calculat cu precizie, dat fiind caracterul excepțional care caracterizează o criză umanitară sau un dezastru natural sau tehnologic, care comportă particularități specifice ce devin aparente abia după momentul apariției efective a acestora. Putem face, însă, o estimare bazată pe următoarele considerente.

Nr. voluntari implicați în rezolvarea crizei umanitară sau un dezastru: 20.000

Nr. zile/lună suspendare CIM: 5

Salariu mediu brut / persoană / lună (2022): 6095 lei

Valoare indemnizație: 75% din salariul de bază, brut

Impactul finanțier per persoană/lună: 1088 lei

Impactul finanțier total / 1 lună: 21.760.000 lei (aprox. 4,5 milioane euro)

Rezultă că impactul bugetar al acordării indemnizației de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, pentru un eșantion orientativ format din 20.000 de persoane, cu un salariu mediu brut de 6095 lei pe lună (2022), care participă timp de 5 zile lucrătoare dintr-o lună calendaristică la activități de voluntariat, în condițiile prezentei legi, este de 21.760.000 lei (adică aprox. 4,5 milioane euro), sub forma unor cheltuieli direct de la buget. De observat că circa 55% din aceste sume se întorc la bugetul de stat și cel al asigurărilor sociale sub forma unor impozite directe (impozit pe venit, CAS, CASS sau indirecte (TVA, accize).

2. Propunerile pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Cheltuielile generate de aplicarea mecanismului instituit prin prezenta lege se pot recupera ulterior, după eliminarea sau diminuarea efectelor crizei sau dezastrelui, când activitățile economice se vor putea desfășura din nou în condiții optime. În situația neluării acestor măsuri, problemele sociale și economice ale populației se pot agrava, fapt care are potențialul de a genera cheltuieli bugetare mult mai mari. De asemenea, este de așteptat ca în contextul crizei refugiaților din fața conflictului

ucrainean statul român să primească susținere financiară pentru a finanța costurile ocasionate de rezolvarea problemelor refugiaților. Cheltuielile prilejuite de aplicarea prezentei legi se vor efectua cu încadrare în bugetul alocat prin hotărâre de Guvern, în funcție de dimensiunea crizei/dezastrului, respectiv a intervenției.

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:*

Activarea mecanismului instituit prin prezenta lege se face de către Guvern, printr-o hotărâre care va cuprinde perioada pentru care se activează mecanismul, anexa cu organizațiile neguvernamentale prestatoare, specializările necesare pentru voluntari și domeniile în care sunt prestate activitățile de voluntariat, precum și aria geografică vizată.

1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

- a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.*

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ asigură alinierea politiciei românești de cooperare internațională pentru dezvoltare și asistență umanitară cu standardele UE și internaționale. Conform tratatelor internaționale la care este semnatar, statul român are următoarele obligații:

- a. Convenția de la Tampere privind asigurarea resurselor de telecomunicații pentru atenuarea efectelor dezastrelor și acțiuni umanitare, ratificată prin Legea nr.268 din 5/2005.*

Statele semnatare se obligă să faciliteze punerea la dispoziție rapidă a asistenței în domeniul telecomunicațiilor pentru atenuarea catastrofelor prin ridicare a obstacolelor de reglementare internă privind atribuirea frecvențelor, plata drepturilor de utilizare, precum și protecția personalului tehnic. Statele membre trebuie să inventarieze resursele disponibile pentru atenuarea catastrofelor și operațiuni de salvare și să elaboreze un plan de acțiune în materie de telecomunicații.

- b. Protocolul Adițional de la Kiev (2005) la Acordul dintre guvernele statelor participante la Cooperarea Economică a Mării Negre privind colaborarea în domeniul asistenței și răspunsului de urgență la dezastre naturale și provocate de om, ratificat prin Legea 64 /2007.*

Protocolul include:

- i. Intensificarea cooperării în domeniul asistenței de urgență și asigurarea coordonării interacțiunii*

dintre autoritățile competente ale părților

ii. Stabilirea unei rețele de schimb de informații pentru a colabora efectiv în domeniul asistenței și răspunsului de urgență

c. *Memorandumul de înțelegere de la Zagreb (2007) privind cadrul instituțional al Inițiativei de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-estul Europei, ratificat prin Legea nr. 323 din 16 decembrie 2015.*

Memorandumul semnat la Zagreb la 24 septembrie 2007 dispune constituirea și operaționalizarea Inițiativei de Prevenire și Pregătire la Dezastre pentru Europa de Sud-Est (DPPI SEE) din cadrul Consiliului de Cooperare Regională ca rețea regională de pregătire și prevenire a dezastrelor, care implică dezvoltarea unor strategii de management al dezastrelor, instruirea privind impactul proiectului, prevenirea și înlăturarea efectelor dezastrelor, intensificarea cooperării bilaterale și multilaterale. Ulterior a fost semnat Memorandumul de la Sarajevo (în anul 2014) privind cadrul instituțional al Inițiativei de Pregătire și Prevenire a Dezastrelor din Sud-Estul Europei, în care România este reprezentată prin ISU.

d. *Participarea României la sistemul ONU al echipelor de evaluare și coordonare în caz de dezastre, UNDAC.*

Sistemul Națiunilor Unite de evaluare și coordonare în caz de dezastre (United Nations Disaster Assessment and Coordination - UNDAC) a fost creat în anul 1993, ca parte a sistemului internațional de răspuns la situații de urgență, România devenind membru în 2016. Statele membre își susțin finanțar participarea la sistem și au obligația de a-și asigura perfecționarea unor specialiști români în domeniu și racordarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență la rețeaua internațională a managerilor pentru situații de urgență.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Pentru elaborarea proiectului de act normativ ne-am consultat cu Consiliul Național Român pentru refugiați (CNRR).

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Alegerea organizațiilor cu care a avut loc consultarea este fundamentată pe situația excepțională din punct de vedere geopolitic în care ne aflăm, în care eforturile și resursele Guvernului României au fost îndreptate preponderent către măsuri de sprijin al refugiaților ucraineni, Ministerul Apărării Naționale afirmând că România este pregătită să primească peste 500.000 de refugiați din Ucraina.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 7-a
Măsuri de implementare**

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Apărării Naționale, precum și Departamentul pentru Situații de Urgență vor asigura implementarea prezentei legi, cu participarea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenției Naționale pentru Plăji și Inspectie Socială.

Dragoș-Cătălin Teniță

Mara-Daniela Calista

Diana-Anda Buzoianu

Deputat USR

Deputat PNL

Deputat USR

Lista susținătorilor proponerii legislative

LEGEA VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a salariaților care participă la activități de voluntariat în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și dezastre naturale sau tehnologice

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	Diana Stoica	USR PLUS	
2.	MOLNAR RADU	USR PLUS	
3.	Iacobiciu Benjamin	USR	
4.	Zelu Alexandru Robert	USR	
5.	VICOL COSTEL	USR	
6.	IVAN ISAN	USR	
7.	BORDOI OASNU	USR	
8.	TAIU OMAR SILVIA	USR	
9.	COSTACHE PETERDUS	USR	
10.	VIORICA BULGĂRESCU	USR	
11.	IEVITA DRAGOS CATRIN	USR PLUS	
12.	MATRA CALISTI	PNL	
13.	VEGHERI CRISTINA	PNL	
14.	MARGARE COZMANCIUC	PNL	
15.	HORGHA MARIA GABRIELE	PNL	
16.	PALATIUS STEFAN	USR	
17.			
18.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGEA VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a salariașilor care participă la activități de voluntariat în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și dezastre naturale sau tehnologice

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	CAMBERA OANA	USR	
2.	SIMINA MARC	USR	
3.	CRISTIAN GHETĂ	UJR	
4.	SEBESTIEN CRĂNICE	USR	
5.	ANDREI MARCUS MIFODE	USR	
6.	REMUS NEGOI	USR	
7.	CRISTI BEZBORA	USR	
8.	DRAGOS POPESU	USA	
9.	SILVIA INNICĂ	USR	
10.	DIANA BUTOIANU	USR PLUS	
11.	ALEXE FLOREA	PNL	
12.	BORDOIU ION	PSD	
13.	SIGMINTIU ROȘCA	PNL	
14.	THELMANN CHRISTIAN	PNL	
15.			
16.			
17.			
18.			

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGEA VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a salariașilor care participă la activități de voluntariat în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și dezastre naturale sau tehnologice

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	LAZĂR Teodor	USR	
2.	Felcor Nicanor	USR	
3.	Rodionu Bogdan	USR	
4.	RIZEA CRISTINA	USR	
5.	CRISTIAN BRIAN	USR	
6.	POLYANNA HANGAN	USR	
7.	Simonele Ilinca	USR	
8.	Rodu Mironută	USR	
9.	CHICHIEAU COSETTE	USR	
10.	TODA DANIEL LIVIU	USR	
11.	MURARIU OANA	USR	
12.	ILIE VICTOR	USR	
13.	LAZĂR Ion Maria	USR	
14.	CRISTIAN GABRIEL	USR	
15.	ADRIAN VIETEAN	USR	
16.	ȘTEFAN ȘON	USR	
17.	POLITERANU DINU	USR PLUS	
18.	CRISTIAN GHICĂ	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative

LEGEA VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a salariaților care participă la activități de voluntariat în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și dezastre naturale sau tehnologice

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	RADU CIVALEI	USL	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			

Lista susținătorilor proponerii legislative

LEGEA VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a salariașilor care participă la activități de voluntariat în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și dezastre naturale sau tehnologice

Număr	Nume	Partid	Semnătură
1.	HAVARNEANU FILIIP	C/SR	
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			



A rectangular stamp with a double-line border. The top line contains the text "CONSELIERUL ECONOMIC SI SOCIAL". The bottom line contains "INTRARE Nr. 1393" followed by a date "09.03.22".

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTATILOR

SENATUL

**LEGE
VOLUNTARI PENTRU CRIZE UMANITARE**

privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a persoanelor care participă la activități de voluntariat pentru crize umanitare și/sau dezastre

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articolul 1. Scopul legii

Prezenta lege stabilește regimul juridic al persoanelor fizice care participă la activități de voluntariat pentru crize umanitare desfășurate în cadrul organizațiilor neguvernamentale prestatoare, în folosul persoanelor afectate de crize umanitare și/sau dezastre, conform definiției date de prezenta lege și de art. 9 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările ulterioare.

Articolul 2. Definiții

- (1) *Voluntarii pentru crize umanitare* sunt persoanele fizice care participă la activități de voluntariat desfășurate în cadrul organizațiilor prestatoare definite de prezenta lege, în baza unui contract de voluntariat încheiat în condițiile Legii nr. 78 din 24 iunie 2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările și completările ulterioare, suspendându-și temporar raporturile de muncă, și care au domiciliul fiscal în România;
 - (2) *Beneficiarii activităților de voluntariat pentru crize umanitare* sunt persoanele fizice, cetățeni români sau străini, direct afectate de apariția unei crize umanitare și/sau dezastru.
 - (3) *Organizația prestatoare a activităților de voluntariat pentru crize umanitare* se referă la oricare dintre persoanele juridice de drept privat fără scop lucrativ, stabilite prin hotărâre a Guvernului, adoptată în aplicarea prezentei legi;

(4) *Criза umanitară* se referă la acel eveniment exceptional care, prin natura sa, comportă un grad ridicat de risc social și care, în lipsa unui răspuns imediat, poate conduce la efecte negative sistemești, periclitând integritatea fizică și/sau psihică a unui număr foarte mare de persoane sau cauzând strămutarea forțată a unui segment mare de populație, precum conflictele armate, dezastrele naturale de mare amploare de origine geologică sau meteorologică, accidentele chimice, biologice sau nucleare, avariiile la construcții hidrotehnice sau conducte magistrale, incendiile de masă și exploziile, foamele și malnutriție, accidentele majore la utilaje și instalații tehnologice periculoase, căderile de obiecte玄scozice, accidentele majore și avariile mari la rețelele de instalații și telecomunicații, și altele asemenea.

Articolul 3. Activarea legii

(1) În ipoteza unei crize umanitare ori dezastru, în cazul în care capacitatele de intervenție ale autorităților sunt excedate, Guvernul poate activa mecanismul de susținere a activităților de voluntariat pentru crize umanitare desfășurate de organizațiile prestatoare.

(2) Activarea mecanismului de susținere a activităților de voluntariat menționat la alin. (1) se face prin Hotărâre de Guvern, care va cuprinde anexa cu organizațiile prestatoare, specializările necesare și domeniile în care sunt prestate activitățile de voluntariat, precum și aria geografică vizată.

Articolul 4. Cuantumul indemnizației

(1) Pe perioada desfășurării activităților de voluntariat în condițiile prezentei legi, contractul de individual de muncă se suspendă temporar prin acordul părților, potrivit art. 49 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În situația descrisă la alin. (1), pe perioada suspendării contractului individual de muncă, salariații beneficiază de o indemnizație stabilită la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, care se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, fără a putea depăși 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

(3) Acordarea și decontarea sumelor necesare plății indemnizației prevăzute la art. 4 alin. (2) se realizează conform Normelor Metodologice la prezenta lege elaborate prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Articolul 5. Contractul de voluntariat

(1) Voluntariatul pentru crize umanitare și/sau dezastre, reglementat de prezenta lege, se desfășoară în baza unui contract încheiat în limba română, în formă scrisă, sub sancțiunea nulității absolute, între voluntar și organizația prestatoare;

(2) Contractul de voluntariat se încheie în trei exemplare originale, dintre care unul se înmânează voluntarului, cel de-al doilea se păstrează în evidență organizației prestatoare, iar cel de-al treilea se transmite angajatorului de către voluntar;

(3) Contractul de voluntariat se încheie pe o perioadă care nu poate depăși perioada stabilită prin hotărâre de Guvern și poate fi denunțat unilateral de oricare dintre părți, cu o notificare prealabilă de minimum 24 de ore;

(4) Activitatea de voluntariat desfășurată în cadrul organizației prestate, în cadrul perioadei menționate la alin. (3), poate fi pentru maximum 5 zile lucrătoare dintr-o lună calendaristică, cu excepția situației în care se dispune altfel prin hotărârea de Guvern.

Articolul 6. Plata indemnizațiilor

(1) Plata sumelor prevăzute la art. 4 alin. (2) se face de către stat în conturile deschise de angajatori la instituțiile de credit sau trezorerie, în maximum 30 de zile de la notificarea de către angajator a situației descrise de prezenta lege.

Articolul 7. Dispoziții finale și tranzitorii

(1) Munca prestată în cadrul activităților de voluntariat pentru crize umanitare constituie vechime în muncă și este considerată muncă prestată pe durată normală a timpului de muncă săptămânal, conform prevederilor contractului individual de muncă.

(2) Sumele necesare pentru tratarea accidentelor și a bolilor survenite în timpul prestării activităților de voluntariat conform prevederilor art. 2 alin. (1) din prezenta lege, vor fi suportate din Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate reglementat prin Legea 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de munca și boli profesionale, prin alocare integrală de la bugetul de stat, prin Ministerul Muncii și Solidarității Sociale.

(3) În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale împreună cu Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Apărării Naționale elaborează normele metodologice de aplicare a acesteia, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) și (3) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților,

ION-MARCEL CIOLACU

Președintele Senatului,

FLORIN CÎȚU