

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea unor măsuri necesare derulării activității societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ se elimite în aplicarea prevederilor art. 3 alin. (2) lit. l) din Legea 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare

2.2 Descrierea situației actuale

Legea 121/2014, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, prevede la art. 17 faptul că Ministerul Energiei, în colaborare cu celelalte autorități competente, promovează dezvoltarea pieței serviciilor energetice și reglementează accesul la aceasta prin instrumentele financiare, stimulentele, granturile, facilitarea împrumuturilor de la instituțiile financiar - bancare, după caz, menite să susțină proiectele de eficiență energetică și activitatea societăților de servicii energetice de tip ESCO.

Astfel, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2023 *privind reglementarea standardelor pentru instrumentele financiare ecologice dedicate sprijinirii măsurilor de îmbunătățire a eficienței energetice în industrie, precum și pentru modificarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică*, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 1142/18.12.2023, **prevede la capitolul II, art. 5 alin. (1), modificarea literelor b) și l) din Legea 121/2014**, cu modificările și completările ulterioare.

Litera l) a art. 3 alin. (2) prevede că elaborarea cadrului legal privind aprobarea normelor privind încheierea și implementarea Contractului-cadru de performanță energetică și a cadrului legal de reglementare a societăților de servicii energetice de tip ESCO și aprobarea acestuia prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Energiei. Modelul Contractului-cadru de performanță energetică se aprobă prin ordin comun al conducătorilor autorităților publice centrale interesate.

De asemenea, Reforma nr. 5 a Componentei C.6 din Planul Național de Reziliență și Reformă al României – vizează intrarea în vigoare a cadrului legislativ care va introduce măsuri pentru facilitarea investițiilor în eficiență energetică în industrie eliminând obstacolele din calea contractării serviciilor de performanță energetică.

2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ își propune aprobarea **măsurilor necesare derulării activității societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică**

Ministerul Energiei și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației asigură operatorilor economici din industrie și instituțiilor publice centrale și locale accesul la piața serviciilor energetice prin punerea la dispoziție a modelelor contractelor de servicii energetice și a clauzelor care trebuie incluse în aceste contracte, cu respectarea prevederilor anexei nr. 10 din Legea nr. 121/2014, pentru a se garanta economiile de energie și drepturile consumatorilor finali.

Modelul contractului - cadru de performanță energetică pentru activitatea din industrie se aprobă, prin ordin al ministrului energiei, până cel târziu la data de 16 februarie 2024.

Modelul contractului - cadru specific de performanță energetică pentru activitățile gestionate de autoritățile și instituțiile publice centrale și locale se aprobă, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației ministrului energiei, cu consultarea structurilor asociative ale administrației publice locale și a instituțiilor publice interesate în același termen.

Se stabilesc câteva definiții utile pentru înțelegerea mecanismului contractelor cadru de performanță energetică.

Se stabilesc etapele procedurii de contractare a serviciilor de proiectare și performanță energetică, desfășurată la nivelul operatorilor economici din industrie și pentru activitățile gestionate de autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, după cum urmează:

- a) identificarea de către beneficiar a necesității de investiții pentru implementarea unor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, în vederea realizării de economii de energie;
- b) realizarea de către beneficiar a unui audit energetic preliminar, în scopul inițierii achiziției de servicii de proiectare și performanță energetică, care stabilește necesarul de investiții pentru implementarea unor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, economia lunară estimată de energie rezultată în urma investiției exprimată în economia lunară de costuri;
- c) inițierea achiziției în ceea ce privește autoritățile și instituțiile publice centrale și locale se realizează cu respectarea prevederilor art. 3 alin. (1) lit. l), lit. m) și lit. o), ale celor din Cap. I, Secțiunea a 4-a, paragraful 3 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și

completările ulterioare, precum ale Cap. II, Secțiunea a 2-a din Anexa la H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

d) realizarea de către societatea ESCO a unui audit energetic propriu anterior semnării contractului cadru de servicii de proiectare și performanță energetică, respectând componenta de cost, respectiv valoarea totală angajată a contractului, în situația în care apreciază necesar a ajusta elementele de economie de energie și categoriile/standardele echipamentelor cuprinse în documentația de achiziție.

Se reglementează procedura de înscriere în baza de date națională ținută de către Ministerul Energiei, a societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică.

Se stabilește că desfășurarea de către o societate a activității de servicii de proiectare și performanță energetică fără înregistrarea în baza de date a Ministerului Energiei, constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 și 50.000 lei.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează conform prevederilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, de către persoane desemnate din cadrul Ministerului Energiei, prin ordin al ministrului energiei.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul proiect de act normativ contribuie la facilitarea realizării investițiilor în eficiența energetică în industrie și în cadrul activităților gestionate de instituțiile centrale și locale.

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Rezultatele îndeplinirii indicatorilor de proiect vor fi raportate în cadrul monitorizării îndeplinirii țintelor naționale și europene.			
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Prin facilitarea investițiilor în eficiența energetică contribuie la îmbunătățirea indicatorilor macroeconomici aferenți consumului de energie electrică și al altor combustibili.			
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.			
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu se aplică.			
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul proiect de act normativ contribuie la reducerea consumului de energie și, implicit, la reducerea emisiilor de dioxid de carbon, dat fiind că măsurile de eficiență energetică au ca vector rezultat un impact pozitiv asupra mediului.			
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul			
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -			
3.9 Alte informații -			
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)			
- în mii lei (RON) -			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-

i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

<p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 5-a:</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p>
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Proiectul de act normativ face trimitere la respectarea legislației în materia achizițiilor publice.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Prezentul act normativ este elaborat cu respectarea Directivei 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE.</p>
<p>5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>
<p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 6-a:</p>

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p> <p>Agencia Națională pentru Achiziții Publice, Societatea Auditorilor și Managerilor Energetici din România (SAMER), Electrocentrale București S.A., ESCOROM, Universitatea Politehnică București, Banca Mondială, specialiști din domeniul energetic.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>Potrivit HG nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative se realizează consultarea structurilor asociative în procedură de urgență.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ – se solicită avizul acestei instituții de către Secretariatul General al Guvernului.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -</p> <p>c) Consiliul Economic și Social - se solicita avizul acestei instituții</p> <p>d) Consiliul Concurenței – adresa nr. 16245/14.12.2023;</p> <p>e) Curtea de Conturi -.</p>
<p>6.6 Alte informații</p> <p>Nu au fost identificate.</p>

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile de transparentă instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Proiectul de act normativ este supus procedurilor de transparență decizională. Acesta a fost postat pe website-ul Ministerului Energiei în data de 10 noiembrie 2023.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Elaborarea modelului de contract cadru specific pentru operatorii economici din industrie de către Ministerul Energiei, până la data de 16 februarie 2024 .

Elaborarea modelului de contract cadru specific de către Ministerul Energiei și Ministerul dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, până la data de 16 februarie 2024.

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre pentru aprobarea unor măsuri necesare derulării activității societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ENERGIEI

Sebastian-Ioan BURDUJA

AVIZĂM:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian Ioan VEȘTEA

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **hotărâre pentru aprobarea unor măsuri necesare derulării activității societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ENERGIEI
Sebastian-Ioan BURDUJA

AVIZĂM:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian Ioan VEȘTEA

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Adrian CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea unor măsuri necesare derulării activității societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 3 alin. (2) lit. l) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre:

Art.1. – (1) În aplicarea prevederilor art. 3 alin. (2) lit. l) și ale art. 17 din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei și Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației asigură operatorilor economici și autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale accesul la piața serviciilor energetice prin punerea la dispoziție a modelelor contractelor de servicii energetice și a clauzelor care trebuie incluse în aceste contracte, cu respectarea prevederilor anexei nr. 10 a acestei legi, pentru a se garanta economiile de energie și drepturile consumatorilor finali.

(2) Modelul contractului - cadru de performanță energetică pentru activitatea din industrie se aprobă, prin ordin al ministrului energiei, până cel târziu la data de 16 februarie 2024.

(3) Modelul contractului - cadru specific de performanță energetică pentru activitățile gestionate de autoritățile și instituțiile publice centrale și locale se aprobă, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și ministrului energiei, cu consultarea structurilor asociative ale administrației publice locale și a instituțiilor publice interesate, până la împlinirea termenului prevăzut la alin. (2).

(4) În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) beneficiar/autoritate contractantă al/a serviciilor energetice - operatorii economici din industrie și/sau autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, precum și structurile din componența acestora care au delegată calitatea de ordonator de credite și care au stabilite competențe în domeniul achizițiilor publice, organismele de drept public, asocierile formate de una sau mai multe autorități contractante dintre cele anterior menționate;

b) societatea prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică, denumită societate ESCO, este un operator economic căruia i-a fost atribuit contractul de achiziție, respectiv cel care semnează contractul cadru de servicii de proiectare și performanță energetică. Poate fi semnat, de asemenea, un contract de concesiune de lucrări sau servicii, în cazul în care beneficiarul constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferat operatorului economic;

c) documentația de atribuire are înțelesul prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. z) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;

Art. 2. - Etapele procedurii de contractare a serviciilor de proiectare și performanță energetică, desfășurată la nivelul beneficiarului, respectiv operatorilor economici și autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, sunt următoarele:

a) identificarea de către beneficiar a necesității de investiții pentru implementarea unor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, în vederea realizării de economii de energie;

b) realizarea de către beneficiar a unui audit energetic preliminar, în scopul inițierii achiziției de servicii de proiectare și performanță energetică, care stabilește necesarul de investiții pentru implementarea unor măsuri de îmbunătățire a eficienței energetice, economia lunară estimată de energie rezultată în urma investiției exprimată în economia lunară de costuri;

c) inițierea achiziției în ceea ce privește autoritățile și instituțiile publice centrale și locale se realizează cu respectarea prevederilor art. 3 alin. (1) lit. l), lit. m) și lit. o), ale celor din Cap. I, Secțiunea a 4-a, paragraful 3 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, precum ale Cap. II, Secțiunea a 2-a din Anexa la H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

d) realizarea de către societatea ESCO a unui audit energetic propriu anterior semnării contractului cadru de servicii de proiectare și performanță energetică, respectând componenta de cost, respectiv valoarea totală angajată a contractului, în situația în care apreciază necesar a ajusta elementele de economie de energie și categoriile/standardele echipamentelor cuprinse în documentația de achiziție.

Art. 3 - (1) Societățile ESCO înregistrate la Oficiul Național al Registrului Comerțului, prezintă Ministerului Energiei solicitarea de înscriere în baza de date națională a societăților prestatoare de servicii de proiectare și performanță energetică, împreună cu următoarele documente:

a) actul constitutiv al persoanei juridice, din care să rezulte că desfășoară activitate în domeniul serviciilor de proiectare și performanță energetică;

b) certificatul de înregistrare la Oficiul Național al Registrului Comerțului al societății ESCO;

c) certificatul constatator emis de către oficiile teritoriale ale Registrului Comerțului, conținând codul CAEN dedicat ESCO, emis cu cel mult 30 zile anterior depunerii cererii de solicitare a înscrierii în baza de date națională a societăților ESCO;

d) dovada acordului fondatorilor, administratorilor, asociaților, acționarilor, membrilor și reprezentanților legali sau desemnați, ai societăților ESCO, după caz;

e) dovada experienței relevante, de minim trei ani în domeniul energetic, a membrilor echipei care realizează activitatea de servicii de proiectare și performanță energetică din cadrul societății ESCO;

f) dovada plății tarifului de înregistrare.

(2) Procedura de înscriere, formularele tipizate și tariful de înregistrare a societăților ESCO în baza de date națională, prevăzut la alin. (1) lit. f), se aprobă prin ordin al ministrului energiei, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Ministerul Energiei, prin Direcția Eficiență Energetică, analizează documentele depuse și decide introducerea solicitantului în baza de date a societăților ESCO, apoi actualizează, după caz, baza de date a societăților ESCO, pe care o publică pe website-ul propriu, la o secțiune dedicată.

(4) Înregistrarea în baza de date ESCO conferă acestor societăți dreptul de practică în domeniu. Această bază de date este actualizată anual sau ori de câte ori este necesar.

Art. 4. – (1) Desfășurarea de către o societate a activității de servicii de proiectare și performanță energetică fără înregistrarea în baza de date a Ministerului Energiei, constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 și 50.000 lei.

(2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează conform prevederilor O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, de către persoane desemnate din cadrul Ministerului Energiei, prin ordin al ministrului energiei.

Art. 5. – Prezenta hotărâre intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, Partea I, cu excepția prevederilor art. 4, care intră în vigoare în termen de 30 de zile de la aceeași dată.

PRIM-MINISTRU

Ion- Marcel CIOLACU