

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Titlului VII „Taxa pe valoarea adăugată” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal este necesară în vederea:

- stabilirii condițiilor de aplicare a scutirii de TVA cu drept de deducere, în temeiul prevederilor art. I pct. 2 din Legea nr. 88/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 310 din 12 aprilie 2023;
- corelării cu prevederile din Codul fiscal astfel cum au fost adoptate prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 716 din 15 iulie 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

- În data de 11 aprilie a.c. a fost adoptată Legea nr. 88/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal. În conformitate cu prevederile art. III, această lege intră în vigoare la 60 de zile de la data publicării legii în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Prin Legea nr. 88/2023 a fost completat art. 294 din Codul fiscal, în sensul introducerii unei scutiri de TVA cu drept de deducere pentru anumite livrări de bunuri și prestări de servicii efectuate către unități spitalicești din rețeaua publică de stat, precum și cele efectuate către entități nonprofit înscrise în Registrul public organizat de ANAF în baza prevederilor art. 25 alin. (4¹), dacă acestea sunt destinate unităților spitalicești deținute și exploatate de entitatea nonprofit sau celor din rețeaua publică de stat, după caz.

Totodată, la art. 294 din Codul fiscal s-a introdus și scutirea de TVA cu drept de deducere pentru livrarea de proteze și accesorii ale acestora, cu excepția protezelor dentare scutite de taxă conform art. 292 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal, precum și pentru livrarea de produse ortopedice, pentru care se aplica cota redusă de TVA de 9%, conform art. 291 alin. (2) lit. a) și b) din Codul fiscal.

De asemenea, prin Legea nr. 88/2023 s-a stabilit că aceste scutiri se aplică în condițiile prevăzute în normele metodologice.

- Prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, începând cu data de 1 ianuarie 2023, s-a majorat cota de TVA aplicabilă livrărilor de băuturi nealcoolice care se încadrează la codurile NC 2202 10 00 și 2202 99 (art. 291 alin. (2) lit. e) din Codul fiscal), precum și activităților de cazare hotelieră (art. 291 alin. (2) lit. j) din Codul fiscal) și prestărilor de servicii de restaurant și de catering (art. 291 alin. (2) lit. k) din Codul fiscal). Totodată, începând cu data de 1 ianuarie 2023, a fost modificat plafonul valoric maxim prevăzut pentru livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale către persoane fizice la 600.000 lei, exclusiv TVA (art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3 din Codul fiscal).

Ca urmare a acestor modificări este necesară corelarea dispozițiilor prevăzute în prezent în Normele metodologice cu cele ale Codului fiscal.

2.3 Schimbări preconizate

- Având în vedere modificările și completările aduse Codului fiscal prin Legea nr. 88/2023, se impune introducerea unor prevederi prin care să se stabilească condițiile pentru aplicarea scutirii de taxă prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. a) și b) din Codul Fiscal.

Totodată, ca urmare a modificărilor aduse prin Legea nr. 88/2023 regimului de taxare pentru livrările de proteze și accesorii ale acestora (cu excepția protezelor dentare scutite de taxă conform art. 292 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal) și de produse ortopedice, este necesară abrogarea alin. (1) și (2) ale pct. 37 din Normele metodologice date în aplicarea prevederilor art. 291 alin. (2) lit. a) și b) din Codul fiscal, concomitent cu introducerea prevederilor respective în cadrul punctului dat în aplicarea scutirilor de taxă prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. c) și d) din Codul fiscal.

Întrucât în vederea elaborării normelor pentru aplicarea scutirilor de TVA introduse prin Legea nr. 88/2023 a fost necesară derularea unui proces de consultare cu alte autorități competente, proces care a condus la imposibilitatea respectării termenului de emitere a normelor de 60 de zile prevăzut de lege, este necesară și introducerea în cadrul proiectului a unei prevederi tranzitorii pentru livrările de bunuri și/sau prestările de servicii efectuate în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Legii nr. 88/2023, respectiv data de 11 iunie 2023, și data intrării în vigoare a normelor, în sensul că scutirea se aplică dacă furnizorii/prestatorii fac dovada destinației bunurilor/serviciilor prin orice probă și mijloc de probă prevăzute de lege, inclusiv prin, dar nu limitat la, contractele și declarațiile pe propria răspundere prevăzute de norme.

- Având în vedere că prin Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 băuturile nealcoolice care se încadrează la codurile NC 2202 10 00 și 2202 99 au fost exceptate de la aplicarea cotei reduse de TVA de 9%, este necesară modificarea corespunzătoare a pct. 37 alin. (4) lit. f) din norme.

Totodată, se impune amendarea pct. 38 alin. (3) lit. c) din norme ca urmare a modificării plafonului valoric la 600.000 lei pentru livrarea de locuințe ca parte a politicii sociale.

De asemenea, ca urmare a majorării cotei reduse de TVA de la 5% la 9% pentru activitățile de cazare hotelieră și pentru prestările de servicii de restaurant și de catering, este necesară abrogarea alin. (7) și (8) ale pct. 38 din normele metodologice date în aplicarea prevederilor art. 291 alin. (3) lit. d) și e) din Codul fiscal, concomitent cu introducerea prevederilor respective, cu actualizările necesare, în cadrul punctului dat în aplicarea art. 291 alin. (2) lit. j) și k) din Codul fiscal.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.</p> <p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.</p> <p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.</p> <p>5.6. Alte informații Nu este cazul.</p>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ – se avizează
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social – se avizează
- d) Consiliul Concurenței - nu este cazul.
- e) Curtea de Conturi - nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de 30 iunie 2023 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro).

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

7.3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Titlului VII „Taxa pe valoarea adăugată” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel Ioan BOLOȘ

VICEPRIM-MINISTRU,
Marian NEACȘU

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU

MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII
Alexandru RAFFA

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Titlului VII „Taxa pe valoarea adăugată” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I - Titlul VII „Taxa pe valoarea adăugată” din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 22 din 13 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La punctul 37, alineatele (1) și (2) se abrogă.

2. La punctul 37 alineatul (4), litera Ț) se modifică și va avea următorul cuprins:

“Ț) băuturi, oțet comestibil și înlocuitori de oțet comestibil obținuți din acid acetic, care se încadrează la codurile NC 2201, 2202 și 2209 00, cu excepția celor care se încadrează la codurile NC 2202 10 00 și 2202 99;”

3. La punctul 37, după alineatul (13) se introduc două alineate noi, alineatele (14) și (15), cu următorul cuprins:

“(14) În sensul art. 291 alin. (2) lit. j) din Codul fiscal, prin cazare în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară se înțelege cazarea în structurile de primire turistice cu funcțiuni de cazare turistică prevăzute la art. 2 lit. d) din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 755/2001, cu modificările și completările ulterioare. Cota redusă de taxă de 9% prevăzută la art. 291 alin. (2) lit. j) din Codul fiscal se aplică pentru tipurile de cazare în structurile de primire turistice cu funcțiune de cazare, prevăzute la art. 2¹ din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998. În cazul cazării cu mic dejun, cu demipensiune, cu pensiune completă sau cu «all inclusive», astfel cum sunt definite la art. 2¹ din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998, cota redusă de TVA se aplică asupra prețului total al cazării, care poate include și băuturi alcoolice, precum și băuturi nealcoolice care se încadrează la codurile NC 2202 10 00 și 2202 99. Orice persoană care acționează în condițiile prevăzute la pct. 8 alin. (2)

sau care intermediază astfel de operațiuni în nume propriu, dar în contul altei persoane, potrivit art. 271 alin. (2) din Codul fiscal, aplică cota de 9% a taxei, cu excepția situațiilor în care este obligatorie aplicarea regimului special de taxă pentru agenții de turism, prevăzut la art. 311 din Codul fiscal.

(15) În aplicarea art. 291 alin. (2) lit. k) din Codul fiscal, prin servicii de restaurant și de catering se înțelege serviciile prevăzute la pct. 18. Orice combinație de băuturi alcoolice și nealcoolice, indiferent de concentrația alcoolică, este considerată băutură alcoolică. Pentru băuturile alcoolice, precum și pentru băuturile nealcoolice care se încadrează la codurile NC 2202 10 00 și 2202 99, servite la restaurant sau oferite în cazul serviciilor de catering, se aplică cota standard de TVA, dar nu se consideră că are loc o livrare separată de bunuri, oferirea de băuturi făcând parte din serviciile de restaurant sau de catering.”

4. La punctul 38 alineatul (3), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

“c) valoarea-limită de 600.000 lei cuprinde valoarea locuinței, inclusiv valoarea cotelor indivize din părțile comune ale imobilului și a anexelor gospodărești și, după caz, a terenului pe care este construită locuința, dar exclude unele drepturi de servitute legate de locuința respectivă.”

5. La punctul 38, alineatele (7) și (8) se abrogă.

6. După punctul 65 se introduce un nou punct, punctul 65¹, cu următorul cuprins:

„65¹. (1) Justificarea scutirii de taxă prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. a) din Codul fiscal pentru serviciile de construire, reabilitare, modernizare de unități spitalicești din rețeaua publică de stat, pentru care beneficiarul este unitatea spitalicească din rețeaua publică de stat sau, după caz, instituția/autoritatea publică centrală sau locală, care asigură finanțarea acesteia, potrivit legii, se realizează cu documentația în baza căreia sunt prestate aceste servicii, cum ar fi, însă fără a se limita la, contractele încheiate cu beneficiarul.

(2) Scutirea de taxă prevăzută la art. 294 alin. (5) lit. b) din Codul fiscal, se aplică direct, prin facturare fără TVA, pentru livrările de echipamente medicale, aparate, dispozitive, articole, accesorii și echipamente de protecție, materiale și consumabile de uz sanitar, precum și pentru adaptarea, repararea, închirierea și leasingul unor astfel de bunuri, efectuate către unități spitalicești din rețeaua publică de stat, pe baza declarației pe propria răspundere a reprezentantului legal al unității spitalicești din care să rezulte că bunurile respective sunt destinate în mod normal utilizării în domeniul îngrijirilor de sănătate sau pentru utilizarea de către persoanele cu handicap, bunuri esențiale pentru compensarea și depășirea handicapurilor.

(3) Pentru livrările de echipamente medicale, aparate, dispozitive, articole, accesorii și echipamente de protecție, materiale și consumabile de uz sanitar, precum și pentru adaptarea, repararea, închirierea și leasingul unor astfel de bunuri, facturate către o instituție/autoritate publică centrală sau locală, scutirea de taxă se aplică direct, prin facturare fără TVA, pe baza unei declarații pe propria răspundere a reprezentantului legal al instituției/autorității publice centrale sau locale respective din care să rezulte că bunurile/serviciile achiziționate sunt destinate unei unități spitalicești din rețeaua publică de stat pentru care aceasta asigură finanțarea și a declarației prevăzute la alin. (2) a reprezentantului legal al unității spitalicești din rețeaua publică de stat, beneficiare.

(4) În cazul importului de bunuri prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. b) din Codul fiscal, scutirea de TVA se aplică pentru operațiunile realizate direct de către unitatea spitalicească din rețeaua publică de stat sau de către instituția/autoritatea publică centrală sau locală care asigură finanțarea acesteia, pe baza declarațiilor prevăzute la alin. (2) și (3), după caz, care se depun la organul vamal competent la momentul importului.

(5) În cazul achiziției intracomunitare de bunuri prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. b) din Codul fiscal, scutirea de TVA se aplică pentru operațiunile realizate direct de către unitatea spitalicească din rețeaua publică de stat sau de către instituția/autoritatea publică centrală sau locală care asigură finanțarea acesteia, pe baza declarațiilor prevăzute la alin. (2) și (3), după caz, care se păstrează în evidențele beneficiarului, în vederea justificării scutirii de TVA.

(6) Prevederile referitoare la declarațiile pe propria răspundere prevăzute la alin. (2) și (3) nu se aplică pentru bunurile prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. c) și d) din Codul fiscal, acestea fiind scutite indiferent către cine sunt livrate.

(7) Scutirea de taxă prevăzută la art. 294 alin. (5) lit. c) din Codul fiscal se aplică pentru protezele medicale și accesoriile acestora, exclusiv protezele dentare care sunt scutite de taxa pe valoarea adăugată, în condițiile prevăzute la art. 292 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal. Proteza medicală este un dispozitiv medical destinat utilizării personale exclusive care amplifică, restabilește sau înlocuiește zone din țesuturile moi ori dure, precum și funcții ale organismului uman; acest dispozitiv poate fi intern, extern sau atât intern, cât și extern. Accesoriul unei proteze este un articol care este prevăzut în mod special de către producător pentru a fi utilizat împreună cu proteza medicală.

(8) Scutirea de taxă prevăzută la art. 294 alin. (5) lit. d) din Codul fiscal se aplică pentru produsele ortopedice. Sunt produse ortopedice protezele utilizate pentru amplificarea, restabilirea sau înlocuirea țesuturilor moi ori dure, precum și a unor funcții ale sistemului osteoarticular, ortezele utilizate pentru modificarea caracteristicilor structurale și funcționale ale sistemului neuromuscular și scheletic, precum și încălțăminte ortopedică realizată la

recomandarea medicului de specialitate, mijloacele și dispozitivele de mers ortopedice, precum fotolii rulante și/sau alte vehicule similare pentru invalizi, părți și/sau accesorii de fotolii rulante ori de vehicule similare pentru invalizi.

(9) În cazul importului de bunuri prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. c) și d) din Codul fiscal, scutirea de TVA se aplică de către organele vamale la momentul importului, indiferent de beneficiarul importului.

(10) În cazul achiziției intracomunitare de bunuri prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. c) și d) din Codul fiscal, scutirea de TVA se aplică de orice persoană ce realizează achiziția intracomunitară a bunurilor în România.”

Art. II - Scutirea de TVA pentru livrările de bunuri și/sau prestările de servicii prevăzute la art. 294 alin. (5) din Codul fiscal, efectuate către unitatea spitalicească din rețeaua publică de stat sau, după caz, către instituția/autoritatea publică centrală sau locală, care asigură finanțarea acesteia, potrivit legii, în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Legii nr. 88/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 310 din 12 aprilie 2023, și data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se aplică dacă furnizorii/prestatorii fac dovada destinației bunurilor/serviciilor prin orice probă și mijloc de probă prevăzute de lege, inclusiv prin, dar nu limitat la, contractele și declarațiile pe propria răspundere prevăzute la art. I pct. 6.

PRIM-MINISTRU,
Ion-Marcel CIOLACU