

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ are în vedere aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice (denumit în continuare Cadru).

##### 2.2 Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 563/2022 a fost aprobată constituirea, organizarea și funcționarea Comitetului interministerial pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă care are ca principal obiectiv elaborarea și implementarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă al României. Comitetul este coordonat de Ministerul Finanțelor iar în componența sa intră reprezentanți desemnați ai Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerului Economiei, Ministerului Energiei, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Sănătății, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, Ministerului Educației și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În Planul de acțiune pentru îndeplinirea setului de priorități în domeniul schimbărilor climatice, aferent anului 2023 al Comitetului Interministerial pentru Schimbări Climatice, constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 563/2022, a fost înregistrată ca prioritate de ordin legislativ elaborarea și aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Cadrului privind obligațiunile verzi/sociale/sustenabile (de dezvoltare durabilă) la nivel suveran.

În comparație cu obligațiunile standard, obligațiunile verzi sunt destinate să încurajeze sustenabilitatea și să finanțeze proiecte legate de mediul înconjurător care vizează eficiența energetică, prevenirea poluării, agricultura durabilă, pescuitul și silvicultura, protecția ecosistemelor acvatice și terestre, transportul curat, gestionarea durabilă a apei și promovarea tehnologiilor ecologice. Astfel obligațiunile verzi poartă angajamentul ferm al emitentului de a finanța aceste proiecte și de a urmări rezultatele implementării acestora pentru a comunica aceste informații investitorilor.

Legislația privind datoria publică a fost completată și modificată în mod corespunzător pentru a permite emisiunile de obligațiuni verzi, sociale sau sustenabile. În acest sens, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 132/2022 a fost modificată Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 prin introducerea la art. 4 a literei g, prin care Guvernul este autorizat să angajeze în numele și în contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin intermediul Ministerului Finanțelor în scopul finanțării proiectelor/cheltuielilor care sunt destinate protejării mediului

înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, precum și a celor din domeniul social și de dezvoltare durabilă, în baza unui cadru special aprobat prin hotărâre a Guvernului. Totodată, prin intermediul Hotărârii Guvernului nr. 353/2023 au fost modificate și completate normele metodologice privind datoria publică, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007, în sensul introducerii posibilității realizării unor emisiuni verzi, sociale și sustenabile atât pe piața internă cât și pe piața externă.

Potrivit Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2023-2025, una dintre liniile directe pe termen mediu este introducerea emisiunilor de obligațiuni verzi, prin crearea Cadrului general pentru obligațiuni verzi la nivel suveran, prin eforturi coordonate la nivelul ministerelor de linie pentru identificarea cheltuielilor/proiectelor care vor face obiectul finanțării prin aceste obligațiuni. De asemenea, în conformitate cu Programul indicativ de emisiuni de titluri de stat aferent anului 2023, Ministerul Finanțelor are în vedere posibilitatea includerii în planul de finanțare și a emisiunilor de obligațiuni verzi, în funcție de finalizarea Cadrului general pentru obligațiuni verzi la nivel suveran.

În procesul de elaborare a proiectului de Cadru România beneficiază de asistență tehnică din partea Băncii Mondiale și a două bănci de investiții internaționale cu rol de consilieri de structurare. Totodată, România, prin Ministerul Finanțelor, a selectat o societate de evaluare externă care a analizat și evaluat Cadrul care va governa emisiunile de obligațiuni verzi.

În vederea pregătirii Cadrului și pentru realizarea finanțărilor verzi la nivel suveran, până la data de 8 decembrie 2023 România a parcurs următoarele etape:

- a) împreună cu ministerele de linie implicate, analizarea bugetului general al statului și identificarea cheltuielilor/proiectelor verzi eligibile în conformitate cu cele mai bune practici de piață a obligațiunilor verzi (Principiile privind Obligațiunile Verzi) în cadrul Comitetului interministerial constituit conform Hotărârii Guvernului nr. 547/2023;
- b) elaborarea proiectului de Cadru care guvernează emisiunile de obligațiuni verzi. Documentul a fost elaborat pe baza Principiilor privind Obligațiunile Verzi publicate de Asociația Internațională a Piețelor de Capital;
- c) obținerea evaluării externe a proiectului de Cadru care guvernează emisiunile de obligațiuni verzi.

### 2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se intenționează aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, care va permite României să emită obligațiuni verzi atât pe piața internă cât și pe piețele internaționale de capital.

Structura Cadrului cuprinde detalii despre:

- Capitolul 1 cuprinde noțiuni introductive, care cuprinde detalii despre Strategia pe Termen Lung a României pentru Reducerea Emisiilor de Gaze cu Efect de Seră, impactul social al acestei Strategii, mixul energetic al țării noastre, prioritățile investiționale în România și angajamentele cu privire la mediul înconjurător ale țării noastre asumate prin strategiile sectoriale relevante și legislația aplicabilă;
- Capitolul 2 cuprinde informații privind alinierea Cadrului la Principiile Obligațiunilor Verzi din iunie 2021 (cu anexa din iunie 2022) emise de Asociația Internațională a Piețelor de Capital prin faptul că adoptă cele patru componente de bază și recomandări cheie referitoare la utilizarea fondurilor, procesul de evaluare și selectare a proiectelor, gestionarea fondurilor și raportarea:
  - *Utilizarea fondurilor* include o prezentare generală a sectoarelor care vor fi finanțate prin emisiuni verzi, cu exemple de proiecte/cheltuieli eligibile și a unor indicatori de impact de mediu, obiectivele strategice în materie de finanțare sustenabilă și schimbări climatice. Proiectele verzi identificate vizează 8 categorii principale, respectiv:

- energie regenerabilă,
- eficiență energetică,
- prevenirea și controlul poluării,
- transport curat,
- managementul sustenabil al apei și apei menajere,
- adaptarea la schimbările climatice,
- clădiri verzi și
- managementul durabil din punct de vedere ecologic al resurselor naturale vii și al utilizării terenurilor.

În această secțiune sunt prezentate și proiectele care vor fi excluse de la finanțare prin intermediul obligațiunilor verzi.

- Procesul de evaluare și selectare a proiectelor prezintă în linii mari modalitatea de evaluare și verificare a cheltuielilor eligibile, guvernanta realizată prin intermediul Comitetului interministerial constituit prin Hotărârea Guvernului nr. 547/2023 și managementul riscurilor sociale și privind mediul înconjurător;
- Gestionarea fondurilor - Ministerul Finanțelor coordonează procesul de administrare a fondurilor obținute prin emisiunea de obligațiuni verzi. Veniturile nete ale obligațiunilor verzi trebuie evidențiate distinct, urmând ca fondurile să fie alocate pe măsura efectuării cheltuielilor aferente proiectelor verzi selectate. Alocarea fondurilor poate include și cheltuieli din anii bugetari anteriori, anul bugetar curent și din anii viitori. Colectarea informațiilor privind cheltuielile verzi alocate se realizează de către comitetul interministerial, departamentele de buget asigură validarea acestora iar departamentul de datorie publică ține evidența sumelor nealocate.
- Raportarea - prezintă liniile directoare care guvernează procesul de raportare și tipurile de rapoarte care vor fi transmise către investitori:
  - ✓ Raport de alocare - anual se elaborează un raport de alocare a sumelor pe proiecte /cheltuieli verzi eligibile până în momentul în care se asigură alocarea integrală a sumelor obținute din emisiunea de obligațiuni verzi. Validarea finală a raportului se realizează de către un evaluator extern care trebuie selectat ulterior realizării emisiunilor de obligațiuni verzi. Ministerul Finanțelor este responsabil cu transmiterea acestui raport către investitori.
  - ✓ Raport de evaluare impact - anual, până la momentul alocării integrale a obligațiunilor emise, trebuie prezentat un raport de evaluare a impactului pe categorii de cheltuieli verzi cu prezentarea indicatorilor de performanță și a beneficiilor obținute asupra mediului. Totodată sunt prezentați și o serie de indicatori de impact care vor fi utilizați pentru a evidenția impactul pozitiv asupra mediului înconjurător al proiectelor verzi finanțate prin intermediul obligațiunilor verzi.
- Evaluarea externă a Cadrului - unde se regăesc informații despre societatea de evaluare externă care a analizat și evaluat Cadrul și pagina de internet unde poate fi accesat raportul de evaluare;

➤ Capitolul 3 cuprinde informații privind eventualele amendamente ale documentului.

#### 2.4 Alte informații \*)

Aprobarea Cadrului va conduce la afirmarea politicii României de a investi în proiecte verzi, care au în vedere atât protejarea mediului înconjurător, cât și combaterea schimbărilor climatice. Totodată, posibilitatea emiterii unor obligațiuni verzi va asigura accesarea unor surse noi de finanțare și diversificarea bazei investiționale a țării noastre.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic \*\*)

### 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ va permite Ministerului Finanțelor să își diversifice sursele de finanțare și să își îndeplinească obligațiile legale privind administrarea datoriei publice. Prin emisiunile de obligațiuni verzi Ministerul Finanțelor va putea să atragă și investitori care sunt interesați prin mandatele exclusiv dedicate instrumentelor financiare cu componente de mediu, sociale sau legate de guvernare. Totodată, prin emisiunile suverane de obligațiuni verzi, România se aliază angajamentelor față de Obiectivele de Dezvoltare Durabilă 2030 precum și celelalte acorduri internaționale referitoare la mediul înconjurător la care este parte.

### 3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

### 3.4. Impactul macroeconomic

#### 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu are impact la nivel macroeconomic.

#### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu are un impact direct asupra mediului înconjurător. Cu toate acestea, după implementarea Cadrelor generale privind obligațiile verzi, statul Român prin Ministerul Finanțelor va putea să emită obligațiuni verzi, prin care vor fi finanțate exclusiv proiecte cu un impact pozitiv asupra mediului înconjurător.

### 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu are un impact direct asupra mediului înconjurător. Cu toate acestea, după implementarea Cadrelor generale privind obligațiile verzi, statul Român prin Ministerul Finanțelor va putea să emită obligațiuni verzi, prin care vor fi finanțate exclusiv proiecte cu un impact pozitiv asupra mediului înconjurător și implicit asupra dezvoltării durabile a țării noastre.

### 3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

## Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)

Nu este cazul

- În mil. lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p><b>4.8. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul</p>						

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p> <p>Emisiunile de obligațiuni verzi se vor aproba prin ordin al ministrului finanțelor.</p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5.6. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p> <p>Nu este cazul.</p>

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ

Este necesar avizul Consiliului Legislativ asupra proiectului de act normativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

**6.6. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de .....

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**7.3. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8- a**

**Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Aplicarea prevederilor proiectului de hotărâre a Guvernului propus se va face de către Ministerul Finanțelor în colaborare cu ministerele implicate în Comitetul interministerial constituit în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 547/2023.

**8.2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

~~MINISTRUL FINANTELOR~~

~~Marcel-Ioan BOLOȘ~~

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin-Mihai GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Adrian-Ioan VEȘTEA

MINISTRUL ENERGIEI

Sebastian-Ioan BURDUJA

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin-Ionuț BARBU

MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

Ștefan-Radu OPREA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona-Bucura OPRESCU

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU



Pagină de semnături pentru Nota de Fundamentare a proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Cadrlui general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice.

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**Bogdan-Gruia IVAN**

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**

**Natalia-Elena INTOTERO**

**AVIZAT**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**

**HOTĂRÂRE**  
**privind aprobarea Cadrului general de obligațiuni destinate protejării mediului**  
**înconjurător și combaterii schimbărilor climatice**

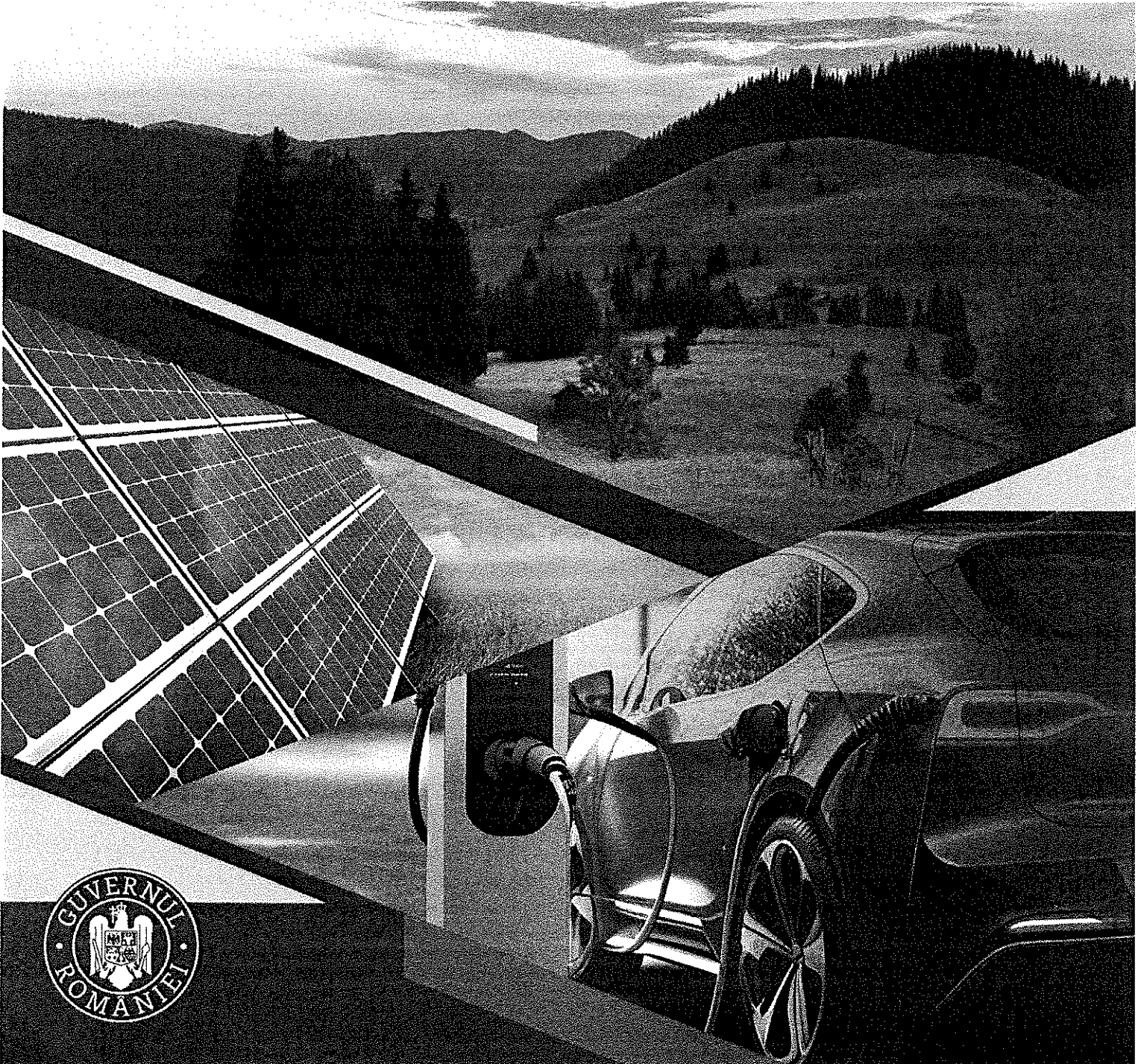
În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 4 lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre,

**ARTICOL UNIC**

Se aprobă Cadrul general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice, prevăzut în anexa, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**PRIM-MINISTRU**  
**ION-MARCEL CIOLACU**



# Cadrul general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice

GUVERNUL ROMÂNIEI

Decembrie 2023

# Cuprins

<b>1. Introducere .....</b>	<b>5</b>
1.1 Strategia pe termen lung a României.....	5
1.2 Impactul social al STL a României .....	6
1.3 Mixul energetic actual al României.....	6
1.4 Domenii prioritare pentru investiții în țară.....	7
1.5 Angajamentele României privind schimbările climatice .....	8
<b>2. Cadru general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice .....</b>	<b>13</b>
2.1 Alinierea la principiile pieței .....	13
2.2 Utilizarea fondurilor și excluderi .....	14
2.3 Procesul de evaluare și selecție a proiectului .....	22
2.4 Gestionarea fondurilor.....	24
2.5 Raportarea.....	25
2.6 Evaluarea externă .....	26
<b>3. Modificări la prezentul Cadru.....</b>	<b>27</b>

Prezentul document a fost elaborat în numele Guvernului României de către un Comitet interministerial care cuprinde:

- a) Ministerul Finanțelor
- b) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
- c) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
- d) Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării
- e) Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
- f) Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului
- g) Ministerul Energiei
- h) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- i) Ministerul Sănătății
- j) Ministerul Muncii și Solidarității sociale
- k) Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse
- l) Ministerul Educației
- m) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Cadrul general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice al Guvernului României (România sau Guvernul) a fost elaborat cu asistență tehnică din partea Băncii Mondiale.

## Acronime și abrevieri

<b>ASC</b>	Consiliul de administrare a acvaculturii
<b>BAP</b>	Cele mai bune practici în acvacultură
<b>CO2e</b>	Dioxid de carbon echivalent
<b>UE</b>	Uniunea Europeană
<b>ESG</b>	Mediu, social și guvernantă
<b>EV</b>	Vehicul electric
<b>FSC</b>	Consiliul de administrare a pădurilor
<b>GBP</b>	Principiile pentru obligațiuni verzi
<b>GES</b>	Gaz cu efect de seră
<b>ICMA</b>	Asociația Internațională a Piețelor de Capital
<b>IPCC</b>	Grupul interguvernamental pentru schimbări climatice
<b>IT&amp;C</b>	Tehnologia informației și comunicațiilor
<b>kWh</b>	Kilowați-oră
<b>STL</b>	Strategii pe termen lung
<b>MSC</b>	Consiliul de administrare maritimă
<b>NZEB</b>	Clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero
<b>PNIESC</b>	Planul național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice
<b>PNRR</b>	Planul Național de Redresare și Reziliență
<b>PEFC</b>	Programul pentru aprobarea certificării forestiere
<b>SNDDR 2030</b>	Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030
<b>ODD</b>	Obiectivele de dezvoltare sustenabilă
<b>UNFCCC</b>	Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice

# 1. Introducere

În ultimul deceniu, România a obținut un palmares remarcabil de creștere economică ridicată, de reducere susținută a sărăciei și de creștere a veniturilor gospodăriilor. Membru al Uniunii Europene (UE) din 2007, creșterea economică a țării a fost una dintre cele mai mari din UE în perioada 2010-2020. Deși pandemia COVID-19 și invazia Rusiei în Ucraina au testat reziliența economiei românești, creșterea economică a fost robustă în 2022, la 4,8%, determinată de consumul privat puternic și de o relansare a investițiilor. În calitate de stat membru al UE, România se angajează să respecte agenda de dezvoltare durabilă 2030 a Organizației Națiunilor Unite (ONU). În plus, UE și statele sale membre sunt hotărâte să pună în aplicare Acordul de la Paris privind schimbările climatice, adoptat în decembrie 2015 și intrat în vigoare în noiembrie 2016. UE a solicitat accelerarea eforturilor globale în acest sens, având în vedere cele mai recente informații științifice publicate de IPCC. În plus, Consiliul European a aprobat obiectivul de realizare a unei UE neutre din punct de vedere climatic până în 2050, în conformitate cu obiectivele Acordului de la Paris.

România abordează Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă prin Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă 2030 (SNDDR 2030)<sup>1</sup> și Planul Național de Acțiune pentru implementarea SNDDR 2030. Aceste documente stabilesc cadrul național pentru implementarea celor 17 ODD-uri ale ONU, inclusiv provocările schimbărilor climatice. Aceste politici sunt în conformitate cu obiectivele Acordului de la Paris și Cadrul Sendai pentru Reducerea Riscului Dezastrelor, precum și cu documentele strategice ale UE, pentru a asigura coerența politicilor de dezvoltare durabilă la nivel național pentru România. Au fost întreprinse o serie de inițiative pentru promovarea și avansarea dezvoltării durabile a țării, după cum se evidențiază mai jos.

## 1.1 Strategia pe termen lung a României

Strategiile pe termen lung ale statelor membre ale UE (STL) sunt instrumente esențiale pentru a permite transformarea economică necesară pentru atingerea ODD-urilor, precum și pentru a avansa spre obiectivul pe termen lung stabilit de Acordul de la Paris – menținerea creșterii temperaturii medii globale la mult sub limita de 2°C peste nivelurile preindustriale și continuarea eforturilor de limitare a creșterii temperaturii la 1,5°C peste nivelurile preindustriale. Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, cu toate modificările ulterioare, stabilește procesul de elaborare a STL la fiecare 10 ani (începând cu 2020) și, dacă este necesar, actualizarea acestora la fiecare cinci ani. STL ar trebui să fie în concordanță cu planurile naționale integrate în domeniul energiei și schimbărilor climatice ale statelor membre (PNIESC) și cu strategiile și planurile naționale relevante.

România a lansat STL<sup>2</sup> în noiembrie 2023. Aceasta își propune să devină neutră din punct de vedere climatic în 2050, atingând o reducere netă a emisiilor de GES de 99% în 2050, față de nivelul din 1990, conform scenariului România (RO) Neutră. România a demarat deja procesul de decarbonizare prin reducerea emisiilor

<sup>1</sup><https://dezvoltaredurabila.gov.ro/files/public/10000001/Romania-Sustainable-Development-Strategy-2030-en.pdf>;  
[https://dezvoltaredurabila.gov.ro/files/public/10000001/planul\\_national\\_de\\_actiune\\_pentru\\_implementationea\\_snDDR\\_2030\\_hg.pdf](https://dezvoltaredurabila.gov.ro/files/public/10000001/planul_national_de_actiune_pentru_implementationea_snDDR_2030_hg.pdf)

<sup>2</sup><http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/Long%20Term%20Strategy%20of%20Romania.pdf>

în 2019 cu 62% față de 1990. Potrivit STL a României, prima etapă care trebuie atinsă este reducerea emisiilor cu 78% în 2030 față de nivelul din 1990. Guvernul se angajează să pună în aplicare politicile și măsurile necesare în fiecare sector și să adere la obiectivele stabilite în fiecare dintre acestea pentru a atinge obiectivele scenariului RO Neutră.

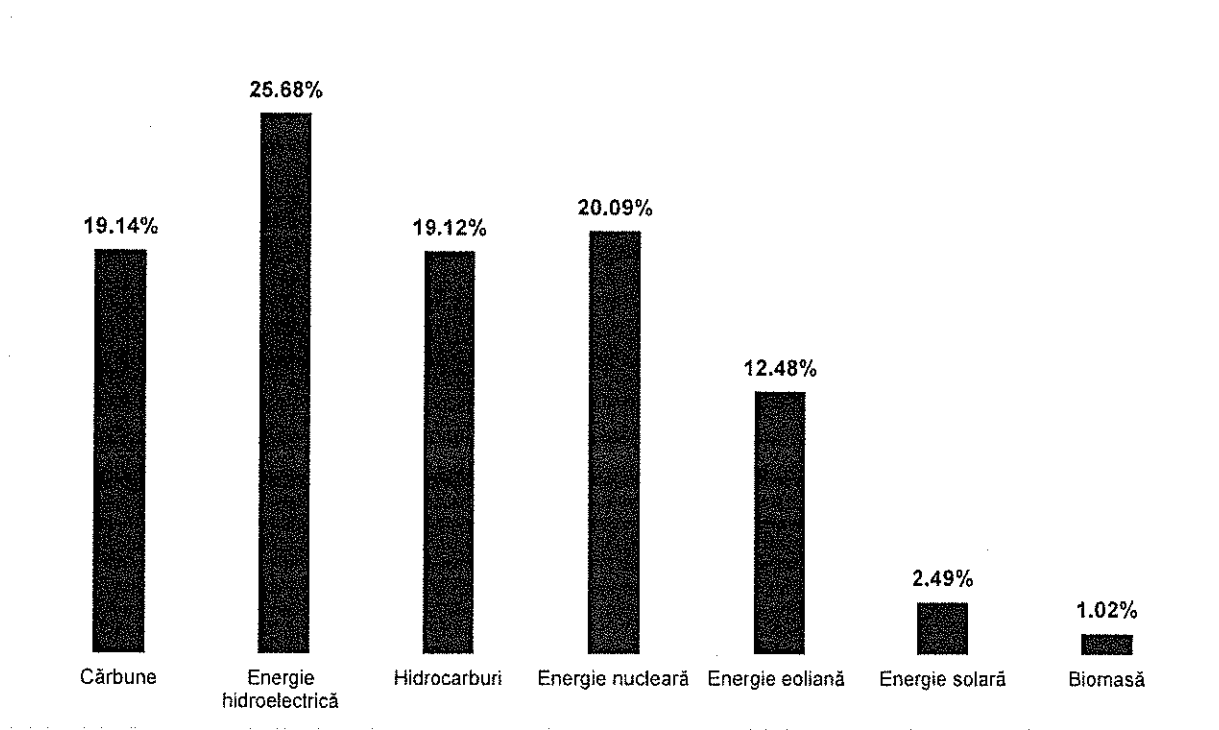
## 1.2 Impactul social al STL a României

Un beneficiu important al procesului de decarbonizare este crearea de locuri de muncă ecologice. Conform STL a României, până în anul 2050 vor fi create peste 100.000 de noi oportunități de ocupare a locurilor de muncă ecologice în scenariul RO Neutră. Cele mai multe locuri de muncă ecologice nou generate vor fi locuri de muncă directe și se vor datora fabricării, construcției, instalării, funcționării și întreținerii tehnologiilor/soluțiilor ecologice/cu emisii reduse de carbon necesare pentru implementarea STL. Ecologizarea economiei va fi facilitată și prin locuri de muncă indirecte care nu necesită cunoștințe sau îndatoriri ecologice specializate.

## 1.3 Mixul energetic actual al României

România are un mix energetic echilibrat. Energiile cu emisii reduse de carbon constituie peste 60% din totalul mixului energetic.

Figura 1: Defalcarea mixului energetic al României la 31 decembrie 2022



Sursa: Ministerul Energiei din România



În toate scenariile STL din România, toate centralele alimentate cu gaze naturale vor fi 100% pregătite pentru gaze regenerabile (hidrogen verde) până în 2036 și toate capacitățile alimentate cu cărbune și lignit vor fi închise până în 2031.

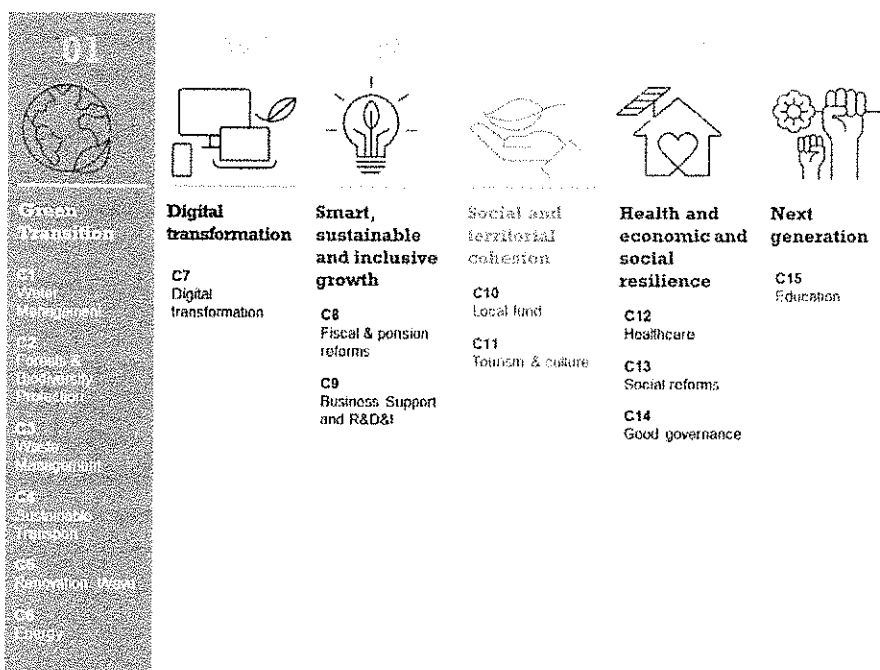
#### 1.4 Domenii prioritare pentru investiții în țară

**Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR)<sup>3</sup>, 2021-2026** detaliază domeniile prioritare pentru investiții în România. Acesta prezintă principalele reforme și investiții publice care urmează să fie realizate de către Guvern până în 2026, sprijinite de Mecanismul UE de redresare și reziliență. PNRR acordă prioritate tranzițiilor verzi și digitale, 41% din plan susținând tranziția verde, iar 20,5% susținând tranziția digitală. Figura 2 evidențiază principalele contribuții ecologice ale PNRR la obiectivele climatice ale României.

În cadrul PNRR, România a adoptat o lege privind decarbonizarea sectorului energetic, angajându-se să elimine treptat cărbunele până în 2032<sup>4</sup>.

Se preconizează că PNRR va ridica produsul intern brut al României cu 1,8% până la 2,9% până în 2026<sup>5</sup>. Se preconizează că acest impuls pentru economie va crea locuri de muncă pentru până la 90.000 de cetățeni. România va beneficia, de asemenea, de Planurile de Redresare și Reziliență ale altor state membre, de exemplu prin exporturi. Se preconizează că aceste efecte de propagare vor reprezenta 0,2% din produsul intern brut în 2026.

Figura 2: Pilonii PNRR din România



<sup>3</sup><https://mfe.gov.ro/pnrr/>

<sup>4</sup><https://mfe.gov.ro/wp-content/uploads/2022/04/e6d481b413db9e7384a946c92e833d45.pdf>

<sup>5</sup>Site-ul Comisiei Europene

### **Potrivit Comisiei Europene, PNRR a abordat în mod pozitiv și consecvent provocările climatice identificate.**

Conform Diagnosticului sistematic de țară actualizat<sup>6</sup> publicat de către Banca Mondială în aprilie 2023, infrastructura municipală, inclusiv apa, iluminatul stradal, gestionarea deșeurilor solide, sectorul transporturilor și e-mobilitatea necesită investiții semnificative. Sectorul energetic este principalul contribuitor la emisiile de GES din România (aproximativ 66%). În timp ce vulnerabilitatea României la schimbările climatice și la dezastrelor naturale este relativ ridicată, aceasta și-a consolidat cadrul legislativ și organizațional pentru atenuarea, pregătirea și răspunsul la dezastre.

### 1.5 Angajamentele României privind schimbările climatice

Guvernul României își integrează politicile și acțiunile climatice cu scopul de a trece la o societate în care politicile și acțiunile sociale, economice și de mediu sunt interconectate și concepute pentru a asigura dezvoltarea durabilă cu standarde ridicate de viață pentru toți până în 2050.

România este parte la principalele acorduri internaționale multilaterale de mediu, angajându-se să respecte obiectivele de acțiune climatică prevăzute de Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice (UNFCCC), Acordul de la Paris (ratificat de România în temeiul Legii nr. 57/2017), Cadrul Sendai pentru reducerea riscului de dezastre, Convenția de la Minamata, Convenția de la Ramsar și Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă. Obiectivele de decarbonizare ale României au fost consacrate în legislația UE prin adoptarea Legii europene a climei (Regulamentul (UE) 2021/1) în iulie 2021.

În afară de PNRR, România a creat alte cadre juridice, politice și instituționale pentru punerea în aplicare a acțiunilor în domeniul climei care vizează atingerea obiectivelor sale în temeiul angajamentelor internaționale:

- **Limitarea schimbărilor climatice și impactul acestora: o abordare integrată pentru România<sup>7</sup>** – Raportul elaborat de un grup de lucru privind schimbările climatice creat în cadrul Administrației Prezidențiale ca parte a eforturilor sale de a avansa acțiunile climatice, evidențiază 7 provocări cheie în limitarea schimbărilor climatice și un set de măsuri pentru a le aborda.
- **Legea Hidrogenului<sup>8</sup>** (în cadrul procedurii de Evaluare Strategică de Mediu în acest moment) vizează creșterea capacității de producție de energie a țării și consolidarea securității energetice, atingând astfel obiectivele stabilite de PNRR al României pentru reglementarea pieței de hidrogen din România. Această lege a hidrogenului este aliniată atât la Strategia națională privind hidrogenul, cât și la strategiile europene pentru dezvoltarea hidrogenului și REPowerEU. Legea Hidrogenului vizează utilizarea hidrogenului verde în sectoare dificil de decarbonizat prin alte metode, asigurând creșterea economică prin dezvoltarea durabilă a tehnologiilor pentru industriile dificil de decarbonizat, stimularea investițiilor în economie, utilizarea soluțiilor pe bază de hidrogen și Power-to-X pentru optimizarea integrării surselor regenerabile de energie (SRE).

---

<sup>6</sup>Documentul Băncii Mondiale

<sup>7</sup><https://www.presidency.ro/ro/presa/clima-si-sustenabilitate/raport-limitarea-schimbărilor-climatice-si-a-impactului-lor-o-abordare-integrata-pentru-romania>

<sup>8</sup><https://energie.gov.ro/wp-content/uploads/2023/05/EN-Proiect-National-Hydrogen-Strategy.pdf>

- **Strategia națională privind schimbările climatice și creșterea ecologică cu emisii scăzute de dioxid de carbon pentru perioada 2016-2030<sup>9</sup>:** O strategie de mobilizare și abilitare a actorilor publici și privați din România pentru a reduce emisiile de GES din activitățile economice în conformitate cu obiectivele UE și pentru a se adapta la efectele variabilității și schimbărilor climatice, atât actuale, cât și viitoare.
- **Inițiativele Ministerului Mediului de prevenire, protecție și reducere a inundațiilor și de gestionare a riscurilor de inundații<sup>10</sup>** includ proiecte care acoperă perioada 2007-2023 în conformitate cu Directiva UE privind inundațiile<sup>11</sup>, al doilea ciclu 2016-2021 și al treilea ciclu 2022-2027. Directiva 2007/60/CE<sup>12</sup> privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații impune tuturor țărilor UE să evalueze toate zonele vulnerabile la inundații semnificative.
- **Strategia de mobilizare a investițiilor în renovarea clădirilor rezidențiale și comerciale existente la nivel național, atât publice, cât și private, 2017-2030<sup>13</sup>:** Obiectivul este (i) stimularea dezbaterii între părțile interesate implicate în dezvoltarea și implementarea strategiei pentru a ajunge la un consens cu privire la direcționarea politicilor și inițiativelor care vizează îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor și (ii) încurajarea tuturor părților interesate să adopte atitudini ambițioase și adecvate care vizează îmbunătățirea calității spațiilor rezidențiale și comerciale pentru a asigura beneficii imediate și pe termen lung pentru proprietarii de clădiri și pentru a sprijini economia.
- **Strategia națională de renovare pe termen lung pentru a sprijini renovarea parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale<sup>14</sup>** aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020 și Planul său de acțiune (aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2023) este dedicată renovării clădirilor pentru a sprijini renovarea parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private și transformarea treptată a acestuia într-un parc de clădiri cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonizare până în 2050.
- **Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice pentru perioada 2021-2030 (PNIESC)<sup>15</sup>** aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2021, stabilește contribuțiile naționale pentru atingerea obiectivelor climatice ale UE. Acesta abordează cele cinci dimensiuni ale uniunii energetice a UE: decarbonizarea, eficiența energetică, securitatea energetică, piețele interne ale energiei și cercetarea, inovarea și competitivitatea. Principalele obiective naționale pentru 2030 conturate în PNIESC vizează reducerea cu 78% a emisiilor de GES, comparativ cu nivelul din 1990.
- **Strategia Energetică Națională pentru perioada 2019-2030<sup>16</sup>** – cu perspectiva anului 2050, acest plan a fost pus în consultare publică în august 2022. Acesta definește viziunea pentru dezvoltarea pe termen lung a sectorului energetic în jurul construirii de noi capacități nepoluante, modernizarea

---

<sup>9</sup>[http://mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/SNASC\\_SEA\\_2022.pdf](http://mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/SNASC_SEA_2022.pdf)

<sup>10</sup><https://inundatii.ro/ro/projects/>

<sup>11</sup>[https://environment.ec.europa.eu/topics/water/floods\\_en](https://environment.ec.europa.eu/topics/water/floods_en)

<sup>12</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32007L0060>

<sup>13</sup>[https://energy.ec.europa.eu/system/files/2018-07/ltrs\\_enromania\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2018-07/ltrs_enromania_0.pdf)

<sup>14</sup>[https://energy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/ro\\_2020\\_ltrs\\_en\\_version\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/ro_2020_ltrs_en_version_0.pdf)

<sup>15</sup>[https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-04/ro\\_final\\_necp\\_main\\_ro\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2020-04/ro_final_necp_main_ro_0.pdf)

<sup>16</sup><https://energie.gov.ro/transparenta-decizionala/strategia-energetica-a-romaniei-2019-2030-cu-perspectiva-anului-2050/>

capacităților existente în conformitate cu normele de mediu, consolidarea rețelelor de transport și distribuție, sprijinirea descentralizării producției de energie și a consumului intern în condiții de eficiență energetică, asigurarea unei tranziții echitabile și consolidarea rolului României ca furnizor de securitate energetică în regiune.

- **Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă 2030**<sup>17</sup> – adoptată prin Hotărârea Guvernului 877/2018, împreună cu Planul Național de Acțiuni pentru Implementarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltare Durabilă, Strategia stabilește cadrul legal pentru implementarea și monitorizarea celor 17 ODD-uri ale Agendei 2030. Acest proces este coordonat de către Secretariatul General al Guvernului, prin intermediul Departamentului pentru Dezvoltare Durabilă. În urma implementării măsurilor incluse în Planul Național de Acțiune, România a devenit primul stat membru al UE care a recunoscut funcția de „expert în dezvoltare durabilă” ca ocupație profesională și este în prezent în curs de formare a 2000 de experți în domeniul dezvoltării durabile până în 2026.
- **Strategia națională pentru economia circulară**<sup>18</sup> – adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022, Strategia stabilește viziunea strategică pentru tranziția către economia circulară pentru 14 sectoare economice cheie în ceea ce privește potențialul de circularitate, inclusiv sectoare precum energia, apa și deșeurile. Principalele linii de acțiune vizează reducerea consumului de materii prime virgine prin extracție mai durabilă; activități de reciclare și recuperare; reducerea consumului de bunuri prin extinderea duratei de viață a produselor; reducerea impactului activităților de producție asupra mediului; gestionarea deșeurilor și a apelor reziduale și îmbunătățirea coerenței politicilor și a guvernantei și colaborării între autorități la toate nivelurile. Un plan de acțiune pentru implementare este în curs de elaborare, pentru a stabili obiective, acțiuni și resurse financiare concrete.
- **Strategia națională privind adaptarea la schimbările climatice pentru perioada 2023-2030 cu perspectiva anului 2050** și Planul național de acțiuni pentru implementarea Strategiei – în curs de elaborare de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în conformitate cu noul cadru legal privind adaptarea la schimbările climatice la nivelul UE.
- **Strategia națională privind educația pentru mediu și schimbări climatice pentru perioada 2023-2030**<sup>19</sup> – elaborată de Ministerul Educației și Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Aceasta stabilește acțiuni menite să introducă subiecte legate de climă în curricula națională, concentrându-se pe implementarea unui program național de educație pentru climă și mediu; crearea de resurse educaționale și formarea resurselor umane și dezvoltarea infrastructurii și reabilitarea școlilor verzi.
- **Strategia națională de reducere a riscurilor de dezastre pentru perioada 2023-2035** și Planul național de acțiuni pentru implementarea Strategiei – în curs de elaborare de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
- **STL a României în conformitate cu Regulamentul privind guvernanța uniunii energetice și politicile climatice**, astfel cum este detaliat în secțiunea 1.1.
- În plus, schimbările climatice și măsurile de dezvoltare sunt prezentate în mai multe alte strategii și planuri sectoriale naționale, cum ar fi Strategia națională pentru păduri pentru perioada 2022 – 2031

<sup>17</sup><https://www.edu.ro/sites/default/files/Strategia-nationala-pentru-dezvoltarea-durabila-a-Rom%C3%A2niei-2030.pdf>

<sup>18</sup>[https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/national\\_strategy\\_for\\_the\\_circular\\_economy\\_in\\_romania.pdf](https://circulareconomy.europa.eu/platform/sites/default/files/national_strategy_for_the_circular_economy_in_romania.pdf)

<sup>19</sup><https://www.edu.ro/sites/default/files/SNEM.pdf>

(2022)<sup>20</sup>, Strategia națională pentru reabilitarea și extinderea infrastructurii de irigații (2019)<sup>21</sup>, Strategia națională de apărare pentru 2020 – 2024 (2020)<sup>22</sup>, Strategia națională pe termen lung pentru renovare (2020)<sup>23</sup>, Planul național de management al riscului de dezastre (2020)<sup>24</sup> și Master Planul național de transport (2016)<sup>25</sup>.

- La nivel local, orașele și municipalitățile au accelerat acțiunile de combatere a schimbărilor climatice prin elaborarea de planuri de acțiune sau prin participarea la inițiative climatice la nivelul UE. Douăsprezece orașe au aplicat pentru programul emblematic al Comisiei Europene „100 de orașe neutre din punct de vedere climatic până în 2030”, iar trei (sectorul 2 al Bucureștiului, Cluj-Napoca și Suceava) au fost selectate pentru a face parte din inițiativă, cu sprijin monetar și consultativ care să le fie oferit în următorii ani. Altele au elaborat planuri de acțiune pentru energie durabilă și climă în calitate de semnatar ai Convenției primarilor pentru climă și energie, inițiativa Comisiei Europene având ca scop sprijinirea autorităților locale în atingerea obiectivelor climatice și energetice ale UE pentru 2030.

---

<sup>20</sup><http://www.mmediu.ro/categorie/strategia-nationala-a-padurilor-2022-2031/386>

<sup>21</sup><https://www.madr.ro/proiecte-de-acte-normative/5519-strategia-nationala-de-reabilitare-si-extindere-a-infrastructurii-de-irigatii-din-romania.html>

<sup>22</sup>[https://www.presidency.ro/files/userfiles/National\\_Defence\\_Strategy\\_2020\\_2024.pdf](https://www.presidency.ro/files/userfiles/National_Defence_Strategy_2020_2024.pdf)

<sup>23</sup>[https://energy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/ro\\_2020\\_ltrs\\_en\\_version\\_0.pdf](https://energy.ec.europa.eu/system/files/2021-04/ro_2020_ltrs_en_version_0.pdf)

Link alternativ: [https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/long-term-renovation-strategies\\_en#national-long-term-renovation-strategies-2020](https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-efficiency/energy-efficient-buildings/long-term-renovation-strategies_en#national-long-term-renovation-strategies-2020)

<sup>24</sup>[https://www.igsu.ro/Resources/COJ/ProgrameStrategii/pdf24\\_merged.pdf](https://www.igsu.ro/Resources/COJ/ProgrameStrategii/pdf24_merged.pdf)

<sup>25</sup><https://www.mt.ro/web/14/strategia-in-transporturi/master-plan-general-transport/documente-master-plan1/1379-master-planul-general-de-transport>



**Cadrul general de obligațiuni  
destinate protejării mediului  
înconjurător și combaterii  
schimbărilor climatice**



## 2. Cadrul general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice

Guvernul României intenționează să utilizeze obligațiuni verzi pentru a finanța cheltuieli care vor fi esențiale pentru a facilita tranziția către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și pentru a impulsiona ODD-urile, așa cum s-a subliniat în secțiunea anterioară. Prezentul Cadru general de obligațiuni destinate protejării mediului înconjurător și combaterii schimbărilor climatice (Cadru) descrie criteriile și procesul de guvernare stabilit de Guvern pentru emisiunea de obligațiuni verzi la nivel suveran în conformitate cu cele mai bune practici de pe piață.

Obligațiunile verzi reprezintă un instrument eficient de canalizare a finanțării către proiecte cu beneficii clare pentru mediu. Prin emisiunea de obligațiuni verzi, Guvernul intenționează să-și alinieze strategia de finanțare cu angajamentul său față de Acordul de la Paris, prioritățile sale de mediu și realizarea ODD-urilor ONU. Emisiunea de obligațiuni verzi va contribui, de asemenea, la diversificarea bazei de investitori din România și la sporirea angajamentului față de investitorii și agențiile de rating existente, care integrează din ce în ce mai mult ESG în deciziile de investiții și, respectiv, de rating. Se preconizează, de asemenea, că emisiunea de obligațiuni verzi la nivel suveran va contribui la dezvoltarea pieței obligațiunilor verzi.

Pentru a permite emisiunea de obligațiuni verzi, Guvernul a aprobat Hotărârea Guvernului nr. 353/2023 pentru modificarea și completarea normelor metodologice relevante (Hotărârea Guvernului nr. 1470/2007). Acest lucru permite aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, pentru a ține cont de prevederile care i-ar permite să emită obligațiuni verzi, sociale sau de sustenabilitate (GSS) pe piețele interne și internaționale și să angajeze evaluatori externi pentru a îndeplini cerințele pieței aferente.

### 2.1 Alinierea la principiile pieței

Cadru este aliniat la Principiile pentru obligațiuni verzi (GBP) administrate de Asociația Internațională a Piețelor de Capital (ICMA) și publicate în iunie 2021 (cu anexa din iunie 2022)<sup>26</sup>. Cadru adoptă cele patru componente principale și recomandările cheie ale GBP, care sunt:

1. Utilizarea fondurilor
2. Procesul de evaluare și selecție a proiectului
3. Gestionarea fondurilor
4. Raportare

Cadru respectă, de asemenea, recomandările GBP privind revizuirea externă.

Prezentul Cadru poate fi actualizat și modificat în modul descris în Secțiunea 3 („Modificări la prezentul Cadru”).

---

<sup>26</sup>Principiile pentru obligațiuni verzi ale ICMA (GBP) 2021 (cu Anexa 1 din iunie 2022)

## 2.2 Utilizarea fondurilor și excluderi

În conformitate cu prezentul Cadru, Guvernul poate emite obligațiuni verzi, ale căror fonduri vor fi alocate exclusiv proiectelor verzi eligibile, așa cum este descris în continuare în această secțiune privind utilizarea fondurilor obținute. O sumă egală cu veniturile nete ale obligațiunilor verzi va fi alocată finanțării sau refinanțării proiectelor verzi eligibile. Orice proiect verde eligibil finanțat și/sau refinanțat de o altă sursă dedicată sau de o altă agenție guvernamentală va fi exclus pentru a asigura o supraveghere adecvată și pentru a evita dubla contabilizare.

### Proiecte ecologice eligibile


- a) pot include active, cheltuieli de capital, cheltuieli operaționale, inclusiv cheltuieli de cercetare și dezvoltare;
- b) să promoveze, integral sau parțial și direct sau indirect, tranziția României către o economie cu emisii reduse de carbon, rezistentă la schimbările climatice și durabilă din punct de vedere al mediului și să contribuie la cele șase obiective de mediu (atenuarea schimbărilor climatice, adaptarea la schimbările climatice, utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și marine, tranziția către o economie circulară, prevenirea și controlul poluării și protecția și refacerea biodiversității și ecosistemelor) evidențiate în taxonomia UE;<sup>27</sup>
- c) sunt finanțate, integral sau parțial și fie direct, fie indirect, prin bugetul public, subvenții sau pierderi fiscale (sau o combinație a tuturor sau a unora dintre cele de mai sus) și
- d) sunt limitate la cele care apar în cei trei (3) ani calendaristici anteriori emisiunii (perioada de retrospectivă), anul calendaristic al emiterii și cei trei (3) ani calendaristici de la emisiunii (perioada de anticipare)

În continuare este prezentată o descriere a categoriilor de proiecte verzi eligibile, o listă neexhaustivă a proiectelor verzi eligibile (exemple) din cadrul acestor categorii și o cartografiere a categoriilor în funcție de ODD-urile ONU și de obiectivele de mediu ale UE:

---

<sup>27</sup>În calitate de membru al UE, politicile de mediu ale României sunt alinate la obiectivele europene și internaționale în cadrul Pactului Verde European, al celor trei Convenții de la Rio, al Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă și al Acordului de la Paris.



Categoriile de proiecte verzi eligibile ICMA	Criterii de eligibilitate	ODD-uri ONU	Exemple de proiecte verzi eligibile
<p><b>Energie regenerabilă</b></p> <p>Obiectiv de mediu: Atenuarea schimbărilor climatice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Investiții și cheltuieli (inclusiv subvenții/granturi) în producerea și transportul energiei din surse regenerabile, inclusiv: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Energie solară fotovoltaică (PV) și energie termică solară</li> <li>• Instalații eoliene onshore și offshore</li> <li>• Energia hidroelectrică care îndeplinește oricare dintre criteriile de mai jos: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Emisii GES generate pe durata ciclului de viață mai mici de 100 g CO<sub>2</sub>e/kWh</li> <li>– Densitate de putere mai mare de 5w/m<sup>2</sup></li> <li>– Hidrocentrală și nu are un rezervor artificial</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>• Bioenergie derivată din biocombustibil<sup>28</sup> sau biomasă <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hidrogen verde produs folosind energie regenerabilă care îndeplinește criteriile privind emisiile GES generate pe durata ciclului de viață sub 100 g CO<sub>2</sub>e/kWh</li> </ul> </li> <li>• Proiecte de sprijinire a integrării energiei regenerabile în rețeaua de energie electrică și gaze naturale: rețehnologizarea rețelelor de transport și distribuție a gazelor care permit integrarea hidrogenului verde și a altor gaze cu emisii reduse de carbon în rețea<sup>29</sup>, rețele energetice inteligente, contoare inteligente</li> <li>• Cercetare și dezvoltare de produse sau tehnologii pentru generarea de energie regenerabilă, inclusiv fabricarea de turbine eoliene și panouri solare</li> </ul>		<p>Implementarea unei scheme de ajutor de stat în ceea ce privește <b>Mecanismul de Sprijin prin Contracte pentru Diferență (CfD)</b>, în sprijinul producătorilor de energie electrică cu emisii reduse de carbon (tehnologiile eligibile fiind energia eoliană onshore și energia solară fotovoltaică).</p> <p><b>ElectricUp - Sistem solar fotovoltaic</b> - instalarea a 1800 de sisteme de panouri fotovoltaice cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp pentru producerea energiei electrice necesare consumului propriu și livrarea surplusului către Sistemul Energetic Național.</p> <p><b>Infrastructura de distribuție a gazelor regenerabile</b> (utilizarea gazelor naturale în combinație cu hidrogenul verde ca măsură de tranziție), precum și capacitățile de producție a hidrogenului verde și/sau utilizarea acestuia pentru stocarea energiei electrice.</p>

<sup>28</sup> Producția de materii prime pentru biocombustibili nu trebuie să aibă loc pe terenuri cu o biodiversitate ridicată, iar terenurile cu o cantitate mare de carbon nu trebuie convertite pentru producția de materii prime pentru biocombustibili.

<sup>29</sup> Proiectele vor include detectarea obligatorie a scurgerilor și repararea conductelor existente și a elementelor de rețea pentru a reduce la minimum scurgerile de metan

## Eficiența energetică

Obiectiv de mediu:  
Atenuarea schimbărilor climatice

Investiții și cheltuieli pentru îmbunătățirea eficienței energetice a infrastructurii care au ca rezultat un consum de energie sub consumul mediu național de energie al infrastructurii echivalente.

Cercetarea și dezvoltarea de produse sau tehnologii și implementarea acestora, care reduce consumul de energie al activelor, tehnologiei, produselor sau sistemelor subiacente, inclusiv lumini LED, răcitoare îmbunătățite, tehnologie de iluminare îmbunătățită, sisteme de încălzire și de răcire centralizată, rețele inteligente și recuperare de căldură.

Conversia centralelor termice în centrale electrice combinate pe bază de energie termică și gaze, unde:

- Emisiile generate pe durata ciclului de viață sunt sub 100 g CO<sub>2</sub>e/kWh; sau
- până în 2030 (data aprobării autorizației de construcție) următoarele verificări (reverificate anual) de către o terță parte independentă:
  - economii de energie primară de cel puțin 10%
  - emisiile directe de GES sunt <270 g CO<sub>2</sub>e/kWh
  - duce la reducerea emisiilor cu cel puțin 55% din GES pe kWh
  - Energia electrică și termică care vor fi înlocuite nu pot fi generate suficient folosind surse regenerabile de energie
  - Capacitatea de producție nou instalată nu depășește capacitatea instalației înlocuite
  - Trecerea la utilizarea deplină a combustibililor gazeși regenerabili și/sau cu emisii reduse de carbon va avea loc până la 31 decembrie 2035
- Proiectele vor include detectarea și repararea obligatorie a scurgerilor la construcție



Furnizarea infrastructurii, inclusiv a sistemelor inteligente de transport și a altor infrastructuri IT&C.

- În timpul funcționării, emisiile fizice sunt raportate și orice scurgere este eliminată

### **Prevenirea și controlul poluării**

Obiectiv de mediu:

Prevenirea și controlul poluării

Tranziția către o economie circulară

Investiții și cheltuieli pentru proiecte dedicate reducerii poluării solului și generării de deșeurii, inclusiv prevenirea deșeurilor, colectarea și gestionarea deșeurilor, reciclarea și reutilizarea produselor, activitatea de transformare a deșeurilor în energie cu recuperarea și reciclarea materialelor înainte de incinerare și remedierea solului.

Investiții și cheltuieli pentru proiecte dedicate reducerii poluării aerului și controlului emisiilor de GES.



**Echipamente de monitorizare a calității aerului, radioactivității și zgomotului pentru Agenția Națională pentru Protecția Mediului.**

**Construirea de insule ecologice digitalizate care deservesc zonele blocurilor de apartamente din localitățile din România. Insulele ecologice digitalizate vor asigura colectarea separată a deșeurilor menajere, în special în zonele blocurilor de apartamente, pentru următoarele fluxuri de deșeurii colectate separat: deșeurii de hârtie și carton, deșeurii plastice, deșeurii metalice, deșeurii de sticlă, deșeurii biologice, deșeurii reziduale. Fiecare insulă ecologică va deservi cel puțin 200 de locuitori.**

## Transport nepoluant

Obiectiv de mediu:

Atenuarea schimbărilor climatice

Prevenirea și controlul poluării

Investiții și cheltuieli în sisteme de transport nepoluante și infrastructura aferentă care reduc emisiile de GES în transporturi, cum ar fi:

- Transport cu zero emisii de carbon:
  - Investiții în vehicule de pasageri și de marfă cu emisii de evacuare zero, cum ar fi vehicule electrice, vehicule pe bază de hidrogen, trenuri electrice
- Transport cu emisii reduse de carbon:
  - Investiții în vehicule de pasageri cu emisii reduse de carbon, cu o intensitate a emisiilor de evacuare de max. 50 g CO<sub>2</sub>/km până în 2025 (începând cu 2026, sunt eligibile numai vehiculele cu o intensitate a emisiilor de 0 g CO<sub>2</sub>/km)
- Investiții în infrastructură pentru a sprijini utilizarea vehiculelor cu emisii zero și cu emisii reduse de carbon

Investiții în infrastructura de transport pentru transportul public (extinderea rețelelor de trenuri/metrou, proiecte legate de îmbunătățirea capacității, modernizarea stațiilor)



**Dezvoltarea rețelei de transport cu metroul** în municipiile București și Cluj-Napoca, achiziționarea de vehicule nepoluante (tramvaie, troleibuze, autobuze electrice/cu hidrogen, microbuze electrice).

**Stații de încărcare EV** - instalarea a 4.000 de stații de reîncărcare de cel puțin 22 kW pentru vehicule electrice și hibride de tip plug-in; stimularea utilizării mijloacelor de transport nepoluante.

**Construirea de piste pentru biciclete în orașe** pentru a reduce traficul și poluarea.

**Achiziționarea de material rulant nou/ modernizarea materialului rulant existent** pentru a fi complet electric.

**Electrificarea tronsoanelor de cale ferată „pe ultimul kilometru”** pentru a furniza servicii feroviare complet electrice în principalele zone urbane din România (reședințe de județ și alte orașe de peste 50.000 de locuitori).

**Electrificarea zonelor de depou feroviar** pentru a oferi aer curat locuitorilor din zonele urbane principale și pentru a crește eficiența energetică.

### **Gestionarea durabilă a apei și a apelor uzate**

Obiectiv de mediu:

Utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine;

Investiții și cheltuieli în proiecte și infrastructură dedicate reducerii consumului de apă, resurselor de apă gestionate în mod durabil și reducerii poluării apei, inclusiv dezvoltarea și îmbunătățirea infrastructurii de alimentare cu apă și de gestionare a apei și a canalizării urbane.



Instalații de alimentare cu apă și de tratare a apei, sisteme de canalizare și stații de tratare a apelor uzate, inclusiv canalizări pluviale și sisteme de colectare a apei pluviale.

### **Adaptarea la schimbările climatice**

Obiectiv de mediu:

Adaptarea la schimbările climatice

Investiții și cheltuieli în proiecte și infrastructură care ar reduce expunerea la risc și/sau severitatea impactului pericolelor climatice fizice, cum ar fi sistemele de avertizare timpurie a inundațiilor, sistemele de control al inundațiilor, proiectele de gestionare a secetei, infrastructura pentru rezistența la dezastre și modernizarea rețelei de transport la standarde mai ridicate de proiectare rezistente la schimbările climatice.



Reabilitarea liniilor de apărare existente în conformitate cu Directiva UE privind inundațiile și Strategia națională de management al riscului la inundații.

Reabilitarea și/sau inițierea infrastructurii principale de irigații și drenaj.

## Clădirile ecologice

Obiectiv de mediu:

Atenuarea schimbărilor climatice

Adaptarea la schimbările climatice

Investiții și cheltuieli în clădiri verzi certificate la nivel internațional, regional și național, inclusiv construcția de clădiri noi sau renovarea clădirilor existente (inclusiv clădiri publice, comerciale, rezidențiale și de agrement), cum ar fi, dar fără a se limita la:

- obținerea unei certificări minime „BREEAM Excellent” sau „LEED Gold” sau a unui standard recunoscut similar
- cu un necesar de energie primară cu cel puțin 20% mai mic decât cel rezultat din clădirile locale al căror consum de energie este aproape de zero (NZEB) (pentru clădirile construite după 31 decembrie 2020)
- care au atins cel puțin nivelul EPC A

Investițiile și cheltuielile în rețehnologizarea clădirilor duc la o creștere cu cel puțin 30% a eficienței energetice a clădirilor.



## Creșterea eficienței energetice a parcului de clădiri

Construirea de locuințe NZEB+ pentru tineri și profesioniști din domeniul sănătății și educației.

### **Gestionarea durabilă din punct de vedere ecologic a resurselor naturale vii și a terenurilor**

Obiectiv de mediu:  
Protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor

Investiții și cheltuieli conexe achiziționării, întreținerii și gestionării durabile a resurselor naturale, cum ar fi solul, apa, aerul, mineralele, pădurile și flora și fauna sălbatică, inclusiv:

- Păduri certificate [Consiliul de administrare a pădurilor (FSC), Programul pentru aprobarea certificării forestiere (PEFC), sau echivalent]
- Silvicultură durabilă din punct de vedere ecologic, inclusiv împădurirea sau reîmpădurirea și conservarea sau restaurarea peisajelor naturale
- Practici agricole durabile și agricultură inteligentă din punct de vedere climatic
- Pescuit și acvacultură durabile din punct de vedere ecologic, certificate de o organizație terță de renume, cum ar fi Consiliul de administrare maritimă (MSC), Cele mai bune practici în acvacultură (BAP) (cel puțin 2 stele) și Consiliul de administrare a acvaculturii (ASC)
- Conservarea și protecția biodiversității și programe de patrulare



**Zone noi de păduri urbane.**

**Restaurarea ecologică a habitatelor de pajiști.**

**Creșterea gradului de protecție și conservare a biodiversității și restaurarea ecosistemelor degradate.**

**Promovarea practicilor agricole tradiționale, extinse.**

**Tehnologii forestiere care îmbunătățesc reziliența și valoarea de mediu a ecosistemelor forestiere.**

### **Excluderi**

Proiectele care sprijină sau promovează următoarele activități nu vor fi considerate proiecte verzi eligibile în temeiul prezentului Cadru:

- a) Arderea combustibililor fosili pentru producerea și transportul energiei electrice, cu excepția proiectelor legate de centralele electrice combinate de energie termică și energie electrică care îndeplinesc criteriile descrise în Proiectele verzi eligibile
- b) Infrastructură feroviară sau altă infrastructură de transport dedicată transportului de combustibili fosili
- c) Proiecte de energie regenerabilă care generează energie din biomasă folosind materii prime provenite din zone protejate
- d) Proiecte privind depozitele de deșeuri
- e) Producția de energie nucleară
- f) Infrastructura și sistemele de transport în care 25% sau mai mult din energia electrică transmisă la rețea este generată de combustibili fosili

- g) Industria alcoolului, a apărării, a tutunului, a jocurilor de noroc sau a uleiului de palmier.

## 2.3 Procesul de evaluare și selecție a proiectului

### Guvernanță și supraveghere

Guvernul României a adoptat Hotărârea Guvernului nr. 547/2023 pentru înființarea unui Comitet interministerial (Comitetul) pentru guvernanța, supravegherea, evaluarea și selectarea proiectelor/cheiuluiiilor destinate protecției mediului și combaterii schimbărilor climatice. Obiectivul Comitetului este de a supraveghea și aproba deciziile-cheie referitoare la obligațiunile verzi emise în temeiul prezentului Cadru. Comitetul este condus de Ministrul Finanțelor, în calitate de Președinte. În lipsa Ministrului Finanțelor, Comitetul va fi condus de Vicepreședinte, reprezentat de Secretarul de Stat din cadrul Ministerului Finanțelor, coordonator al Direcției generale de trezorerie și datorie publică.

Comitetul este alcătuit din reprezentanți ai următoarelor ministere:

- a) Ministerul Finanțelor
- b) Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
- c) Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
- d) Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării
- e) Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
- f) Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului
- g) Ministerul Energiei
- h) Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- i) Ministerul Sănătății
- j) Ministerul Muncii și Solidarității sociale
- k) Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse
- l) Ministerul Educației
- m) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Membrii comitetului sunt reprezentați de Secretarul de Stat sau Directorul fiecărui minister. Comitetul poate crea grupuri de lucru formate din experți tehnici pentru a sprijini activitățile și obiectivele Comitetului.

Comitetul este responsabil pentru:

- a) identificarea domeniilor prioritare care pot fi finanțate prin emisiunea de obligațiuni verzi
- b) aprobarea elementelor necesare în Cadru, inclusiv criteriile de eligibilitate pentru proiectele care vor fi finanțate potențial prin emisiunea de obligațiuni verzi, mecanismul de alocare a fondurilor obținute, indicatorii de impact care vor fi monitorizați și raportați investitorilor de obligațiuni verzi, precum și modul de raportare a datelor
- c) aprobarea eventualelor actualizări ale Cadruului propuse de către Ministerul Finanțelor
- d) evaluarea listei de Proiecte Verzi Eligibile potențiale propuse de ministerele de resort
- e) analizarea, identificarea și dezvoltarea unui portofoliu de proiecte care vor fi finanțate prin emisiuni viitoare de obligațiuni verzi



- f) facilitarea comunicării de informații de la ministerele reprezentate către entitățile care realizează evaluarea externă a Cadrului, precum și către alți prestatori de servicii, cu privire la acțiuni sau măsuri pentru Cadru
- g) monitorizarea continuă a alocării veniturilor din emisiunea obligațiunilor verzi și evaluarea oricăror modificări necesare, precum înlocuirea unei cheltuieli dacă nu mai îndeplinește criteriile de eligibilitate sau a fost anulată, cu alte proiecte verzi eligibile
- h) propunerea și aprobarea modificărilor Cadrului, dacă este necesar, în funcție de evoluțiile pieței, standardele relevante și evoluțiile interne care pot avea un impact asupra Cadrului
- i) aprobarea rapoartelor anuale de alocare ulterioare emisiunii și de impact întocmite de Ministerul Finanțelor pe baza datelor furnizate de ministerele de resort
- j) asigurarea furnizării informațiilor și datelor necesare pentru revizuirea și verificarea externă a alocării veniturilor din emisiunea obligațiunilor verzi, după caz
- k) informarea Guvernului cu privire la elaborarea, implementarea și întreținerea Cadrului și a proceselor de raportare asociate, precum și alinierea la strategiile naționale și obiectivele de mediu existente și
- l) desfășurarea oricăror alte activități legate de Cadru și de obligațiunile verzi emise în temeiul acestuia.

Deciziile în cadrul Comitetului sunt luate cu majoritatea membrilor prezenți. Președintele (sau Vicepreședintele în calitate de substitut al acestuia) are drept de veto. Ordinea de zi a fiecărei ședințe a Comitetului se întocmește de către secretariatul tehnic, pe baza propunerilor formulate și înaintate de membri și aprobate de conducerea Comitetului, iar deliberările acestuia se consemnează în procesul-verbal al ședinței, care se aprobă după ședință prin e-mail. Comitetul poate decide invitarea altor participanți la ședințe, în funcție de temele de pe ordinea de zi și cu notificarea prealabilă a membrilor Comitetului prin intermediul secretariatului tehnic.

Secretariatul tehnic al Comitetului este asigurat de Direcția generală de trezorerie și datorie publică din cadrul Ministerului Finanțelor. Membrii secretariatului Comitetului nu au drept de vot în timpul ședințelor.

#### **Managementul riscurilor / impactului de mediu și social**

Toate proiectele sunt supuse evaluării impactului asupra mediului în conformitate cu Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului proiectelor publice și private asupra mediului. Proiectele situate în siturile NATURA 2000 sunt supuse unui studiu de evaluare adecvată de la caz la caz, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind ariile naturale protejate și conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei. Studiul de impact include și un capitol care se referă la impactul social, precum și la impactul asupra sănătății populației.

În conformitate cu legislația menționată anterior, evaluarea impactului asupra mediului se efectuează anterior inițierii oricărui proiect. Studiile de impact asupra mediului, precum și studiile de evaluare corespunzătoare, sunt întocmite de experți atestați de o asociație profesională, respectiv Asociația Română de Mediu în conformitate cu Ordinul Ministrului Mediului nr. 1134/2020. Experții certificați sunt înregistrați într-un registru care este disponibil promotorilor de proiecte la adresa: <https://www.regexp.ro>.

Obiectivele evaluării impactului asupra mediului sunt identificarea și evaluarea impactului potențial asupra mediului al proiectelor asupra zonelor înconjurătoare în timpul fazelor de construcție și funcționare în raport cu legile și liniile directoare naționale/europene, identificarea măsurilor de atenuare a impactului potențial negativ și monitorizarea respectării legilor și reglementărilor relevante. De asemenea, pe tot parcursul procedurii de

evaluare a impactului asupra mediului, publicul este consultat prin punerea la dispoziție a documentelor pe site-urile web, iar la finalul procedurii are loc o dezbatere publică.

Sunt evaluate o gamă largă de domenii de mediu, inclusiv calitatea aerului, gestionarea deșeurilor, gestionarea apei, zgomotul, utilizarea terenurilor, biodiversitatea, riscurile de dezastre naturale, impactul cultural și social, gestionarea solului și a apelor subterane și sănătatea publică.

### **Evaluarea și selecția proiectului**

Ministerele vor identifica și compila o listă inițială a potențialelor cheltuieli/proiecte ecologice pe baza criteriilor de eligibilitate stabilite în secțiunea 2.2 (Utilizarea fondurilor și excluderi) și a nivelului lor de pregătire (1= Pregătit pentru investiții, 2= În curs de dezvoltare, 3= În curs de conceptualizare). Fiecare dintre proiecte va include indicatori pentru a defini cel mai bine impactul lor asupra mediului. Lunar sau în funcție de necesități, Comitetul va evalua proiectele depuse pentru a asigura conformitatea cu Cadru. Direcția generală de trezorerie și datorie publică din cadrul Ministerului Finanțelor va urmări, cu contribuția Comitetului Interministerial și a altor departamente guvernamentale și ministere de resort, orice proiecte verzi eligibile rămase care pot fi finanțate în anul următor printr-o altă emisiune.

## **2.4 Gestionarea fondurilor**

Direcția generală de trezorerie și datorie publică din cadrul Ministerului Finanțelor va fi responsabilă pentru emisiunea obligațiunilor verzi și va gestiona alocarea unei sume echivalente cu veniturile nete ale obligațiunilor sale verzi, utilizând o abordare la nivel de portofoliu (o bază agregată pentru obligațiuni verzi multiple).

România se va angaja să atingă un nivel de alocare pentru portofoliul de proiecte verzi care să corespundă sau să depășească soldul veniturilor nete din obligațiunile sale verzi rămase de rambursat. Dacă vreun proiect verde eligibil alocat este eliminat din portofoliul de proiecte verzi, România se va strădui să înlocuiască proiectul în cauză cu proiecte verzi eligibile adecvate. Înlocuirea proiectului/proiectelor verde (verzi) se va face cu maximă diligență posibilă, cât mai curând posibil și într-o perioadă rezonabilă de 12-24 de luni.

Până la alocarea integrală, Direcția Generală de Trezorerie și Datoria Publică va gestiona veniturile nealocate din obligațiunile verzi conform politicilor prudențiale de lichiditate adecvate unui stat suveran precum România. Pentru evitarea oricăror neclarități, veniturile nealocate nu vor fi alocate activităților cu emisii de GES mari sau controversate, conform criteriilor de excludere din Cadru. Direcția generală de trezorerie și datorie publică va supraveghea alocarea și urmărirea cheltuielilor pentru proiectele verzi eligibile până la o sumă egală cu veniturile nete ale obligațiunilor verzi.

Plata principalului și a dobânzii aferente obligațiunilor verzi se va face în conformitate cu prevederile privind datoria publică și nu va fi condiționată de selectarea sau derularea proiectelor verzi eligibile. Ministerul Finanțelor va urmări fondurile din obligațiunile verzi printr-un registru de finanțare verde, care va include detaliile obligațiunilor verzi, veniturile generate și alocările efectuate pentru proiectele verzi eligibile, inclusiv informații despre proiectele verzi eligibile (cum ar fi un rezumat al detaliilor proiectului, alocarea veniturilor pentru fiecare proiect, impactul preconizat asupra climei și valoarea veniturilor nealocate, atât agregate, cât și la nivel de proiect).

## 2.5 Raportarea

Direcția generală de trezorerie și datorie publică din cadrul Ministerului Finanțelor va fi responsabilă pentru pregătirea și coordonarea rapoartelor de alocare și impact ulterioare emisiunii, cu contribuția Comitetului interministerial și a altor departamente guvernamentale și ministere de resort relevante. Următoarele rapoarte vor fi puse la dispoziția investitorilor în obligațiuni verzi.

### Raportarea alocării

Un raport de alocare va fi pus anual la dispoziția investitorilor până la alocarea integrală a unei sume egale cu veniturile nete ale obligațiunilor verzi rămase de rambursat și va include următoarele detalii:

- a) suma totală alocată proiectelor verzi eligibile
- b) suma totală alocată pentru fiecare categorie de proiect verde eligibil
- c) suma totală nealocată rămasă
- d) defalcarea refinanțării față de noile finanțări

### Raportarea impactului

Un raport de impact va fi pus anual la dispoziția investitorilor cu privire la impactul de mediu și/sau social preconizat al proiectelor verzi eligibile, sub rezerva disponibilității datelor relevante, până la alocarea integrală, iar în cazul unor modificări semnificative, emitentul va informa investitorii în timp util.

România intenționează să se alinieze, cu maxima diligență posibilă, la recomandările de raportare prezentate în „Manualul ICMA – Cadrul armonizat pentru raportarea impactului (iunie 2023)”<sup>30</sup>.

### Exemple de indicatori de raportare a impactului potențial

Categoria de proiect verde eligibil	Indicatori de impact potențial
Energie regenerabilă	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitatea instalată de energie regenerabilă (în MW)</li> <li>• Producția anuală de energie regenerabilă (în MWh)</li> <li>• Emisiile anuale de GES evitate în tone de CO<sub>2</sub>e</li> <li>• Energie solară generată (kwh) pentru autoconsum</li> </ul>
	<p>Beneficii sociale conexe (ori de câte ori este posibil să se cuantifice)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de gospodării beneficiare</li> <li>• Numărul gospodăriilor defavorizate beneficiare</li> <li>• Numărul de locuri de muncă create</li> </ul>
Eficiența energetică	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Numărul de echipamente și aparate eficiente energetic instalate</li> <li>• Economii anuale de energie (în MWh)</li> <li>• Emisiile anuale de GES evitate în tone de emisii de CO<sub>2</sub></li> </ul>

<sup>30</sup>ICMA, Manual – Cadrul armonizat pentru raportarea impactului (iunie 2023)

<b>Prevenirea și controlul poluării</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cantitatea de deșeuri reutilizate sau reciclate (tone sau în % din totalul deșeurilor)</li><li>• Numărul de gospodării / persoane deservite de insulele ecologice digitalizate</li></ul>
<b>Transport nepoluant</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Numărul de persoane care utilizează transportul public nou cu emisii reduse de carbon / cu emisii zero de carbon</li><li>• Numărul de trenuri electrice noi achiziționate sau modernizate/retehnologizate</li><li>• Numărul de km de linii electrice noi create/întreținute</li><li>• Numărul de stații de încărcare EV active</li></ul>
<b>Gestionarea durabilă a apei și a apelor uzate</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Suprafața de teren sau apă conservată/recuperată (km<sup>2</sup>)</li><li>• Suprafața (km<sup>2</sup>) a rezervelor marine/forestiere aflate sub monitorizare activă</li></ul>
<b>Adaptarea la schimbările climatice</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Numărul de structuri de apărare împotriva inundațiilor construite / km de structuri de apărare împotriva inundațiilor construite</li></ul>
<b>Clădiri ecologice</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Estimarea economiilor anuale de energie ex-ante (în MWh)</li><li>• Numărul de clădiri care au fost finanțate</li></ul>
<b>Gestionarea durabilă din punct de vedere ecologic a resurselor naturale vii și a utilizării terenurilor</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Suprafața terenului reabilitat și protejat (km<sup>2</sup>)</li><li>• Populația acoperită (numărul de persoane)</li><li>• Dimensiunea pădurii acoperite (km<sup>2</sup>)</li></ul>

## 2.6 Evaluarea externă

S&P Global Ratings a finalizat evaluarea externă (opinii obținute de la părți secunde) a Cadrului pentru a confirma alinierea acestuia la GBP al ICMA. Opinia obținută de la partea secundă este disponibilă la [introduceți linkul web].

În plus față de Opinia obținută de la partea secundă înainte de emisiune, Guvernul României va solicita anual, începând cu un an de la emisiune și până la alocarea integrală (sau în cazul modificărilor semnificative, în timp util) un raport de asigurare privind alocarea veniturilor din obligațiuni verzi către proiectele verzi eligibile, furnizate de un furnizor de evaluare externă.

Raportul/evaluarea rezultată va fi făcută publică pe site-ul Ministerului Finanțelor (<https://mfinante.gov.ro/en/web/trezor/obligatiuni-verzi>).

## **3. Modificări la prezentul Cadru**

România va revizui ocazional prezentul Cadru, inclusiv alinierea acestuia la versiunile actualizate ale principiilor relevante, astfel cum și în momentul în care sunt disponibile pe piață. Orice actualizare majoră va face obiectul revizuirii S&P Global Ratings sau a oricărui alt furnizor calificat de opinii obținute de la părți secunde. Comitetul interministerial pentru finanțarea proiectelor/cheltuielilor destinate protecției mediului și combaterii schimbărilor climatice va propune și aproba orice actualizări viitoare ale Cadrului, inclusiv extinderi ale listei categoriilor eligibile și noi evoluții ale pieței.