

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 170/2022 privind aprobarea unor măsuri pentru consolidarea capacității administrative a Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene de gestionare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2021-2027, prevede, la art. 1, că „Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, denumit în continuare MIPE, se reorganizează prin preluarea de la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, a Direcției generale programe europene capacitate administrativă și a Direcției generale Programul operațional regional, precum și a activității, structurii și personalului acestora.” Potrivit art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 170/2022, MDLPA are obligația de modifica și de a completa, în mod corespunzător, Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, în scopul punerii în aplicare a prevederilor ordonanței, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a acesteia.

De asemenea, în forma actuală, Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 cuprinde unele prevederi care necesită actualizare, cu precădere cele referitoare la perioada de programare 2021-2027 și gestionarea instrumentului de preaderare PHARE.

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA, este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 477/2020, cu modificările și completările ulterioare, act normativ conform căruia, MDLPA are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și este autoritate de stat pentru lucrări publice, construcții, disciplina în construcții, amenajarea teritoriului, urbanism, arhitectură, amenajarea spațiului maritim, mobilitate urbană, locuire, locuințe, clădiri de locuit, reabilitarea termică a clădirilor, gestiune și dezvoltare imobiliar-edilitară, dezvoltare regională, coeziune și dezvoltare teritorială, cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională, descentralizare, reformă și reorganizare administrativ-teritorială, reformă în administrația publică, funcție publică, fiscalitate locală, proceduri fiscale locale, finanțe publice locale, atestarea domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice, ajutor de stat aprobat de autoritățile administrației publice locale, parcuri industriale, programarea, coordonarea, monitorizarea și controlul utilizării asistenței financiare nerambursabile acordate României de către Uniunea Europeană pentru programele din domeniile sale de activitate, precum și formarea și perfecționarea profesională a personalului din administrația publică.

Ministerul dispune de un aparat administrativ propriu, organizat la nivel de direcții generale, direcții, servicii și birouri, numite în ceea ce urmează compartimente, aparat administrativ compus din 920 de posturi, exclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetelor acestora.

2.3 Schimbări preconizate

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea din cuprinsul acestora a tuturor referințelor și prevederilor referitoare la atribuțiile Direcției generale programe europene capacitate administrativă

și Direcției generale Programul operațional regional, inclusiv a programelor gestionate de acestea aferente perioadei curente de programare.

2. Totodată, numărul maxim de posturi stabilit pentru aparatul propriu al MDLPA, în urma predării celor două direcții generale și a celor 205 posturi aferente este de 715, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetelor acestora.

3. Urmare celor de mai sus, se impune modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 477/2020, care va reflecta o nouă structură organizatorică a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, rezultată după predarea Direcției generale programe europene capacitate administrativă și Direcției generale Programul operațional regional.

4. La art. 1 alin. (2) a fost introdusă sintagma „nerambursabile/rambursabile” pentru precizia reglementării întrucât Planul național de redresare și reziliență este finanțat inclusiv din fonduri europene rambursabile.

5. Având în vedere că unele atribuții referitoare la programul de preaderare PHARE sunt caduce, proiectul prevede abrogarea alin. (5) al art. 4, pct. 25) al art. 5, modificarea pct. 26, 79 și art. 11 alin. (1)

6. La pct. 84) și 86) al art. 5 a fost inclusă trimiterea către OUG nr. 70/2022, inclusiv în ceea ce privește atribuțiile referitoare la auditul intern.

7. Au fost operate o serie de modificări a funcțiilor și atribuțiilor ministerului referitoare la actualizarea prevederilor referitoare programele de cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională gestionate pentru perioada curentă de programare, precum și post 2027. Programele aferente perioadei 2021-2027 sunt cuprinse la art. 4 alin. (3), inclusiv funcția de contabilitate potrivit art. 76 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021

8. Pct. 107 al art. 5 a fost modificat în vederea actualizării referinței la Strategia Națională Anticorupție 2021-2025.

9. Au fost modificate prevederile art. 4 alin. (6) în ceea ce privește atribuțiile referitoare la implementarea celei de a doua contribuții elvețiene și a fost introdus, la același articol, un nou alineat, alineatul (10) referitor la coordonarea Programului de finanțare Fondul de acțiune în domeniul managementului energiei durabile” - FAED.

10. Pentru corelare cu prevederile Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei și a criteriilor pe baza cărora se stabilește procentul de majorare salarială pentru activitatea prestată în proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 325/2018, se impune modificarea articolului 11 alin. (5) și (6) din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 precum și abrogarea alineatului (7) al aceluiași articol, ca superfluu.

Aplicarea procedurilor legale privind reorganizarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se realizează în termen de minimum 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, cu respectarea dispozițiilor legale și a regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal.

Facem precizarea că modificările raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici vizați de măsurile sus menționate vor fi operate, după aprobarea noii structuri de funcții publice, cu respectarea dispozițiilor prevăzute la art. 518 și 562 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, după caz, precum și a normelor privind respectarea dreptului la carieră în funcția publică, a dispozițiilor legale și regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal.

Având în vedere obiectul de reglementare, proiectul a fost supus avizului Comisiei paritare a MDLPA primind avizul consultativ favorabil nr. 4/05 ianuarie 2023.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.2 Impactul social

Având în vedere încheierea perioadei de programare 2014-2020, prin preluarea de către MIPE a personalului cu experiență îndelungată în gestionarea fondurilor europene aferente POR și POCA, competențele dobândite de acesta vor putea fi utilizate inclusiv în gestionarea numeroaselor programe europene gestionate de MIPE pentru perioada de programare 2021-2027 și post 2027.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații
Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						

- în mii lei (RON) -

ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
5.6. Alte informații Nu au fost identificate						

Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6.6 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a:
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost publicate pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la secțiunea Transparență decizională/ Consultări publice/ Proiecte de acte normative cu caracter general, în data de 29.12.2022.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a:
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Vor fi urmate procedurile prevăzute de Codul administrativ privind stabilirea și avizarea noii structuri de funcții publice a MDLPA conform noii organigrame.

8.2 Alte informații

Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

KELEMEN Hunor

PREȘEDINTELE

AGENȚIEI NAȚIONALE

A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile-Felix COZMA

MINISTRUL MUNCII

ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Marius-Constantin BUDĂI

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI

PROIECTELOR EUROPENE,

Ioan Marcel BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR,

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Marian Cătălin PREDOIU