

Notă de fundamentare

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor
Legii nr. 219/2015 privind economia socială, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2016

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prin Legea nr. 240/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.736 din 21 iulie 2022, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33 din 30 martie 2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 323 din 1 aprilie 2022, cu modificări și completări.

Prin acest act normativ au fost aduse o serie de modificări și completări la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2022, ceea ce determină existența unei necorelări între prevederile actului primar și cele ale normelor metodologice de aplicare. Astfel, se impune realizarea unor modificări și completări ale Hotărârii Guvernului nr. 585/2016 modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2022.

2.2. Descrierea situației actuale

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, adoptat de Comisia Europeană în data de 27 septembrie 2021, este prevăzută Componenta 13 - Reforme Sociale, în cadrul căreia se regăsește Reforma 6 ”Îmbunătățirea și modernizarea legislației privind economia socială”, care are ca obiectiv principal elaborarea unor acte normative modificatoare ale cadrului legal existent:

- Legea nr.219/2015 privind economia socială și
- Hotărârea Guvernului nr.585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.219/2015 privind economia socială.

Reforma asumată de Guvernul României a fost îndeplinită prin atingerea țintelor propuse, respectiv adoptarea următoarelor acte normative:

- Ordonanța de Urgență nr. 33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială,
- Hotărârea Guvernului nr. 876/2022 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2016.

Prin Legea nr. 240/2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 736 din 21 iulie 2022, a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu următoarele modificări și completări:

- extinderea grupului vulnerabil prin introducerea în această categorie și a persoanelor sau familiilor care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, în conformitate cu prevederile strategiilor naționale aferente diferitelor domenii care vizează grupuri vulnerabile sau dezavantajate/defavorizate în ocupare, educație, sănătate, locuire sau altele asemenea;
- înlocuirea procentului de 70% cu procentul de minimum 90% din profitul/excedentul realizat ce trebuie alocat scopului social și rezervei statutare;
- precizarea categoriilor de salariați între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8 pentru asigurarea principiului echității sociale;
- precizarea criteriului de certificare ca întreprinderi sociale de inserție, referitor la procentul persoanelor din grupuri vulnerabile sau membrii cooperatori din numărul total al personalul angajat și a timpului de lucru cumulată al acestor angajați din totalul timpului de muncă al tuturor angajaților.

Totodată, din activitatea structurilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă a reieșit necesitatea completării acestora cu prevederi referitoare la:

- modul de dovedire a apartenenței la grupul vulnerabil al persoanelor care au fost angajate în întreprinderea socială de inserție și condițiile de verificare a acestui criteriu;
- definirea scopului social;
- modul de soluționare a situațiilor când atestatul sau certificatul au erori de completare;
- imposibilitatea depunerii atestatului/certificatului de către întreprinderea socială / întreprinderea socială de inserție, pe motivul pierderii sau distrugerii documentului.

De asemenea, este necesară modificarea și completarea unora din anexele actului normativ pentru a fi în acord cu legea în vigoare.

Având în vedere aceste aspecte, și pentru evitarea sincopelor de funcționare în activitatea întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție, se impune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială cu modificările și completările ulterioare, în vederea aplicării prevederilor legislative aprobate prin Legea nr. 240/2022 și clarificării anumitor prevederi ale Legii nr.219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ au fost introduse prevederi cu privire la:

- dovedirea apartenenței la grupul vulnerabil al persoanelor care au fost angajate în întreprinderea socială de inserție și care nu mai sunt beneficiare de ajutor social sau de alocație pentru susținerea familiei, precum și condițiile de verificare a acestui criteriu;
- definirea scopului social;
- modificarea articolul 10 alineatul (2) prin includerea cumulului dintre procentul de cel puțin 30% din personalul angajat cu contract individual de muncă sau convenție individuală de muncă aparținând grupului vulnerabil și timpul de lucru cumulat al acestor angajați care să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru cumulat al tuturor angajaților;
- modificarea articolul 10 alineatul (4) prin reglementarea situației încetării contractului individual de muncă sau convenției individuale de muncă, după caz, a unei persoane aparținând grupului vulnerabil și care se poate remedia prin angajarea unei persoane aparținând grupului vulnerabil în termen de 30 de zile calendaristice de la încetarea angajării respectivei persoane;
- reglementarea procedurilor în cazul unor erori de completare în formularul tipizat al atestatului / certificatului constatate de către agenția de ocupare, întreprinderea socială/întreprinderea socială de inserție sau de organele de control prin înlocuirea și arhivarea acestuia, precum și eliberarea unui nou atestat / certificat, care va avea aceeași perioadă de valabilitate cu cea completată în atestatul/certificatul înlocuit;
- modificarea situațiilor în care atestatul se anulează;
- depunerea unei declarații pe proprie răspundere de către persoana juridică de drept privat care nu poate prezenta atestatul/certificatul la care a renunțat sau retras, pe motivul pierderii sau distrugerii documentului ;În vederea realizării concordanței între prevederile legislative și conținutul anexelor la Hotărârea Guvernului nr. 585/2016, cu modificările și completările ulterioare, modificările și completările actului normativ includ și modificarea Anexelor nr.2, nr.3, nr.4, nr.5A, nr.5B, nr.6 și nr.8.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Prin modificările aduse, proiectul de hotărâre armonizează cadrul legislativ primar cu normele de aplicare, facilitează modalitatea de raportare, clarifică procedura de emitere pentru atestate și certificate noi în cazul unor erori de completare în formularul tipizat, constatate de emitent, de întreprinderea socială/întreprinderea socială de inserție sau de organele de control.

Prin aceste modificări se va facilita procesul de atestare ca întreprinderi sociale și de certificare ca întreprinderi sociale de inserție, încurajându-se dezvoltarea domeniului economiei sociale și sprijinirea grupurilor defavorizate de a se integra pe piața muncii și a-și îmbunătăți calitatea vieții. Dezvoltarea economiei sociale va avea un impact social care se va reflecta în creșterea ratei de ocupare în rândul persoanelor defavorizate și, implicit, în reducerea nivelului de sărăcie a acestei categorii.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 585 din 10 august 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 219/2015 privind economia socială se subscie Obiectivului 8: Muncă decentă și creștere economică din cadrul Strategiei naționale pentru dezvoltare durabilă a României 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018. Acest obiectiv are ca scop promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă sustenabile pentru toți, precum și implementarea principiului "nimeni nu rămâne în urmă".

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3.	4.	5.	6.	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Nu este cazul						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
5.6. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative a) menționarea expresă dacă proiectul de act normativ este exceptat de la procedura de consultare; b) indicarea motivelor neaplicării procedurii de participare la elaborarea actelor normative potrivit art. 6 și art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată: • date privind activități comerciale sau financiare, publicarea acestora aducând atingere principiului concurenței loiale; • procedura de urgență utilizată, conform legii.						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în perioada 06.12.2022-18.01.2023. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale; b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2016.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius - Constantin BUDĂI

AVIZĂM:

Viceprim-ministru

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Antreprenorialului și Turismului

Constantin-Daniel CADARIU

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene

Ioan Marcel BOLOȘ

Ministrul Justiției

Marian - Cătălin PREDOIU