

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1336/2022
pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei
personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 1336/2022 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice, reprezintă actul normativ care reglementează normele cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de natură contractuală precum și evaluarea performanțelor profesionale individuale, promovarea în grade/trepte profesionale și promovarea în funcții ale personalului contractual.

În prezent, concursurile pentru ocuparea funcțiilor de natură contractuală se organizează de fiecare autoritate și instituție publică în parte conform competențelor stabilite la art.14-74 din hotărâre.

Potrivit actualelor reglementări prin act administrativ al conducătorilor autorităților sau instituției publice organizatoare a concursului se constituie comisia de concurs, respectiv comisia de soluționare a contestațiilor potrivit dispozițiilor prevăzute la art. 19 alin (2)-(10). Potrivit alin. (2) persoanele nominalizate în comisia de concurs și în comisia de soluționare a contestațiilor, cu excepția secretarului, sunt de regulă, salariați cu raport de muncă cu funcții de conducere sau funcții de execuție pentru care este prevăzut cel puțin același nivel de studii și grad profesional. Iar, potrivit alin. (3) în situația în care nu există salariați cu același grad profesional, în comisia de concurs și în comisia de soluționare a contestațiilor pot fi nominalizați și salariați cu raport de serviciu care au cel puțin același nivel de studii cu cel al postului scos la concurs.

Iar alin. (10) prevede modalitatea și condițiile de desemnare a reprezentanților organizațiilor sindicale în comisii.

La art. 62 alin (1) din hotărâre se prevede faptul că în cazul în care, de la data anunțării concursului și până la afișarea rezultatelor finale ale acestuia, conducătorul autorității ori instituției publice în al cărei stat de funcții se găsește postul pentru care se organizează concursul este sesizat cu privire la nerespectarea prevederilor legale privind organizarea și desfășurarea concursului, se procedează la verificarea celor sesizate, cu celeritate, de către o comisie ai cărei membri sunt desemnați prin act administrativ al conducătorului autorității ori instituției publice.

Ocuparea posturilor contractuale în afara organigramei, aferente gestionării și implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene nermbursabile și a celor aferente gestionării și implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, pe perioadă determinată, a fost reglementată la nivel de lege, respectiv se regăsește în cuprinsul art. 16 alin. (10⁶) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și prin urmare se impune adaptarea prevederilor prevăzute la art. 66 din hotărâre.

Potrivit art. 70 din hotărâre, absolvenții învățământului superior de lungă și scurtă durată, care la data trecerii pe funcția corespunzătoare studiilor absolvite erau încadrați pe funcții cu un nivel de studii inferior, specifice domeniului în care au absolvit studiile universitare, se încadrează la gradul profesional imediat superior celui de debutant. Aceste prevederi au fost reglementate la nivel de lege în cuprinsul art. 4 alin. (2) din Anexa nr. VIII Capitolul II punctul I din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și prin urmare se impune reformularea prevederilor art. 70 alin (1) din hotărâre.

Art. 71 alin (1) și art. 73 alin (1) din Regulament reglementează modalitatea de organizare a examenului de promovare a personalului în grade sau trepte profesionale sau într-o funcție pentru care este prevăzut un nivel de studii superior, respectiv modalitatea de organizare a examenului de promovare în funcții de conducere prin norme de trimitere la alte articolele ale Regulamentului. Normele de trimitere nu fac referire și la art. 27-30 din Regulament unde se reglementează atribuțiile comisiei de concurs și de contestații, lăsând nereglementate aceste aspecte, motiv pentru care se poate contura arbitrariul în modul de stabilirea a acestor comisii.

Totodată, în cuprinsul art. 73 alin (1) nu se face trimitere și la art. 17 din Regulament unde se reglementează corespondența de inițiere a unui concurs pentru ocuparea posturilor vacante.

În cuprinsul art. 74 alin. (2) lit.c) din hotărâre este reglementat ca prin anunțul care se publică candidații să fie informați asupra aspectelor de organizare a concursurilor de promovare însă norma actuală nu prevede să fie publicată modalitatea de desfășurare a concursului de promovare în funcții de conducere.

Art. 72 alin (2) -(4) din Regulament prevede condițiile pe care trebuie să le îndeplinească personalul contractual pentru a fi promovați în grade sau trepte profesionale. Alineatul (4) prevede ca perioada de incapacitate temporară de muncă a salariaților care promovează în grad profesional nu se ia în calcul la vechimea în grad profesional. Prin art. 31 alin (3) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește că promovarea în grade sau trepte profesionale imediat superioare se face din 3 în 3 ani fără a prevede alte condiții ce pot conduce la micșorarea termenului.

Prin art. 89 din hotărâre se prevede că nepromovarea examenului pentru trecerea în gradul/treapta profesională imediat superioară celui de debutant atrage încetarea de drept a contractului individual de muncă. Codul muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, stabilește la art. 56 cazurile în care un contract individual de muncă încetează de drept. Întrucât situația prevăzută în hotărâre nu este prevăzută printre cele enumerate de lege este necesară modificarea acestui articol.

Totodată, prin normele prevăzute la art. 90-96 a fost reglementată modalitatea de evaluare a performanțelor profesionale ale personalului contractual. La art. 94 alin.(4) este prevăzut faptul ca obiectivele individuale si indicatorii de performanță pentru perioada evaluată și pentru următoarea perioada se stabilesc prin norme interne, proceduri sau metodologii aprobate prin act administrativ al conducătorului autorității. Aprobarea obiectivelor individuale ale fiecărui salariat prin act administrativ ar crea dificultăți în procesul de aplicare al Hotărârii Guvernului 1336/2022, fiind necesară modificarea acestora.

2.3.Schimbări preconizate

Prin prezenta hotărâre de Guvern se modifică/revizuiesc normele juridice ale Hotărârii Guvernului nr. 1336/2022 și se pun de acord cu prevederile cuprinse în Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- ocuparea posturilor contractuale în afara organigramei, aferente gestionării și implementării proiectelor cu finanțare din fonduri europene nermbursabile și a celor aferente gestionării și implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, pe perioadă determinată, se realizează potrivit prevederilor art. 16 alin. (10⁶) din Legea-cadru iar art. 66 din hotarare se elimină;
- reformularea prevederilor art. 70 alin (1) din hotărâre, respectiv gradul profesional în care promovează personalul contractual le asigură cel puțin salariul de bază avut la data promovării;
- reformularea prevederilor art. 72 alin. (3) din hotărâre, respectiv pentru a participa la examenul de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare, candidatul trebuie să fi obținut calificativul "foarte bine" la evaluarea performanțelor profesionale individuale de cel puțin două ori în ultimii 3 ani în care acesta s-a aflat în activitate și să aibă o vechime de 3 ani în gradul profesional deținut și abrogarea alin .(4) al aceluiași articol.

Totodată, prin prezenta hotărâre de Guvern se modifică/revizuiesc normele juridice ale Hotărârii Guvernului nr. 1336/2022 și se pun de acord cu prevederile cuprinse în Codul-muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- reformularea art. 89 din hotărâre, respectiv în situația în care salariatul încadrat pe o funcție de debutant nu promovează examenul organizat pentru trecerea în gradul sau treapta profesională imediat superioară gradului/treptei de debutant, având în vedere că salariatul nu corespunde profesional locului de muncă în care este încadrat, angajatorul poate să îi propună ocuparea altor posturi vacante din cadrul instituției publice pentru care îndeplinește condițiile de ocupare, iar dacă salariatul nu acceptă postul propus angajatorul dispune concedierea pentru motive care țin de persoana salariatului.

De asemenea, prin proiect au fost revizuite normele juridice referitoare la:

- modul de constituire a comisiilor de concurs, respectiv a comisiilor de soluționare a contestațiilor prin reformularea prevederilor art. 19 alin. (2) -(3) din hotărâre, respectiv din aceste comisii să poată fi desemnată o persoană cu aceeași treaptă profesională ca a postului vacant ierarhizat pe treaptă profesională, ce urmează a fi ocupat în condițiile legii. Astfel, în comisiile de concurs pentru ocuparea posturilor vacante ierarhizate pe trepte profesionale, în comisiile de concurs pot face parte persoane cu funcții de conducere și salariați care sunt încadrați pe un post având cel puțin aceeași treaptă profesională.

- modul de constituire a comisiilor de concurs, prin reformularea prevederilor art. 19 alin. (9) -(10) din hotărâre respectiv, dacă nu există organizații sindicale reprezentative la nivel de unitate reprezentantul salariaților poate solicita să facă parte din aceste comisii în calitate de membru, iar în cadrul instituției publice din sistemul sanitar reprezentantul salariaților participă ca observator.

-reformularea art. 62 alin (1), întrucât autoritatea ori instituția publică organizatoare a concursului de ocupare a unui post vacant/temporar vacant poate să fie instituția publică ierarhic superioară instituției în al cărei stat de funcții se găsește postul pentru care se organizează concursul.

- modificarea normelor de trimitere privind modalitatea de organizare a examenului de promovare a personalului în grade sau trepte profesionale sau într-o funcție pentru care este prevăzut un nivel de studii superior, prevăzute la art. 71 alin (1) și art. 73 alin (1), respectiv modalitatea de organizare a examenului de promovare în funcții de conducere. În prezent normele de trimitere nu fac referire și la art.17 și art. 27-30 din Regulament unde se reglementează atribuțiile comisiei de concurs și de contestații, lăsând nereglementate aceste aspecte, motiv pentru care se poate contura arbitrariul în modul de stabilirea a acestor comisii. De asemenea la art. 71 alin (1) se elimină trimiterea la art. 41, întrucât acesta se referă la modalitatea de desfășurare a probei de interviu, probă ce se susține numai în cazul concursului de ocupare a posturilor vacante/temporar vacante.

-modificarea art. 74 alin. (1), întrucât norma actuală nu prevede perioada de depunere a dosarelor de către candidații la examenul/concursul de promovare în grade/trepte profesionale, funcție pentru care se prevede un nivel superior de studii sau funcții de conducere.

- modificarea art. 74 alin. (2) lit.c), întrucât norma actuală nu prevede să fie publicată modalitatea de desfășurare a concursului de promovare în funcții de conducere.

- abrogarea alin.(4) și modificarea alin. (8) ale art. 94, întrucât aprobarea obiectivelor individuale ale fiecărui salariat prin act administrativ ar crea dificultăți în procesul de aplicare al hotărârii.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social Proiectul nu se referă la acest subiect						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.4. Impactul macroeconomic Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul nu se referă la acest subiect.						
3.9. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Nu este cazul						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Asigurarea fondurilor necesare se efectuează cu încadrarea în bugetul aprobat ordonatorului de credite care organizează concurs/examen în vederea ocupării unui post vacant sau temporar vacant corespunzător funcțiilor contractuale, respectiv în vederea promovării în funcții, grade sau trepte profesionale imediat superioare a personalului contractual.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se modifică: a) Hotărârea Guvernului nr. 1336/2022 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1078 din 08 noiembrie 2022;						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: I. Structurile asociative consultate: 1. UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA; 2. ASOCIAȚIA MUNICIPIILOR DIN ROMÂNIA; 3. ASOCIAȚIA ORAȘELOR DIN ROMÂNIA; 4. ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA; II. Data transmiterii în consultare: adresa nr. 466/DIB/30.03.2023 III. Data primirii punctelor de vedere din partea structurilor asociative: 1. adresa UNCJR nr. 1228/11.04.2023 - fără propuneri sau observații; 2. adresa AMR nr. 309/10.04.2023- fără propuneri sau observații; 3. adresa ACR nr. 101/CL/13.04.2023- fără propuneri sau observații; Modalitate de preluare a observațiilor/propunerilor sau motivarea nepreluării acestora: nu e cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Concurenței d) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului în perioada 06.02.2023-15.02.2023. Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1336/2022 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind organizarea și dezvoltarea carierei personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Marius-Constantin BUDĂI

AVIZĂM:

Viceprim-Ministru,

Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Sănătății

Alexandru RAFILA

Ministrul Educației

Ligia DECA

Ministrul Dezvoltării,

Lucrărilor Publice și Administrației

CSEKE Attila Zoltan

Ministrul Justiției

Marian - Cătălin PREDOIU