

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<u>Secțiunea 1</u> Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea <i>Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2023-2027</i>
<u>Secțiunea a 2-a</u> Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ pune în aplicare obiectivele stabilite pentru domeniul <i>afaceri interne</i> prin Programul de guvernare 2021-2024 - „ <i>Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate</i> ”.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Siguranța cetățenilor și ordinea publică reprezintă obiective fundamentale ale guvernării țării noastre, având ca domeniu de referință drepturile fundamentale ale omului, ordinea constituțională și se înfăptuiesc în contextul apartenenței României la spațiul european și euroatlantic de libertate, securitate și justiție, bazat pe valori, interese și obiective comune, pe principiile și normele democrației, statului de drept și pe caracteristicile economiei de piață.</p> <p>În ultimii ani, mediul de securitate al UE a cunoscut schimbări rapide, cauzate de o serie de probleme și provocări diferite, manifestate pe teritoriul statelor membre (acte de terorism, probleme de ordin economic, dezastre naturale, fenomene meteorologice extreme, pandemia de COVID-19, agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei etc.), care au amplificat alte fenomene ca: migrație ilegală, criminalitate organizată, precum traficul de droguri, de persoane, de bunuri cu produse sanitare și medicale, atacuri cibernetice etc.</p> <p>În contextul evoluției mediului de securitate, la nivelul UE au fost adoptate documente strategice pentru a stabili orientările necesare și prioritățile de acțiune pe diverse paliere. Astfel, în iunie 2019 a fost adoptată noua <i>Agendă strategică a UE pentru perioada 2019-2024</i>, în cadrul căreia un pilon cheie este reprezentat de protejarea cetățenilor și a libertăților, context în care, la nivelul UE, sunt avute în vedere: menținerea statului de drept, controlul eficient al frontierelor externe, menținerea legii și a ordinii, dezvoltarea unei politici cuprinzătoare și funcționale în domeniul migrației și azilului, cooperarea cu țările de origine și de tranzit pentru a combate migrația ilegală și traficul de persoane, precum și pentru a asigura returnări eficiente, funcționarea corespunzătoare a spațiului Schengen, consolidarea acțiunilor de combatere a terorismului și a criminalității transfrontaliere, sporirea rezilienței UE la dezastre, protecția împotriva amenințărilor cibernetice, a celor de natură hibridă și a dezinformării.</p> <p>Totodată, în iulie 2020, Comisia Europeană a lansat <i>Strategia UE privind o Uniune a securității</i>, pentru perioada 2020-2025, propunând crearea unui ecosistem de</p>

securitate care, prin acoperirea unui spectru larg de politici publice, să consolideze siguranța tuturor cetățenilor europeni și diminuarea dihotomiilor existente între securitatea internă și externă, securitatea online și offline, precum și între securitatea digitală și fizică.

Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024 plasează siguranța cetățeanului drept un element-cheie, printr-o abordare integratoare și multidimensională în cadrul conceptului de siguranță națională extinsă, fundamentat pe democrația constituțională și respectul mutual dintre cetățeni și stat, în care dimensiunea de apărare se îmbină și echilibrează reciproc cu o serie de alte dimensiuni - *ordine publică*, activitatea de informații, contrainformații și de securitate, diplomația, managementul crizelor, domeniile educație, cultură, sănătate, economic, demografie, financiar, mediu, securitatea energetică sau cea cibernetică, securitatea infrastructurilor critice și a patrimoniului istoric și cultural.

Creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, prin protejarea vieții, integrității corporale și a dreptului de proprietate a acestora, îmbunătățirea proceselor decizionale - dezvoltarea capacității de prevenire și anticipare, prin analiza și evaluarea integrată a riscurilor și asigurarea managementului operațional integrat pentru gestionarea evenimentelor publice și cu impact în planul ordinii și siguranței publice, precum și consolidarea capacității administrative și operaționale a structurilor responsabile cu menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice, prin alocarea dinamică și flexibilă a resurselor instituționale, în corelare cu evoluția criminalității, reprezintă, printre altele, direcții de acțiune în cadrul dimensiunii de *ordine publică* abordate în Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020-2024.

O abordare similară este prevăzută și de Programul de guvernare 2021-2024, în care întărirea capacității de acțiune în interesul cetățenilor și comunităților, astfel încât să devină un furnizor de încredere în instituțiile statului, reprezintă un obiectiv principal al Guvernului României, pe dimensiunea de ordine și siguranță publică.

În planul evoluției complexe, dinamice și conflictuale la nivel global, o atenție deosebită trebuie acordată dezvoltării parteneriatului strategic transatlantic, pe toate dimensiunile sale, inclusiv din punct de vedere al implicării autorităților de resort în sprijinirea structurilor naționale în prevenirea și combaterea criminalității organizate, de la traficul de persoane, până la cele privind infraționalitatea contra mediului, proprietatea intelectuală, prin derularea de proiecte în comun, precum și prin oferirea de programe de pregătire în domeniu. În consecință, se impun evaluarea și anticiparea amenințărilor și a vulnerabilităților,

	<p>eficientizarea mecanismelor de cunoaștere, prevenire și contracarare de care dispun instituțiile statului român, cu responsabilități pe dimensiunea ordinii publice, respectiv consolidarea dialogului și a cooperării interinstituționale, în cadrul unei abordări integrate de tip strategic.</p> <p>În contextul finalizării perioadei de implementare a Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2015-2020, a fost elaborat proiectul <i>Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027</i>, document realizat în acord cu situația specifică a României și vulnerabilitățile naționale, având în vedere apariția noilor provocări generate de amenințările convenționale și/sau neconvenționale, amploarea și consecințele fenomenului criminalității, precum și modul în care se reflectă social activitatea structurilor cu responsabilități în domeniu, a așteptărilor populației în legătură cu aceasta, pentru configurarea unui răspuns adecvat la noile amenințări ce vizează spațiul de siguranță publică. Documentul strategic își propune să asigure prioritizarea acțiunilor care urmează să fie susținute atât din fondurile bugetare și/sau externe nerambursabile, cât și PNRR, destinate domeniului afacerilor interne, în strânsă corelare cu strategiile europene și celelalte documente strategice/programatice aflate în implementare la nivel național, iar, ca orizont de timp, abordarea propusă vizează perioada 2023-2027.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Proiectul Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027 reprezintă dezvoltarea sectorială a dimensiunii de ordine publică din cadrul Strategiei Naționale de Apărare a Țării, având ca scop general creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, prin eficiență și calitate sporită în activitate, creșterea nivelului de specializare pentru diferite segmente de activitate, în raport cu nevoile instituționale și cele ale cetățenilor.</p> <p>Documentul are la bază 4 piloni prin care se trasează liniile strategice de acțiune specifice în acest domeniu: <i>Prevenire și Contracarare, Performanță, Abordare integrată și management operațional</i>, precum și <i>Reziliență instituțională</i>, fiind stabilite 5 obiective generale, cărora le sunt subsumate 23 de obiective specifice, 91 direcții de acțiune și 278 de activități concrete.</p> <p>Strategia Națională de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027 propune, ca element de noutate, trasarea unor obiective generale, specifice, respectiv direcții de acțiune, care răspund, atât amenințărilor previzionate a se manifesta în perioada următoare la adresa ordinii și siguranței publice, cât și vulnerabilităților sistemice ale structurilor proprii. Totodată, obiectivele strategiei descriu un impact măsurabil în domeniul de referință, astfel încât, punctual, anual sau la finalul perioadei de implementare, să poată fi expuse o serie de rezultate concrete obținute în baza acestui efort</p>

instituțional.

Astfel, obiectivele generale vizează:

- ⇒ creșterea gradului de siguranță publică și protecție a cetățeanului;
- ⇒ prevenirea și contracararea situațiilor de tulburare gravă a ordinii publice;
- ⇒ îmbunătățirea proceselor decizionale - dezvoltarea capacității de prevenire și anticipare;
- ⇒ dezvoltarea și consolidarea cooperării naționale și internaționale în domeniul ordinii și siguranței publice;
- ⇒ dezvoltarea capacității administrative și operaționale a structurilor/instituțiilor MAI, în scopul asigurării neîntrerupte și la parametrii optimi a serviciilor esențiale din domeniul ordinii și siguranței publice.

Pentru a oferi un răspuns coerent pentru securitatea comunității, prin noua Strategie este stabilit, în special, modul de reacție la tendințe noi de manifestare a fenomenului infracțional în spațiul românesc, aceasta propunându-și echilibrarea implementării unor schimbări la nivelul comunităților locale, cu recunoașterea faptului că aceste schimbări trebuie să corespundă unor principii extinse, reprezentative pentru interesele naționale. Pentru eficientizarea activității sunt proiectate acțiuni de natură legislativă, operațională, de formare și pregătire profesională, de comunicare publică, menite, pe de o parte, să întregască actualul cadru normativ și acțional în domeniu, și, pe de altă parte, să propună noi măsuri pentru întărirea autorității personalului.

Pe lângă modernizarea și adaptarea unor structuri cu responsabilități în domeniul ordinii și siguranței publice în raport cu noile caracteristici socio-economice și evoluția situației operative, se urmărește implementarea unui parteneriat eficient cu comunitatea, pentru realizarea unui sistem viabil de protecție și prevenire.

Implementarea documentului strategic va conduce la dezvoltarea activității tuturor structurilor, atât din perspectiva importanței sociale a acțiunilor desfășurate de acestea, care se va reflecta în sentimentul de siguranță resimțit de cetățeni, sporirea încrederii acestora în instituțiile publice, cât și prin adaptarea permanentă a activității la nevoile societății și la problemele existente în fiecare comunitate. Prin multitudinea de acțiuni și măsuri concrete care vor fi întreprinse, facilitate de noul cadru strategic, se va ajunge la o revigorare a sistemului instituțional de ordine publică, la o reșezare a modului de configurare a activității în ansamblu, determinând un răspuns coerent pentru securitatea comunitară. Totodată, având în vedere caracterul desuet al majorității

	<p>prevederilor, se are în vedere și abrogarea Strategiei Ministerului Afacerilor Interne de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 196/2005.</p> <p>Precizăm că, sub aspect conceptual, modul de gestionare a activităților de ordine publică, respectiv menținere, asigurare și restabilire, precum și clasificarea forțelor naționale cu responsabilități în desfășurarea activităților de ordine și siguranță publică în forțe principale, forțe de sprijin și forțe complementare, din HG nr. 196/2005, își mențin caracterul actual, fiind preluate în conținutul SNOSP 2023-2027.</p>
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiarii strategiei vor fi toți cetățenii României și ai statelor membre UE, prin asigurarea unui spațiu european de securitate, precum și prin prisma asigurării unui mediu socio-economic sigur, ce va facilita atât atragerea de investiții străine, cât și creșterea credibilității României în relația cu partenerii externi.
3.2. Impactul social	<p>Strategia își propune să asigure, în continuitate, acțiunile pentru asigurarea unui climat de ordine și siguranță a cetățenilor, prevenirea și combaterea criminalității circumscrise amenințărilor specifice incidentelor din domeniul securității publice, dezvoltarea managementului integrat al frontierei.</p> <p>De asemenea, Strategia va conduce la creșterea gradului de securitate a cetățenilor RO, prin consolidarea capacității autorităților naționale responsabile de menținerea, asigurarea și restabilirea ordinii publice, respectiv garantarea siguranței cetățeanului, având o gamă largă de atribuții ce se extind în toate domeniile securității naționale.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Strategia va contribui la protejarea și respectarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, a normelor de conduită civică, regulilor de conviețuire socială, a celorlalte valori supreme, precum și a avutului public și privat.
3.4. Impactul macroeconomic	Strategia va contribui la creșterea nivelului veniturilor la bugetul de stat, ca urmare a sancționării diferitelor forme de manifestare a faptelor antisociale.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra	

mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	România promovează echilibrul între respectarea drepturilor și libertăților cetățenești și a proprietății private și creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, prin eficiență și calitate sporită în activitatea structurilor cu responsabilități în domeniul ordinii și siguranței publice. Îndeplinirea acestui deziderat necesită efortul concertat al tuturor autorităților cu responsabilități în domeniu, constând, în special, în asigurarea interconectării bazelor de date pentru fundamentarea deciziei de intervenție la evenimente din domeniul ordinii și siguranței publice și cunoașterea în detaliu a tuturor aspectelor de interes operativ, precum și în eficientizarea și creșterea gradului de informatizare și automatizare a activităților derulate de către personalul MAI, cu ocazia activităților de ordine și siguranță publică.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul se adresează principalelor provocări din domeniul ordinii și siguranței publice, prin rezultatele și acțiunile sale. Acesta va contribui la Strategia UE pentru o dezvoltare inteligentă și durabilă, în ansamblul său, prin implementarea tehnologiilor moderne de supraveghere, monitorizare, avertizare și intervenție la evenimente din domeniul ordinii și siguranței publice.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale						

cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Documente anexate cu privire la majorarea cheltuielilor bugetare:						
4.8. Alte informații	<p>Finanțarea obiectivelor prevăzute în Strategia Națională se face în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale pentru această destinație instituțiilor și autorităților implicate în implementarea documentului.</p> <p>În vederea îndeplinirii obiectivelor prezentei strategii, vor fi avute în vedere și surse de finanțare alternative celor de la bugetul de stat, precum fondurile structurale aferente perioadei 2023-2027, Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) sau finanțarea externă oferită de alte organizații/state.</p>					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	<p>În procesul de implementare a Strategiei, se urmărește analizarea/promovarea de modificări ale cadrului legislativ, în vederea consolidării competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice pe domeniile: persoane dispărute, intervenție la evenimentele sesiate prin SNUAU 112, prevenire și combatere a criminalității din domeniul armelor, munițiilor, protecției mediului (inclusiv a fondului cinegetic), explozivilor, precursorilor de explozivi și substanțelor</p>					

	<p>periculoase, management integrat al situațiilor de criză, menținere, asigurare și restabilire a ordinii publice, contracararea riscurilor, vulnerabilităților și amenințărilor identificate în plan operațional, prevenirii și combaterii fenomenelor radicalizării și terorismului, ghidul carierei personalului MAI, paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, executare a misiunii de pază, securitate a obiectivelor diplomatice.</p> <p>De asemenea, se are în vedere abrogarea Strategiei Ministerului Afacerilor Interne de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 196/2005.</p>
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Documentul strategic propus preia informațiile specifice și adaptează prevederile naționale la cele europene, aferente, în principal, <i>noii Agende strategice a UE, pentru perioada 2019-2024</i> , precum și <i>Strategiei UE privind o Uniune a securității</i> , pentru perioada 2020-2025.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost consultate Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România. Asociația Municipiilor din România a transmis propuneri de modificare a SNOSP 2023-2027, în ceea ce privește structurile de poliție locală, preluate parțial.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a. Avizul <i>Consiliului Legislativ</i> nr. _____/_____ b. Avizul <i>Consiliului Suprem de Apărare a Țării</i> nr. _____/_____ c. Avizul <i>Consiliului Economic și Social</i> nr. _____/_____.
6.6. Alte informații	
<u>Secțiunea a 7-a</u>	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența decizională a fost asigurată prin postarea proiectului, atât pe site-ul de internet al MAI, cât și cel al SGG, la data de 27.03.2023, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr.52/2003. De asemenea, proiectul a fost prezentat și supus dezbaterii în cadrul Ședinței Comisiei de Dialog Social a MAI, organizată în data de 06.04.2023, în conformitate cu prevederile Legii nr.367/2022 privind dialogul social .
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<u>Secțiunea a 8-a</u>	
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Punerea în aplicare a proiectului se va realiza prin Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei (<i>anexa nr. 1 la strategie</i>).
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale de Ordine și Siguranță Publică 2023-2027, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI

Mircea ABRUDEAN

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Angel TÎLVĂR

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI EGALITĂȚII
DE ȘANSE**

Natalia-Elena INTOTERO

**MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI
TURISMULUI**

Ștefan-Radu OPREA

MINISTERUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

**MINISTERUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Mircea FECHET

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII
RURALE**

Florin-Ionuț BARBU

DIRECTORUL SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ

**General dr.
Lucian-Silvan PAHONȚU**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE INFORMAȚII
EXTERNE**

Gabriel VLASE

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII

MINISTRUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCĂRILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

Adrian-Ioan VEȘTEA

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE**

Adrian CĂCIU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU