

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate</b>	
<b>Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Măsurile și obiectivele urmărite prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C7 - Transformare Digitală, Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală calificată.</p> <p>Obiectivul investiției este atingerea numărului de 8.500.000 cetățeni pentru care se eliberează cartea de identitate electronică.</p> <p>Prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în vederea stimulării adoptării voluntare a cărții de identitate electronice cu semnătură digitală calificată, pentru Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală au fost alocate 200 mil. euro.</p> <p>Dispozițiile art. 1 pct. IV poziția 4 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.</p> <p>Raportul Curții de Conturi a României în urma evaluării realizate în anul 2022 la nivelul Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (MAI), în ceea ce privește reevaluarea condițiilor pentru reglementarea modului de calcul al taxei de furnizare date, precum și în ceea ce privește calculul taxei de emiterie a actelor de identitate.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, regimul juridic al Cărții Electronice de Identitate (CEI) este stabilit prin dispozițiile <i>Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind unele măsuri pentru operaționalizarea sistemului informatic de emiterie și punere în circulație a documentelor electronice de identitate, republicată</i>, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin dispozițiile <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, <i>Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare</i>, stabilește procedura necesare furnizării serviciului de evidență a persoanelor la nivel național.</p> <p>În context, pentru implementarea măsurilor din PNNR și a concluziilor Curții de Conturi a României, precum și pentru atingerea obiectivelor mai sus menționate, a reieșit necesitatea pentru:</p>

1. Asigurarea corelării dispozițiilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată*, cu modificările și completările ulterioare cu dispozițiile *Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, având în vedere, în special, modificările cadrului normativ în vigoare realizate prin intermediul *Ordonanței Guvernului nr.26/2022 cu privire la operaționalizarea Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă*.

2. Definitivarea cadrului legal de nivel superior în scopul creării condițiilor necesare pentru asigurarea aplicării depline a dispozițiilor *Regulamentului (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație*, în special în ceea ce privește introducerea unor condiții exprese referitoare la reglementarea colectării datelor biometrice, dar și reglementarea condițiilor necesare încetării emiterii cărții de identitate, format ID 1, model 1997, la 31 decembrie 2023 și inițierea extinderii emiterii CEI la nivel național și finalizarea acestui proces la finalul anului 2023.

3. Definitivarea cadrului legal de nivel superior în considerarea experienței rezultate în urma derulării **proiectului pilot** în municipiul Cluj-Napoca, extins ulterior la nivelul Județului Cluj, ca fază premergătoare pentru extinderea și generalizarea emiterii CEI la nivel național, în special în ceea ce privește măsurile necesare asigurării securității documentului de identitate și a prelucrării datelor cu caracter personal, în special prin evidențierea aspectelor referitoare la certificatele digitale emise de către MAI și înscrise în documentul electronic, prin separarea funcției de autentificare de funcția de semnare, funcții deja reglementate de cadrul normativ în vigoare.

4. Crearea cadrului legal pentru creșterea nivelului de interoperabilitate între sistemele informatice administrate de către Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor din cadrul MAI, pentru asigurarea interoperabilității dintre aceste sisteme informatice și cele administrate de alte instituții/autorități din administrația publică, concomitent cu creșterea nivelului de digitalizare a serviciilor furnizate către cetățeni, în scopul simplificării și debirocratizării activităților. Astfel, sunt avute în vedere:

a) interoperabilizarea Sistemului Național Informatic pentru Evidență a Persoanelor, denumit în continuare S.N.I.E.P., cu Sistemul Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă, denumit în continuare S.I.I.E.A.S.C., ambele administrate de către Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor din cadrul MAI;

b) interoperabilizarea S.N.I.E.P cu sistemele informatice administrate de Ministerul Afacerilor Externe, Ministerului Justiției și de alte instituții/autorități, care vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului, având în vedere, pe de o parte, simplificarea procedurilor pentru eliberarea actelor de identitate la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României și, pe de altă parte, în scopul eliminării treptate, până la finalul anului 2023, a obligației cetățenilor români de a mai prezenta certificatele de stare civilă și, după caz, a documentelor care atestă existența unui imobil, la momentul depunerii cererii pentru eliberarea CEI;

	<p><b>c)</b> crearea cadrului legal pentru simplificarea înscrierii domiciliului doar în suportul electronic al CEI în scopul eliminării necesității preschimbării CEI, pe de o parte, și, pe de altă parte, creării condițiilor pentru ca procedura preschimbării domiciliului să poată fi accesată, iar serviciul să poată fi furnizat exclusiv în mediul digital pentru cetățenii interesați; totodată, simplificarea procedurii de preschimbare a domiciliului, dar și introducerea unor proceduri facile pentru cetățeni în acest sens, accesibile la orice oră și în mediul digital, va conduce și la o creștere a interacțiunii cetățenilor cu administrația publică, dar și la o reflectare mai corectă a realității modului în care cetățenii își exercită dreptul la liberă circulație;</p> <p><b>d)</b> crearea cadrului legal pentru simplificarea înscrierii reședinței doar în suportul electronic al CEI, pentru posesorii de CEI și generalizarea emiterii dovezii de reședință pentru toate tipurile de acte de identitate valabile, aflate în circulație.</p> <p><b>5.</b> Crearea cadrului legal pentru emiterea dovezii de reședință la momentul în care infrastructura tehnică necesară va fi disponibilă. De precizat că această măsură este extrem de urgentă în contextul în care există limitări, pe de o parte, circumscrise cadrului normativ în vigoare și, pe de altă parte, inexistenței infrastructurii necesare pentru emiterea dovezilor de reședință pentru titularii CEI din județul Cluj, iar extinderea emiterii CEI la nivel național nu poate avea loc în lipsa intervențiilor legislative necesare.</p> <p><b>6.</b> Crearea cadrului legal pentru emiterea Cărții de Identitate Provizorii într-un nou format, adecvat evoluției tehnologice.</p> <p><b>7.</b> Definitivarea cadrului legal necesar pentru inițierea emiterii CEI opționale pentru cetățenii cu vârsta cuprinsă între 0 și 14 ani.</p> <p><b>8.</b> Corectarea cadrului legal în ceea ce privește procedurile și formularele utilizate de către Serviciile Publice Comunitare de Evidență a Persoanelor, în scopul asigurării condițiilor necesare pentru inițierea extinderii CEI la nivel național, în condițiile în care cererea pentru emiterea CEI este generată automat de către sistemul informatic.</p> <p><b>9.</b> Implementarea concluziilor raportului Curții de Conturi a României în urma evaluării realizate în anul 2022 la nivelul Direcției Generale pentru Evidența Persoanelor din cadrul MAI, în ceea ce privește reevaluarea condițiilor pentru reglementarea modului de calcul al taxei de furnizare date, precum și în ceea ce privește calculul taxei de emiterie a actelor de identitate.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>În considerarea aspectelor precizate mai sus, intervenția normativă vizează:</p> <p><b>a)</b> – art. I pct. 1 - la art. 3 completarea alin. (1) este necesară pentru asigurarea reglementării într-un mod unitar a tuturor categoriilor de acte de identitate eliberate cetățenilor și a căror evidență este administrată de D.G.E.P.;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• textul propus are în vedere introducerea expresiilor <i>carte de identitate simplă</i> și <i>dovada de reședință</i>, în scopul asigurării corelării cu dispozițiile art.12 alin. (3) și art.33 alin. (1) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, republicată</i>; reformularea alin.(3) a fost necesară pentru a fi asigurată corelarea cu dispozițiile Legii nr.119/1996, republicată, avându-se în vedere în special că emiterea și evidența actelor de stare civilă este realizată</li> </ul>

prin intermediul S.I.I.E.A.S.C.;

**b)** – art. I pct. 2, 3 și 4 - la art.6 introducerea textului alin. (1<sup>1</sup>) este necesară pentru a fi asigurată corelarea cu dispozițiile Legii nr.119/1996, republicată, în special în ceea ce privește generarea Codului Numeric Personal care se va realiza prin intermediul S.I.I.E.A.S.C.; în același context a fost necesară și reformularea textelor alin. (3) și (4), dar și abrogarea alin.(5) și (6);

**c)** – art. I pct. 5 - reformularea art. 9 alin. (3) este necesară în scopul stabilirii interoperabilității sistemelor informatice ca modalitate principală de actualizarea a datelor persoanei, urmând ca obligația sau, după caz, posibilitatea prezentării unor documente de către persoana interesată sau comunicările clasice între autorități să rămână doar ca posibilități opționale;

- spre exemplu, persoana interesată poate prezenta documente care emană de la autorități străine despre existența cărora o autoritate națională nu are cum să aibă informații;

**d)** – art. I pct. 6 - introducerea textului unui nou alineat este necesară pentru a fi flexibilizată posibilitatea de a fi stabilite noi sisteme informatice interoperabile;

- pe măsură ce acestea vor fi dezvoltate și vor fi operaționale, în scopul simplificării procedurilor pentru cetățean și eliminarea birocrăției;

**e)** – art. I pct. 7 - introducerea textului unui nou alineat (3<sup>1</sup>) este necesară pentru a stabili ca principiu doar comunicarea prin sisteme informatice a informațiilor necesare actualizării Registrului Național pentru Evidența Persoanelor începând cu momentul în care va fi posibil din punct de vedere tehnic;

**f)** – art. I pct. 8 și 9 - reformularea textului art. 11 alin. (2) este necesară având în vedere, pe de o parte, inexistența unor acte normative prin care să se stabilească cuantumul taxei de furnizare date și, pe de altă parte, necesitatea ca norma de nivel superior să stabilească nu numai existența unei taxe dar și mecanismul de stabilire a cuantumului taxei, în acest sens fiind formulat textul art. 11<sup>1</sup>;

**g)** – art. I pct. 9 - textul art. 11<sup>2</sup> are ca obiect reglementarea furnizării datelor statistice, în contextul în care datele statistice nu există ca atare, acestea fiind extrase prin intermediul unor proceduri și rutine informatice create de către personalul D.G.E.P.;

**h)** – art. I pct. 10 - textul art. 12<sup>2</sup> este reformulat în considerarea dispozițiilor *Regulamentului (UE) 2019/1157* care stabilește expres forma și conținutul documentului de identitate care poate avea și funcția de document de călătorie la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene;

- în aceste condiții, pentru categoria de vârstă 0-14, neexistând obligația de obținere actului de identitate, urmează să se elibereze doar carte de identitate electronică;

**i)** – art. I pct. 11 - intervenția normativă asupra textului art. 13 urmărește clarificarea următoarelor aspecte, prin raportare la dispozițiile *Regulamentului (UE) 2019/1157*:

- ✓ funcția de document de călătorie a cărții electronice de identitate;

- ✓ funcția de document de călătorie a cărții de identitate emise până la 31 decembrie 2023;

Totodată, este clarificată utilizarea certificatului digital în raport cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr.910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE;

De asemenea, în contextul digitalizării serviciilor furnizate în administrația publică, este reglementată posibilitatea gestionării identității electronice, în scopul creșterii accesului la serviciile publice.

**j)** – art. I pct. 12 - în contextul previzibilei inițieri a procesului de extindere a emiterii CEI la nivel național este necesară reformularea dispozițiilor art. 14, astfel încât să se prevadă posibilitatea eliberării CEI la nivelul misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare de carieră ale României din străinătate iar, de la data la care va fi posibil din punct de vedere tehnic, solicitarea actului de identitate să poată fi formulată la orice serviciu public comunitar de evidență a persoanelor;

Având în vedere faptul că pentru eliberarea CEI este necesară prelucrarea datelor biometrice, acest act de identitate nu poate fi eliberat decât după ce se formulează o cerere la un serviciu public comunitar de evidență a persoanelor sau la nivelul misiunilor diplomatice sau oficiilor consulare de carieră ale României din străinătate.

Totodată, alin.(5) reglementează eliberarea CEI cu termen de valabilitate, similar situației când prelevarea amprentelor nu este posibilă temporar de la niciun deget, pentru persoanele care au mențiuni operative, având în vedere că în prezent acestor persoane li se eliberează carte de identitate provizorie, aspecte care ar fi de natură să limiteze nejustificat anumite drepturi, precum accesul la serviciile de sănătate și, pe viitor, de e-Guvernare;

De asemenea, textul clarifică și simplifică modul în care minorul cu vârsta între 14 și 18 ani poate depune cererea pentru eliberarea actului de identitate și poate intra în posesia acestuia;

**k)** – art. I pct. 13 - dispozițiile nou introduse prin art. 14<sup>1</sup> urmăresc, prin raportare la faptul că CEI este produs și personalizat doar în Municipiul București, reformularea textului existent în prezent la *art. 14 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005, republicată*, prin stabilirea a două ipoteze distincte:

- prima, situația cererilor preluate la nivel județean în contextul unor situații speciale care implică o urgență motivată, urmând ca prin intermediul normelor metodologice să fie clarificate și aspectele referitoare la procedurile de transport în regim rapid și,
- cea de-a doua, a cererilor persoanelor și a solicitărilor autorităților publice depuse la DGEP în contextul unor situații speciale care impun celeritate, precum accidente cu urmări grave, urgențe de ordin sanitar, situații de catastrofă ori în contextul sprijinirii organelor judiciare sau a activității specifice a structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice și securității naționale sau, după caz, pentru testarea și urmărirea funcționării aplicațiilor informatice.

De asemenea, dispozițiile art.14<sup>2</sup> urmăresc stabilirea unor reguli în ceea ce privește ciclul de viață al CEI și, în conext special, al derulării proiectului pilot în Județul Cluj, inclusiv în ceea ce privește crearea și testarea unor versiuni ulterioare ale CEI.

**l)** – art. I pct. 14 - art. 15 stabilește trecerea de la procedura aplicabilă în prezent potrivit căreia cetățeanul se prezintă pentru solicitarea cărții de identitate și trebuie să completeze olograf o cerere tip, la noua procedură care presupune că cererea este generată automat de către sistemul informatic iar informațiile necesare în susținerea acestei cereri sunt preluate din sistemele informatice existente, în context interoperabil.

Totodată, textul alin. (4) reglementează noțiunea de mapă a cetățeanului, având în vedere că, în prezent, cetățeanul se prezintă cu documentele doveditoare care sunt fotocopyate doar pentru a se face dovada prestării serviciului, aceste documente nefiind păstrate într-un mediu de stocare. De la momentul creării mapei cetățeanului documentele vor fi scanate și vor putea fi utilizate ulterior, la momentul în care cetățeanul va solicita prestarea unui serviciu legat de evidența persoanelor. În mapa cetățeanului urmează a fi stocate fotografia și semnătura olografă, dar și documente care nu sunt disponibile în format electronic (care atestă proprietatea sau dreptul de utilizare al unui imobil, documente emise de autorități din străinătate etc.).

Alin. (5) reglementează modul de lucru în perioada de tranziție de la situația în care cetățeanul are obligația de a face dovada, spre exemplu a stării civile, la situația în care informațiile necesare vor fi disponibile prin interconectarea sistemelor informatice. Astfel, poate fi avută în vedere situația certificatelor de stare civilă obligatorii a fi prezentate de titular pentru formularea unei cereri pentru eliberarea unei CEI, obligație care nu va mai exista după 24 septembrie 2023, dată la care devine operațional S.I.I.E.A.S.C., potrivit dispozițiilor Legii nr.119/1996, republicată;

Alin. (7) reglementează procedura prevăzută în prezent la art.15 alin.(4) având în vedere faptul că datele colectate în sistemele de evidență administrate de DGEP permit identificarea persoanelor fără a mai fi necesară o procedură specială, care nu mai este adecvată;

Alin. (8) urmărește reglementarea eliberării CEI, în contextul în care aceasta este produsă și personalizată doar în Municipiul București, urmând a fi detaliate măsurile necesare pentru luarea în considerare a perioadelor necesare transportului avându-se în vedere o diferențiere necesară între situațiile care impun preschimbarea documentului de identitate. Astfel, pe lângă perioadele necesare producției și personalizării, un element esențial care necesită o flexibilitate în abordare este perioada necesară pentru transport până la locul în care documentul poate fi eliberat, iar, pe de altă parte, pot fi avute în vedere termene de eliberare distincte în funcție de motivul preschimbării cu luarea în considerare a unor elemente care impun celeritate, dar și a unor termene mai mari în situația motivului „furt” sau „pierdere” comparativ cu preschimbarea opțională înainte de expirare, pentru a limita eventualele intenții nejustificate.

**m)** – art. I pct. 15 – reglementarea este necesară pentru corelarea cu dispozițiile art. 5 alin. (1) din *Regulamentul (UE) 2019/1157*;

**n)** – art. I pct. 16 – reglementarea este necesară pentru corelarea cu dispozițiile art. 4 alin. (1) și (2) din *Regulamentul (UE) 2019/1157*;

**o)** – art. I pct. 17 – introducerea alin. (2<sup>1</sup>) la art. 16 este necesară pentru eliminarea unor disfuncționalități întâlnite în practică și pentru stabilirea unor criterii clare, în contextul în care, o singură zi poate să conducă la încadrarea într-o situație care presupune eliberarea unei CEI cu o valabilitate mai scurtă decât estimarea;

Introducerea alin. (2<sup>2</sup>) la art. 16 este necesară pentru corelarea cu dispozițiile art. 4 alin. (3) din *Regulamentul (UE) 2019/1157*;

**p)** – art. I pct. 18 – reglementarea este necesară în contextul asigurării aplicării depline a dispozițiilor *Regulamentului (UE) 2019/1157*;

**q)** – art. I pct. 19 – reglementarea este necesară pentru corelarea cu dispozițiile art.3 alin.(7) din *Regulamentul (UE) 2019/1157*;

**r)** – art. I pct. 20 – alin. (5) este necesar pentru eliminarea unor disfuncționalități întâlnite în practică și pentru stabilirea unor criterii clare în contextul în care o singură zi poate să conducă la încadrarea într-o situație care presupune eliberarea unui document cu o valabilitate mai scurtă decât estimarea;

Totodată, textul alin. (6) este necesar pentru stabilirea unui criteriu clar pentru stabilirea perioadei de valabilitate;

**s)** – art. I pct. 21 – pe documentul de identitate urmează să fie înscrisă data nașterii, locul nașterii urmând să fie disponibil în format electronic prin mecanisme de interoperabilizarea sistemelor informatice;

**ș)** – art. I pct. 22 – intervenția legislativă vizează stabilirea condițiilor pentru înscrierea de către MAI, din motive de securitate, a două certificate digitale, unul pentru autentificare și unul pentru semnare;

**t)** – art. I pct. 23 - locul nașterii se înscrie doar în format electronic și este disponibil inclusiv prin mecanisme de interoperabilizarea a sistemelor informatice;

**ț)** – art. I pct. 24 - intervenția normativă este necesară pentru asigurarea mijloacelor necesare înscrierii domiciliului și reședinței în format electronic, în suportul de stocare al cărții electronice de identitate;

**u)** – art. I pct. 25 - reglementarea este necesară pentru corelarea cu dispozițiile art.3 alin.(7) teza a II-a din *Regulamentul (UE) 2019/1157*;

**v)** – art. I pct. 26 - intervenția legislativă vizează stabilirea condițiilor pentru înscrierea de către MAI, din motive de securitate, a două certificate digitale, unul pentru autentificare și unul pentru semnare;

**w)** – art. I pct. 27 - modificarea este necesară în contextul în care CEI urmează să fie eliberată și la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României;

**x)** – art. I pct. 28, 30 și 32 - completarea este necesară în contextul

modificării/existenței unor noi temeuri pentru eliberarea actelor de identitate;

**y)** – art. I pct. 29 - completarea este necesară în contextul flexibilizării procedurii de înscriere și, respectiv, anulare a domiciliului;

**z)** – art. I pct. 31 – textul este necesar pentru a asigura tranziție de la eliberarea cărții de identitate provizorii la cartea de identitate electronică cu termen de valabilitate de un an pentru situațiile prevăzute la art.14 alin.(5);

**aa)** – art. I pct. 33 – în contextul în care cererile urmează să fie generate electronic, textul alin. (3) al art. 20 devine redundant și este necesară abrogarea acestuia;

**ab)** – art. I pct. 34 – este necesară reglementarea unor situații speciale în care titularul refuză sau se află în imposibilitate să solicite un act de identitate;

**ac)** – art. I pct. 35, 36, 37 și 38 – este necesară reglementarea modului de acțiune în situația în care cartea electronică de identitate a fost pierdută, furată sau deteriorată;

**ad)** - art. I pct. 39 – în contextul operaționalizării S.I.I.E.A.S.C. și a modificării cadrului normativ din domeniul stării civile, este necesară reglementarea dreptului la obținerea unui certificat de atestare a domiciliului;

**ae)** - art. I pct. 40 și 41 – textul reglementează posibilitatea formulării cererii pentru înscrierea reședinței prin mijloace electronice și eliberării dovezii de reședință, de la momentul în care infrastructura tehnică va permite acest lucru;

**af)** - art. I pct. 42 – reformularea textului a fost necesară în contextul în care cartea electronică de identitate urmează să fie eliberată și la nivelul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României;

**ag)** - art. I pct. 43 – reglementarea este necesară în scopul creării cadrului necesar pentru implementarea măsurilor și îndeplinirea obiectivelor urmărite prin Planul Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C7 - Transformare Digitală, Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală calificată. Obiectivul investiției este atingerea numărului de 8.500.000 cetățeni pentru care se eliberează CEI;

Prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în vederea stimulării adoptării voluntare a cărții de identitate electronice cu semnătură digitală calificată, pentru Investiția 8 - Carte de identitate electronică și semnătura digitală au fost alocate 200 mil. euro.

**ah)** - art. I pct. 44 – modificarea este necesară în contextul în care cererea pentru eliberarea cărții electronice de identitate urmează să fie formulată electronic;

**ai)** - art. III – intervenția normativă este necesară în contextul procedurii de inițiere a extinderii eliberării cărții electronice de identitate la nivel național. Astfel, în considerarea experienței rezultate în urma derulării



	<p>proiectului pilot în Județul Cluj, a rezultat necesitatea ca formatul actual al cărții de identitate provizorie să fie modificat, adecvat dezvoltării tehnologice, context în care acest document de identitate urmează să fie confecționat și personalizat la nivelul DGEP și structurilor subordonate teritoriale. Același mecanism urmează a fi aplicat și în cazul dovezii de reședință, în scopul diminuării cheltuielilor de operare.</p> <p>Astfel, a fost necesară reformularea textului art. 8 alin. (1) prin stabilirea și reglementarea a două ipoteze distincte, prima a CEI și cea de-a doua a cărților de identitate provizorie și a vizelor de reședință.</p> <p>În același context a rezultat necesitatea completării art. 8<sup>2</sup> și a art. 9.</p> <p><b>aj)</b> - art. IV – intervenția normativă este necesară pentru asigurarea corelărilor necesare emiterii CEI și emiterii cărții de identitate provizorii într-un nou format, corelativ cu generarea în format digital a cererii pentru eliberarea documentelor.</p>
2.4. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Emiterea cărții electronice de identitate pentru cetățenii care optează pentru acest tip de documente.</p> <p>Cetățenii vor avea acces la un document de identitate electronic care le va permite să acceseze servicii electronice și să călătorească în spațiul european în condiții de securitate sporită atât din perspectiva certitudinii cu privire la identitate, cât și din perspectiva creșterii nivelului de protecție a datelor cu caracter personal.</p> <p>Servicii digitale urmează să fie dezvoltate exponențial pe măsura creșterii gradului de acceptare al cărții electronice de identitate la nivelul populației și atingerii unei mase critice de beneficiari de servicii electronice.</p> <p>Costurile pentru aprox 5 milioane CEI urmează să fie suportate din fondurile prevăzute în PNRR.</p>
3.2. Impactul social	<p>Îmbunătățirea și eficientizarea accesului pentru un număr mare de cetățeni la serviciile electronice și simplificarea relației cu autoritățile publice.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<p>Intervenția normativă presupune un impact potențial direct asupra dreptului la liberă circulație, reglementat prin dispozițiile art.25 din Constituția României, republicată, și asupra dreptului la viață intimă, familială și privată, reglementat prin dispozițiile art.26 din Constituția României, republicată, care include și protecția datelor cu caracter personal.</p> <p>În ceea ce privește impactul asupra dreptului la liberă circulație acesta este de natură pozitivă prin facilitarea exercitării acestui drept, inclusiv în spațiul Uniunii Europene, atât din perspectiva respectării dreptului european prin respectarea standardelor impuse prin <i>Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și</i></p>

*membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, dar și din perspectiva implementării unor elemente de securitate adecvate dezvoltărilor tehnologice contemporane, prin creșterea nivelului de securitate și protecția corespunzătoare a datelor cu caracter personal, precum și prin deschiderea posibilităților accesării de către titular a serviciilor electronice circumscrise utilizării cărții electronice de identitate, printre care putem aminti controlul automat la frontieră.*

În ceea ce privește impactul asupra dreptului la viață intimă, familială și privată, se impune precizarea că eliberarea cărții electronice de identitate presupune prelucrarea de date biometrice (imaginea a două amprente papilare), dar și prelucrarea de date cu caracter personal privind identitatea persoanei, inclusiv imaginea. În considerarea jurisprudenței constante a Curții Europene a Drepturilor Omului se impune ca orice afectare a drepturilor fundamentale, în situația de față a asupra dreptului la viață intimă, familială și privată, să fie justificată.

În consecință, în privința dreptului la viață intimă, familială și privată trebuie precizat că acest drept nu este unul absolut ci trebuie considerat în raport cu funcția sa în societate. Astfel, articolul 53 din Constituția României, republicată, permite restrângeri ale exercițiului unor drepturi, cu condiția ca aceste restrângeri să fie prevăzute de lege și dacă este necesar pentru atingerea unui obiectiv legitim. Totodată, maniera de restrângere trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului.

În cazul de față trebuie precizat că restrângerea care rezultă din preluarea și din stocarea pe suportul digital al cărții electronice de identitate a imaginii amprentelor a două degete este prevăzută de lege, în considerarea dispozițiilor *Regulamentului (UE) 2019/1157* care se aplică direct începând cu 2 august 2021. Totodată, trebuie avută în vedere evaluarea impactului realizată în cadrul procedurii de inițiere și adoptare a *Regulamentului* dar și dispozițiile exprese cuprinse la art.12 care prevede: *Comisia stabilește un program detaliat de monitorizare a realizărilor, a rezultatelor și a impactului prezentului regulament, inclusiv a impactului acestuia asupra drepturilor fundamentale, dar și dispozițiile art.13 alin.(2) care prevede: la șase ani de la data aplicării prezentului regulament și, ulterior, la fiecare șase ani, Comisia efectuează o evaluare a prezentului regulament, (...) raport care se axează în special pe impactul prezentului regulament asupra drepturilor fundamentale.*

De asemenea, în ceea ce privește necesitatea și proporționalitatea prelucrării datelor biometrice în cazul documentelor de călătorie, Curtea de Justiția Uniunii Europene s-a pronunțat prin Hotărârea din 17 octombrie 2013, pronunțată în Cauza C-291/12, Michael Schwarz împotriva Stadt Bochum. În această cauză, s-a solicitat CJUE să stabilească dacă *Regulamentul nr.2252/2004*<sup>1</sup> (care prevede că pașapoartele includ un suport de stocare de înaltă securitate care conține, în afară de o fotografie facială, două amprente digitale), în măsura în care obligă solicitantul unui pașaport să furnizeze amprentele sale digitale și prevede stocarea acestora în pașaport, este valid, în special prin raportare la Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Prin hotărârea pronunțată în data de

<sup>1</sup> al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre

	<p>17.10.2013, CJUE a răspuns afirmativ la această întrebare, relevante fiind următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <i>Măsurile referitoare la prelevarea amprentelor digitale și stocarea lor în pașaport sunt în orice caz justificate de obiectivul de a asigura protecția pașapoartelor împotriva utilizării lor frauduloase.</i></li> <li>✓ <i>Curtea constată în această privință că măsurile contestate urmăresc, printre altele, obiectivul de interes general constând în prevenirea intrării ilegale a persoanelor pe teritoriul Uniunii Europene.</i></li> <li>✓ <i>În acest scop, ele urmăresc să prevină falsificarea pașapoartelor și să împiedice utilizarea lor frauduloasă.</i></li> <li>✓ <i>În primul rând, nu reiese din elementele de care dispune Curtea și nici nu s-a susținut că aceste măsuri nu ar respecta substanța drepturilor fundamentale în cauză.</i></li> <li>✓ <i>În continuare, Curtea constată că măsurile contestate sunt apte să atingă obiectivul privind protecția pașapoartelor împotriva utilizării lor frauduloase, reducând considerabil riscul ca unor persoane neautorizate să li se permită să intre pe teritoriul Uniunii în mod greșit.</i></li> <li>✓ <i>În sfârșit, măsurile contestate nu depășesc ceea ce este necesar pentru realizarea respectivului obiectiv.</i></li> </ul> <p>Totodată, în ceea ce privește dreptul la protecția datelor cu caracter personal, inclusiv securitatea datelor, se aplică dispozițiile <i>Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)</i>. Proiectul nu prevede nicio derogare de la regimul de protecție a datelor cu caracter personal.</p>
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Cartea electronică de identitate va conduce la creșterea nivelului de certitudine în contextul furnizării serviciilor digitale și va permite furnizorilor de servicii digitale o mai bună gestionare și chiar diminuare a incidenței riscurilor în ceea ce privește identificarea la distanță a potențialilor beneficiari de servicii prin creșterea nivelului de securitate și introducerea unor mecanisme facile de autentificare.</p>
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	<p>Costurile emiterii cărții electronice de identitate vor fi suportate din fondul alocat în acest scop, prin PNRR (200 mil. euro).</p> <p>În ceea ce privește beneficiile din perspectiva inovării și digitalizării, prin asigurarea cu un nivel de certitudine maximă a posibilității de autentificare, respectiv de identificare la distanță a titularului, cartea electronică de</p>

	<p>identitate poate fi considerată promotorul dezvoltării serviciilor digitale la nivelul administrației publice dar și la nivelul mediului de afaceri.</p> <p>Prin creșterea nivelului de securitate și introducerea unor mecanisme facile de autentificare, cartea electronică de identitate va conduce la creșterea nivelului de certitudine în contextul furnizării serviciilor digitale și va permite furnizorilor de servicii digitale diminuarea incidenței riscurilor în ceea ce privește identificarea la distanță a potențialilor beneficiari de servicii, concomitent cu reducerea cheltuielilor curcumscrise gestionării acestor riscuri, dar va deschide și posibilitatea dezvoltării de noi infrastructuri pentru furnizarea de servicii și va stimula inovația.</p>
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	<p>Pentru implementarea Proiectului Pilot CEI derulat la nivelul Județului Cluj este necesară finalizarea procedurilor de achiziție derulate la nivelul Companiei Naționale Imprimeria Națională în conformitate cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.69/2002, republicată. Se estimează finalizarea acestor proceduri la 1 iulie 2023.</p> <p>În aceste condiții, inițierea extinderii CEI la nivel național poate fi demarată într-un interval de aproximativ două luni după termenul de 1 iulie.</p> <p>Extinderea emiterii CEI la nivel național se va realiza progresiv, începând cu Municipiul București și se intenționează finalizarea extinderii emiterii la nivelul tuturor Serviciilor Publice Comunitare de Evidență a Persoanelor până la 31 decembrie 2023.</p> <p>În aceste condiții, estimăm că în anul 2023 vor fi emise 0,2 milioane CEI, urmând ca începând cu 1 ianuarie 2024 să fie sistată emiterea CI model 1997.</p> <p>Estimăm pentru anul 2024 emiterea a 1,8 milioane CEI și pentru 2025 și 2026 a 1,5 mil CEI.</p> <p>Recapitulând, în anii următori se va achita pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 0,2 mil CEI x 67 lei = 13.400 mii lei în anul 2023;</li> <li>- 1,8 mil CEI x 67 lei = 120.600 mii lei în anul 2024;</li> <li>- 1,5 mil CEI x 67 lei = 100.500 mii lei în anul 2025;</li> <li>- 1,5 mil CEI x 67 lei = 100.500 mii lei în anul 2026.</li> </ul> <p>Costurile de mai sus vor fi asigurate prin PNRR din bugetul Ministerului Afacerilor Interne, de la Titlul 60 „Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară</p>					

	<p>nerambursabilă aferentă PNRR”, având în vedere faptul că prin Legea nr.368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023, s-au aprobat la acest titlu de cheltuieli credite bugetare în sumă de 100.000 mii lei, iar estimările pentru perioada următoare prevăzute în această lege sunt de 300.000 mii lei pentru 2024, 400.000 mii lei pentru 2025 și de 450.000 mii lei pentru 2026..</p> <p>Începând cu anul 2027, costurile aferente emiterii CEI vor fi incluse anual în proiectul bugetului Ministerului Afacerilor Interne, potrivit prevederilor legale ce reglementează finanțele publice.</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. hotărârea Guvernului pentru stabilirea instituții și autorități suplimentare care comunică documente pentru actualizarea datelor din R.N.E.P., altele față de cele prevăzute la art. 9 alin. (4) din ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români - <b>art. 9 alin. (5) – propus la pct. 7 din proiect;</b></li> <li>2. hotărârea Guvernului pentru stabilirea cuantumului taxei pentru furnizarea datelor cu caracter personal prin proceduri neautomate, precum și pentru stabilirea condițiilor plății taxei în vederea furnizării datelor statistice extrase din R.N.E.P. - <b>art. 11<sup>1</sup> alin. (4) și art. 11<sup>2</sup> alin. (1) – propuse la pct. 9 din proiect;</b></li> <li>3. hotărârea Guvernului pentru stabilirea termenului de soluționare a cererilor pentru eliberarea unui act de identitate - <b>art. 15 alin. (8) – propus la pct. 14 din proiect;</b></li> <li>4. hotărârea Guvernului pentru stabilirea condițiilor, limitelor și a mecanismului de asigurare a contravalorii cărții electronice de identitate - <b>art. 41<sup>1</sup> alin. (1) – propus la pct. 43 din proiect;</b></li> <li>5. hotărârea Guvernului pentru stabilirea datei realizării condițiilor tehnice necesare aplicării dispozițiilor art. 9 alin. (3<sup>1</sup>), art. 12<sup>1</sup>, art. 14 alin. (2) și (3) lit. a), art. 15 alin. (3) și (5), art. 16 alin. (2), (5) și (6), art. 17 alin. (5<sup>1</sup>), art. 20 alin. (1) lit. e) și art. 32 alin. (1<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români - <b>art. II din proiect;</b></li> <li>6. hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutului actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021.</li> </ol>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul se supune consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 635/2022.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. _____ și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. _____.
6.6. Alte informații	Proiectul a fost avizat de Secretariatul General al Guvernului prin avizul nr. _____.  b) Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de dialog social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 19.01.2023.

<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de 09.01.2023, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate.</p> <p>Au putut fi transmise recomandări scrise până la data de _____,</p> <p>Au fost/Nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice.</p> <p>În cadrul procedurii transparenței decizionale au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului, iar la data de <b>18.01.2023</b> a fost organizată o dezbatere publică a proiectului, la care au participat asociații interesate, precum și membri ai societății civile, respectiv ai mass-media, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (9) din Legea nr. 52/2003.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	



În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și cartea electronică de identitate*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**LUCIAN NICOLAE BODE**

**AVIZAT**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI  
PROIECTELOR EUROPENE**

**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**MARCEL - IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI  
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**

**MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI**

**GABRIELA FIREA**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**SEBASTIAN-IOAN BURDUJA**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

**DRAGOȘ-CRISTIAN VLAD**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII  
DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

**ANCUȚA GIANINA OPRE**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**ALEXANDRU RAFILA**

**ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**