

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apelor</b>	
<b>Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Administrația Națională „Apele Române” a fost înființată în anul 2002, prin reorganizarea Companiei Naționale Apele Române, primind statutul de regie autonomă.</p> <p>Ca urmare a dispozițiilor Legii nr.310/2004 de modificare și completare a Legii apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, dar și în urma semnării Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană, a fost schimbat statutul juridic al entității, respectiv Administrația Națională „Apele Române” a devenit instituție publică.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.73/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.400/2005, a fost modificat actul de înființare al instituției publice, însă s-a dovedit că aceste acte normative de modificare au generat și situații incerte sau confuze în legătură cu organizarea și funcționarea instituției.</p> <p>În prezent, instituția se confruntă cu o serie de situații și provocări noi, atât în plan fizic, cât și juridic, generate de activități solicitate a fi desfășurate în parteneriate public-privat, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat, cu modificările și completările ulterioare, sau parteneriate public-public care nu sunt reglementate actualmente sau a căror desfășurare nu se poate face decât prin mijlocirea unor norme similare, de drept comun, rezolvare care nu se încadrează în principiile actuale ale sistemului de drept românesc, care impune reglementare expresă, interpretările fiind specifice, în principal, sistemului judecătoresc. Aceste aspecte reclamă soluționarea situațiilor de fapt întâlnite în activitatea Administrației Naționale „Apele Române”, dar și a terților de regim public sau privat, cu activități în zonă sau legate de gospodărirea apelor, născându-se astfel un interes public general pentru o nouă legiferare, precum și caracterul excepțional și de urgență al acestui nou act normativ.</p> <p>Actul normativ propus este fundamentat pe baza unui necesar de finanțare care prevede asigurarea resurselor necesare pentru funcțiunile de</p>

bază ale Administrației Naționale „Apele Române”, respectiv:

- menținerea în siguranță a Infrastructurii Sistemului Național de Gospodărire a Apei;
- asigurarea resurselor de apă pentru populație;
- intervenția operativă în condițiile impuse de managementul riscului la inundații;
- monitorizarea necesară pentru menținerea corespunzătoare a stării de calitate a corpului de apă;
- obligațiile Statului Român de conformare cu legislația aferentă directivelor Uniunii Europene în contextul gospodăririi resurselor de apă.

În condițiile unui necesar estimat la nivelul anului 2021, de minim 1.2 mil.LEI, pentru asigurarea costurilor aferente activităților de interes național desfășurate de Administrația Națională „Apele Române”, necesar care se asigură exclusiv din venituri proprii, și a unui nivel de venituri estimat a se realiza în anul 2022, de 907 mil. LEI, neaplicarea proiectului de actualizare a sistemului de contribuții generează un deficit de finanțare de 293 mil. lei, deficit care poate să genereze prejudicii grave, perturbând activitatea instituției. În plus, din analiza salariului de bază raportat la numărul de persoane remunerate la nivelul Administrației Naționale „Apele Române” la luna octombrie 2022, salariul mediu brut a fost de 5.750 lei, mai mic cu peste 11% față de salariul mediu brut comunicat de INS.

Sistemul actual de salarizare conduce la o fluctuație mare de personal, migrarea personalului la alte structuri asemănătoare (primării, consilii județene, ANIF, APIA), ceea ce generează riscuri asupra exploatării în siguranță a instalațiilor hidrotehnice, cu efecte asupra siguranței populației. De asemenea, deficitul financiar sus-menționat, precum și lipsa personalului specializat, accentuată de ieșirile de personal din sistem, conduc la periclitarea activităților instituției în derularea Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și la iminenta imposibilitate a nesustinerii efortului financiar propriu, cu posibile repercusiuni în ceea ce privește nerespectarea jaloanelor asumate de către Statul Român.

Față de data apariției Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2005, cu modificările și completările ulterioare, au avut loc mai multe modificări ale actelor normative primare, care reglementează domeniul gospodăririi apelor, printre care Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

În acest context, actuala reglementare, a cărei modificare se propune, conține prevederi care nu sunt corelate cu actele normative modificatoare menționate, respectiv dispozițiile actuale nu mai reflectă realitatea activităților desfășurate sau necesar a fi efectuate de către Administrația Națională „Apele Române”.

Totodată, o serie de prevederi ale actului normativ propus spre modificare se dovedesc a nu avea capacitatea de a reglementa într-un mod predictibil și concis organizarea și funcționarea instituției, iar desfășurarea activității, timp îndelungat, în condițiile actualei reglementări, impune modificarea unor prevederi legale pentru îmbunătățirea activității. Totodată, statutul juridic și datele de identificare ale unităților din subordine au suferit modificări, fiind necesar actualizarea acestora.

	<p>Art.V din Legea nr.122/2020 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prevede punerea în acord a reglementărilor din cele două acte normative primare cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2005, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Administrația Națională „Apele Române” administrează resursele de apă din domeniul public al statului și infrastructura Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, formată din lacuri de acumulare, diguri de apărare împotriva inundațiilor, canale, derivații, prize de apă și alte lucrări specifice, precum și infrastructura sistemelor naționale de veghe hidrologică, hidrogeologică și de monitorizare a calității resurselor de apă aflate în patrimoniul său, în scopul cunoașterii și al gestionării unitare pe ansamblul țării a resurselor de apă de suprafață și subterană.</p> <p>Administrația Națională „Apele Române” implementează cerințele a 21 Directive Europene în domeniul apelor, raportând către Comisia Europeană și organismele internaționale (Comisia Internațională pentru Protecția Fluviului Dunărea - ICPDR, Agenția Europeană de Mediu - EEA, Comisia Economică a Națiunilor Unite pentru Europa – UNECE, etc.) conform obligațiilor de raportare ale României, având în vedere un calendar bine stabilit.</p> <p>Este important de menționat că Administrația Națională „Apele Române” este autoritate competentă pentru implementarea Directivei Cadru Apă 2000/60/CE (DCA) a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, în România, desemnată în conformitate cu art.3 al Directivei Cadru Apă, precum și pentru elaborarea, implementarea și raportarea Planurilor de Management.</p> <p>Legislația națională care transpune Directiva Cadru Apă se întemeiază pe următoarele premise fundamentale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- apa este esența oricărei dezvoltări sustenabile;</li> <li>- resursele de apă și gama de servicii prestate pe care le acoperă stimulează creșterea economică, reducerea decalajelor și sustenabilitatea ecologică;</li> <li>- apa contribuie la evoluția binelui social și a creșterii inclusive, afectând viețile tuturor cetățenilor;</li> </ul> <p>Apa este o resursă naturală, strategică, de interes național, epuizabilă și vulnerabilă, esențială pentru susținerea vieții și dezvoltarea economică și a mediului înconjurător.</p> <p>Infrastructura sistemului național de gospodărire a apelor este esențială pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărui perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național, făcând parte din infrastructura critică națională, astfel cum a fost reglementată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, cu modificările și completările ulterioare, conform art.3 lit. a) și b) și anexa 1.1, punctul 3.</p> <p>Datorită poziționării geostrategice a României infrastructura sistemului național de gospodărire a apelor, administrată de către</p>

Administrația Națională „Apele Române”, reprezintă un element important a susținerii componentei de securitate zonală.

Cele două obiective majore din cadrul Uniunii Europene, respectiv armonizarea factorilor de protecție și gestionare a apei, viabile din punct de vedere ecologic și necesitatea integrării politicilor de management al apei cu celelalte politici comunitare, permit elaborarea de strategii vizând formule optime, flexibile și inteligente de management al apei, capabile să depășească obstacole și provocări viitoare, cum ar fi:

- schimbările climatice și discrepanțele de dezvoltare regională care exercită presiuni asupra resurselor de apă;
- creșterea cererii de apă în sectorul agricol, în special pentru irigații, care în prezent la nivel mondial consumă deja 70 % din resurse; se estimează că la nivelul anului 2050, agricultura va trebui să producă cu 60 % mai mult;
- avântul galopant al urbanizării; se preconizează la nivel global că în anul 2050 rezidenții urbani vor constitui 2/3 din totalul populației mondiale;
- creșterea de la nivelul de 15% din consumul total global la 20 %, în anul 2050 pentru exploatarea apei în scopul producerii energiei;
- creșterea deficitului de apă la 40% la nivelul anului 2030, la nivel mondial;
- presiunea consumului mărit resimțită în absolut toate sferile, în condițiile în care produsul global brut va avea o rată de creștere de doar 3,5%, iar populația globului va crește cu 80 milioane de oameni anual.

Toate acestea se constituie într-un semnal de alarmă privind nevoile crescânde de apă luând în considerare existența rezervelor teoretic suficiente; ca atare este necesară o schimbare a modului în care apa este utilizată și distribuită, având în vedere că se preconizează apariția unei crize mondiale a apei la nivelul anului 2030, care s-ar datora de fapt unei crize de guvernanță.

Pe cale de consecință, atât pe plan european, cât și pe cel global, viziunea strategic iminentă este aceea de a consolida instituțional managementul apei; gestionarea imperios obiectivă a resurselor de apă creează premisele unei noi edificări instituționale adaptată la realități și provocări.

#### **1. Astfel, cu privire la modificarea și completarea Legii nr.107/1996, menționăm:**

În realizarea atribuțiilor și a activităților pentru dezvoltarea, implementarea și finalizarea proiectelor de investiții în cadrul POIM, PMRI, PNRD etc., este necesară, în calitate de lider de parteneriat, preluarea unor bunuri imobile pentru edificarea pe acestea a lucrărilor proiectate. Cu un impact general negativ, legat de posibilitatea de nerealizare a proiectelor, la acest moment, juridic, aceste bunuri nu pot fi preluate, întrucât Administrația Națională „Apele Române” nu are reglementat cadrul juridic de administrare a acestor bunuri, dreptul de administrare fiind necesar și singurul care dă posibilitatea obținerii autorizației de construire. Prin urmare este imperios necesară reglementarea de urgență a acestei situații excepționale, în caz contrar consecințele fiind nerealizarea proiectelor, respectiv pierderea finanțărilor și nerealizarea scopului de protejare a populației civile și îmbunătățire și dezvoltare a sistemului național de gospodărire a apelor. Astfel, pentru înlăturarea acestui neajuns, a fost completat art.3 cu alin.(3<sup>2</sup>).

Modificarea art.5 alin.(3) conduce la clarificarea și la eliminarea

confuziilor cu privire la tipul actelor/documentelor emise de Administrația Națională „Apele Române”, fiind necesară pentru stabilirea competențelor în raport de **obiectul diferitelor proiecte ale activităților** conexe gospodăririi apelor, cum ar fi acvacultura. Starea excepțională care impune o reglementare urgentă este circumscrisă aceleiași necesități de finalizare a proiectelor europene în domenii conexe gospodăririi apelor.

Pentru aceleași motive, se impune modificarea art.7 alin.(2), raportându-ne la activitățile desfășurate de instituție, precum și tipul actelor/documentelor emise de Administrația Națională „Apele Române”, fiind necesară în definirea diferitelor proiecte de cercetare și investiții, în acord cu ghidurile de finanțare.

Modificarea alin.(2) al art.9 se impune spre adoptarea de urgență la noile realități tehnice, întrucât Instalații, în sensul definiției tehnice a sintagmei, cu capacitate de până la 0,2 l/s, nu există.

Completarea art.9 cu alin.(2<sup>1</sup>) este impusă a fi făcută de urgență, în condițiile în care reglementarea art.82 din Legea sportului și educației fizice nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, este eliptică și nu se coordonează cu actualele reglementări, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, procedura acordării folosinței gratuite fiind inexistentă juridic. Scopul final al normei din Legea nr.69/2000, dar și al art.9 alin.(2) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, poate fi realizat prin completarea propusă, în actualul context al necesității stringente de sprijinire a activității sportive de masă și performanță.

A fost propusă completarea art.16 alin.(1) lit.b), constatându-se necesitatea stringentă de corelare a Legii nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, cu Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, este actuală nevoia conformării legislației naționale cu normele europene privind utilizarea apelor uzate pentru irigații, în acord cu legislația europeană, astfel că modificarea art.16 alin.(1) lit.d<sup>1</sup>) cu maximă urgență evită constatarea unor neconformități de către organismele europene administrative.

Ținând cont de situația de fapt, excepțională și fără corespondent în legislația primară, datorată existenței prevederilor art.10 alin.(2) pct. 5 din Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.188/2002 pentru aprobarea unor norme privind condițiile de descărcare în mediul acvatic a apelor uzate, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea art.16 alin.(1) lit.d<sup>2</sup>).

Generată de un număr în creștere de cereri aparținând mediului privat, dar și impusă de noua strategie energetică și nevoia de ridicare a volumului de energie verde, se impune completarea de urgență a art.25 cu un nou alineat, alin.(4<sup>1</sup>). Astfel, actualmente, Legea nr.50/1991 impune o soluție generală, dreptul de concesiune, pentru realizarea unor astfel de investiții, întrucât enumerarea limitativă a acestui act normativ exclude panourile fotovoltaice plutitoare din categoria lucrărilor provizorii. Soluția propusă este considerarea ca atare, respectând realitatea tehnică, drept instalații temporare, realizându-se astfel condițiile cedării temporare a folosinței, sub forma locațiunii, în întâmpinarea numeroaselor solicitări din mediul privat.

Completarea art.25 alin.(5) este impusă de omiterea, la momentul adoptării Legii nr.122/2020 de modificare a Legii apelor nr.107/1996 a bunurilor imobile-construcții aflate pe terenurile aparținând domeniul public

de interes național al apelor. Situația de fapt reclamă o reglementare urgentă, existând posibilitatea iminentă a creării unor prejudicii pentru proiectele publice locale de regenerare urbană, constând, printre altele, în pierderea fondurilor europene pentru proiecte privind, spre exemplu, pistele de biciclete pe digurile (lucrări hidrotehnice) aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”.

La art.28 alin.(1) lit.b) se propune completarea cu celeritate a normei, întrucât, ca urmare a revendicării terenurilor, tot mai multe amplasamente ale stațiilor hidrometrice și forajelor hidrogeologice se regăsesc în proprietate privată, accesul nefiind permis de către proprietari, generând insecuritate în cadrul sistemului de gospodărire a apelor, rezultând astfel un prejudiciu și o situație de pericol iminent în ceea ce privește interesul general public legat de acest sistem.

Modificarea art.30 alin.(1) respectiv abrogarea alin.(2) al aceluiași articol se impune cu celeritate, întrucât activitatea de plantare sau tăiere a arborilor și arbuștilor nu presupune realizarea de lucrări în sensul prevederilor art. 48 și 54 (lucrări pe ape sau care au legătură cu apele). Considerăm că pentru realizarea acestor activități este necesară doar o aprobare de la autoritatea de gospodărire a apelor privind regimul de folosire a terenurilor din zona de protecție sau în albiile majore, regim de folosire ce poate fi restrictiv (cu titlu de exemplu art.40). Morfologia în continuă mișcare a albiilor minore este un factor fizic care nu poate fi ignorat, mai rapidă și buna gestionare a acestor activități reclamând o abordare urgentă, pentru flexibilizarea activităților care presupun intervenții de urgență în lupta împotriva inundațiilor generate de schimbările climatice.

Prin excepție de la prevederile Codului Civil și a Codului Administrativ, pentru reducerea procedurilor birocratice, se urmărește satisfacerea interesului public de exploatarea a domeniului public al apelor. Propunerea vine și în întâmpinarea solicitărilor din mediul privat, care doresc stabilitatea și predictibilitatea investițiilor conexe domeniului gospodăririi apelor. Astfel, se propune completarea art.33 cu alin.(1<sup>2</sup>)-(1<sup>4</sup>), prin delegarea dreptului de a concesiona Administrației Naționale „Apele Române”, corelativ cu încasarea redevenței, drept contribuție la efortul de administrare a domeniului public concesionat.

În plan secundar, s-ar obține o creștere a veniturilor proprii ale Administrației Naționale „Apele Române”, cu direcționare spre cheltuieli în interes public general, pentru întreținerea, mentenanța și dezvoltarea lucrărilor hidrotehnice, care în acest moment sunt afectate de o accentuată subfinanțare, constatată de toate autoritățile statului. Toate aceste elemente argumentează urgența reglementării propuse, o serie de investiții urmărite de stat și mediul privat fiind actualmente blocate. Totodată, reglementarea generală din Codul Civil nu permite administratorului Administrația Națională „Apele Române” să cedeze folosința decât pentru 5 ani, termen incompatibil cu investițiile majore preconizate și cu perioadă de durabilitate a proiectelor finanțate din fonduri europene.

Reglementarea de urgență a activității de colectare de date privind fenomenele hidrometeorologice și resursele de apă, cu aplicare unitară, este impusă de necesitatea alimentării continue cu informații a Sistemului Național de Veghe Hidrologică și Hidrogeologică, obligație omisă în prezent și impusă de actuala realitate generată de schimbările climatice și nevoile crescânde de consum al resursei de apă. În aceste condiții, a fost propusă completarea art.35 cu alin.(1<sup>7</sup>).

Modificarea art.36 alin.(1) este impusă de necesitatea precizării cu exactitate a datelor care sunt posibil a fi introduse în rețeaua națională de

observații și măsuratori pentru gospodărirea apelor. Generarea unor date neunitare și neverificate, din surse nesigure, generează un pericol iminent pentru prelucrarea rezonabilă și corespunzătoare realității acestor date. Aceeași motivare este sustenabilă și pentru propunerea pentru completarea cu art.36 alin.(1<sup>1</sup>).

Modificarea art.40 alin.(1) lit.f) se impune de urgență, întrucât stațiile automate, instalații de dată recentă realizate în mare parte din fonduri europene, trebuie să fie protejate prin asigurarea protecției și securității, întrucât furnizează date în fluxul informatic necesare în gestionarea Situațiilor de Urgență, actuala reglementare fiind astfel actualizată.

Modificarea art.48 alin.(1) se impune a fi făcută cu celeritate, întrucât în cadrul acestui alineat sunt prevăzute și lucrări pe ape sau în legătură cu apele, și activități care se desfășoară pe ape sau în legătură cu apele, generând o serie de conflicte juridice cu privire la reglementarea din punct de vedere al gospodării apelor.

Abrogarea art.48 alin.(1) lit.h) se impune pentru a se corela cu propunerea de modificare de la art.30, având în vedere că acestea nu sunt lucrări pe ape sau în legătură cu apele.

Completarea art.50 alin.(1) este propusă pentru stabilirea expresă a excepțiilor de la obținerea avizului sau autorizației de gospodărire a apelor, în condițiile în care lucrările sau activitățile menționate nu sunt cuprinse în art.48 sau, prin natura vremelnică și urgentă, impun o reglementare elastică, ce nu poate fi realizată pe baza normelor comune în materie. Reglementate sau nu, situațiile vizate sunt în perpetuă generare, ceea ce impune reglementarea de urgență a acestora, pentru evitarea conflictelor juridice și strictă observare și gestionare.

Din aceleași considerente se impune completarea art.50 cu un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>).

Se impune modificarea de urgență a art.52 alin.(2), întrucât actuala reglementare, în contradicție cu cele din alte domenii de activitate, generează grave deficiențe ale reglementării din punct de vedere al gospodării apelor, cu impact asupra derulării investițiilor majore publice. Astfel, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, studiul de fezabilitate analizează, fundamentează și propune minimum 2 scenarii/opțiuni tehnico-economice diferite și recomandă, justificat și documentat, scenariul/opțiunea tehnico-economică optimă pentru realizarea obiectivului de investiții. Prin studiul de fezabilitate se aprobă indicatorii tehnico-economici ai investiției. Astfel, în corelare cu Hotărârea Guvernului nr. 907/2016, la faza de studiu de fezabilitate, înainte de aprobarea acestuia, se emit avize, acorduri în funcție de specificul obiectivului de investiții și care pot condiționa soluțiile tehnice.

Administrația Națională „Apele Române” are în atribuții și realizarea de anuare, sinteze, studii și cercetări de hidrologie, hidrogeologie, de gospodărire a apelor și de mediu, instrucțiuni și monografii, studii de impact, bilanțuri de mediu, conform art.3 alin.(1) lit.o) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin urmare se impune corectarea de urgență a legislației primare care să permită desfășurarea acestor activități în condiții de maximă legalitate. Necesitatea urgenței reglementării rezultă din faptul că aceste acte de cercetare și analiză stau la baza studiilor tehnice ce fundamentează investiții majore și vitale pentru interesul public general.

Modificarea alin.(1) și (2) ale art.53 este impusă de necesitatea corelării

cu prevederile art. 2 alin.(1) din Legea nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară reglementarea urgentă a diferendului, în vederea evitării conflictelor juridice generate de legiferarea neunitară. Situația de fapt impune corelarea cu celeritate cu art.54 alin.(1) lit.a).

În plus, actuala reglementare omite situația de modificare a avizului de gospodărire a apelor, spre deosebire de modificarea autorizației de gospodărire a apelor, fiind astfel necesară reglementarea urgentă și expresă a cazurilor de modificare a avizului de gospodărire a apelor.

Modificările propuse la art.54, a căror înfăptuire cu celeritate este similară cu cele de la art.53, constau în adăugarea sintagmei „dacă lucrările aferente se construiesc pe ape sau au legătură cu apele”, prin care se elimină confuziile cu privire la necesitatea emiterii avizului de gospodărire a apelor pentru lucrări de reparații la infrastructura drumurilor și podurilor (ex: asfaltare).

De asemenea, se propune modificarea alin.(3) al art.54, deoarece alin. (1<sup>1</sup>) se referă la exploatarea de agregate minerale, în cazuri de urgență, în limita cantității maxime de 2.000 mc. La art.33 alin. (4<sup>1</sup>) se prevede că în astfel de cazuri, cantitatea maximă de 2.000 mc/an de agregate minerale se acordă gratuit pe baza avizului de gospodărire a apelor, operațiune imposibilă fără modificarea propusă.

Completarea art.51 alin.(1) este impusă de necesitatea stabilirii exprese a elaboratorilor studiilor respective. Modificarea se impune de urgență, pentru reglementarea competențelor în această materie, norma primară fiind actualmente inexistentă și putând crea numeroase conflicte juridice, care pot genera blocaje la nivelul activității de elaborare a documentațiilor necesare realizării investițiilor majore publice și private.

Pentru a nu genera litigii, se impune abrogarea de urgență a art.56 alin.(1) lit.f). Astfel, prin adresa Ministerului Justiției nr.79432/26.09.2016 s-a adus la cunoștința autorității publice centrale din domeniul apelor că *programele de etapizare* constituie dispoziții tranzitorii care la acest moment nu mai sunt aplicabile. De altfel, prin Legea nr. 298/2018 și Legea nr.122/2020 s-au legiferat atât condițiile de autorizare pentru folosințele de apă care au în curs de realizare sau care urmează să realizeze investiții în infrastructura de apă uzată, cât și condițiile privind echiparea instalațiilor existente cu mijloace de măsurare a cantităților de apă utilizate/evacuate.

Se impune modificarea de urgență a art.81 alin.(3<sup>1</sup>) lit.d) întrucât resursa vizată este necesară lucrărilor de combatere a eroziunii costiere aflate în plină desfășurare și dorite și în viitor, astfel că nereglementarea exploatarea resursei de agregate minerale aflate pe fundul mării ar contravine principiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește perceperea contravalorii contribuției generate de utilizarea bunului public respectiv.

De asemenea, tot la alin.(3<sup>1</sup>) al art.81 se impune implementarea de urgență a restructurării sistemului de contribuții aferent mecanismului economic al apelor, pentru buna funcționare și în siguranță a lucrărilor hidrotehnice, coroborat cu necesitatea principiului recuperării integrale a costurilor, dispus de Directiva Cadru Apă 2000/60/CE, în condițiile în care necesarul de finanțare al instituției este recuperat în proporție de aprox. 50%. Astfel, se reglementează contribuția fixă aferentă utilizării resursei de apă, aplicabilă tuturor utilizatorilor de apă pe categorii de resurse și utilizatori pentru recuperarea cheltuielilor de administrare.

Este necesară introducerea cu celeritate a acestei contribuții fixe



aferente cheltuielilor de administrare, în cotă fixă de administrare, la nivel de abonament utilizare/exploatare, dimensionată corespunzător, astfel încât fiecare nivel consolidat să reflecte costurile fixe aferente cheltuielilor de administrare în domeniul gospodăririi apelor. Analiza costurilor de administrare arată un nivel ridicat și constant (în procent mediu de aprox. 20%), indiferent de activitățile de gospodărire a apelor realizate, distribuit în raport cu nivelul mediu autorizat de consum.

Modificarea alin.(4) al art.81 se impune pentru elasticizarea și debirocratizarea modalității de plată a contribuției, în funcție de nivelul de utilizare al resursei.

Completarea reprezentată de alin.(3<sup>3</sup>) urmărește stabilirea unui tarif aferent analizelor de control, respectiv analizelor pentru urmărirea realizării prevederilor abonamentului-cadru de utilizare/exploatare a resursei de apă. Introducerea tarifului aferent analizelor de control, respectiv analizelor pentru urmărirea realizării prevederilor „abonamentului” cadru de utilizare/exploatare a resursei de apă, în scopul recuperării costurilor privind managementul calitativ al resurselor de apă, având în vedere prevederile Hotărârii Guvernului nr.714/2022 privind aprobarea criteriilor pentru autorizarea, construcția, înscrierea/înregistrarea, controlul, exploatarea și întreținerea sistemelor individuale adecvate de colectare și epurare a apelor uzate (S.I.A.).

Categoria S.I.A. a fost splitată în 2 subcategorii, în funcție de încărcarea organică biodegradabilă exprimată în locuitori echivalenți, astfel:

1. La categoriile Aglomerări Umane, inclusiv S.I.A. (sisteme individuale adecvate care realizează epurarea apelor uzate și descarcă apele uzate epurate direct în corpurile de apă de suprafață sau indirect în corpurile de apă subterane, în condițiile art. 16 alin. (1) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare): în acest caz, S.I.A este reprezentat de unul sau mai multe ansambluri rezidențiale/unul sau mai multe cartiere cu mai mult de 50 l.e. (locuitori echivalenți); frecvența de prelevare va fi de 2 /an;

Frecvența și tariful aplicat vor fi cele corespunzătoare categoriei de aglomerări umane în care se încadrează; Tariful stabilit pentru categoria S.I.A. - Gospodărie/Gospodării Individuale reprezintă costul aferent efectuării analizelor de control pentru indicatorii specifici aceste tipuri de ape uzate (materii în suspensie, CBO5, CCO-Cr, NH4 și detergenți);

2. Se va introduce o nouă categorie cu denumirea „Gospodărie/Gospodării Individuale, acestea fiind Gospodărie/Gospodării Individuale reprezentate de sistemele individuale adecvate (S.I.A.) care realizează epurarea apelor uzate și descarcă apele uzate epurate direct în corpurile de apă de suprafață sau indirect în corpurile de apă subterane, în condițiile art. 16 alin.(1) lit. d<sup>1</sup>) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare; în acest caz, S.I.A este reprezentat de una sau mai multe gospodării/locuințe individuale cu maxim 50 l.e.; frecvența de prelevare va fi de 1 /an;

Tarif unitar = 750 lei/an (fără TVA).

Frecvența de monitorizare pentru categoriile de folosințe de ape va fi stabilită și aprobată prin Ordin al conducătorului autorității publice centrale din domeniul gospodăririi apelor.

Completarea de la alin.(3<sup>4</sup>) al art.81 reprezintă tarif pentru utilizarea domeniului public, în vederea traversării/subtraversării bunurilor administrate de Administrația Națională „Apele Române”.

Introducerea acestui tarif pentru utilizarea domeniului public, în vederea traversării/subtraversării bunurilor administrate de Administrația Națională „Apele Române”, pe lucrări de natura proiectelor de traversare – traversări cursuri de apă, zone de protecție, lucrări de apărare împotriva inundațiilor (diguri, baraje din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”), lacuri din administrarea Administrației Naționale „Apele Române” și alte tipuri de lucrări pentru utilizarea domeniului public a bunurilor aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, va genera venituri necesare întreținerii infrastructurii de gospodărire a apelor.

Completarea de la alin.(3<sup>5</sup>) al art.81 reprezintă tarif expertize studii în domeniul gospodăririi apelor. Introducerea acestui tarif de expertize studii în domeniul gospodăririi apelor ce reprezintă costul fix aferent cheltuielilor directe și indirecte în elaborarea studiilor în domeniul gospodăririi apelor, este, de asemenea, necesară pentru recuperarea integrală a costurilor.

De asemenea, se impune completarea art.82 cu alin.(2<sup>1</sup>), pentru aplicarea unui tratament egal și celor care nu dețin abonament de utilizare a resursei și, prin urmare autorizație de gospodărire a apelor, omisiunea actualei reglementări impunându-se a fi corectată de urgență, întrucât aceasta conduce la un comportament grav și inadecvat față de resursa de apă.

La art.85 alin.(2) este necesară introducerea lit.e), întrucât stațiile hidrometrice (manuale sau automate) sunt puncte de interes strategic. Datele produse de acestea stau la baza gestionării situațiilor de urgență, în activitatea de hidrologie operativă, precum și în prognoză hidrologică. Lipsa finanțării poate afecta grav interesul public general deservit de aceste instalații.

Introducerea art.85<sup>4</sup> se impune, în măsura restructurării mecanismului economic conform celor de mai sus, pentru stabilirea riguroasă a veniturilor Administrației Naționale „Apele Române” și respectarea tuturor actelor normative incidente, în principal a Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Abrogarea pct.58 al art.87, precum și a art.107 și 108, sunt consecința căderii în desuetudine a acestor prevederi și se impune aprobarea de urgență a propunerii, pentru evitarea confuziilor, a interpretărilor diferite și a actualelor sau viitoarelor litigii, în acord cu adresa Ministerului Justiției nr.79432/26.09.2016.

**2. Referitor la modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002**, în contextul enunțat anterior, se impune clarificarea caracteristicii de interes strategic pentru securitatea națională a monopolului administrat de deținerea în legislația specifică a Administrației Naționale „Apele Române”. De asemenea, este necesară modificarea art.3 alin.(2) lit.a), întrucât extinderea obiectului activităților de gen cu lucrările de intervenție, în regim de urgență, se dovedește necesară, raportat la mărirea frecvenței fenomenelor meteorologice și hidrologice periculoase.

La art.3 alin.(1) lit.f) se modifică pentru punerea în acord cu pct.14 al Legii nr.122/2020. De asemenea, având în vedere art.863 lit.a) din Legea

nr.287 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se introduce o nouă literă, lit. ș) pentru punerea în acord cu pct.36 al art.I al Legii nr.122/2020. Pentru același motiv se modifică lit.a) alin.(2) al art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, în vederea clarificării naturii intervențiilor la lucrările de apărare în cazurile situațiilor de urgență. Tot la alin.(1) al art.3 se introduce lit.t), urmărind crearea, cu celeritate a noi posibilități de autofinanțare și gestiune economică autonomă, în acord cu art.1 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002, respectiv Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

La art.3 alin.(2) se introduce, totodată, o nouă literă, lit. e), care vizează punerea în acord cu activitățile Administrației Naționale „Apele Române”, astfel cum sunt prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr.107/1996, precum și al art.I pct.36 din Legea nr.122/2020, reglementându-se astfel posibilitatea efectuării activităților a căror finanțare este reglementată de actele normative mai sus-menționate.

Completarea alin.(1) al art.4 este impusă de necesitatea realizării execuției bugetare în proporție optimizată, pentru îndeplinirea obligațiilor din proiectele cu fonduri europene, în special din Planul Național de Redresare și Reziliență. De asemenea, va permite punerea în aplicare cu operativitate a prevederilor Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și în mod special a corelării dintre art. 42-44, precum și a art. 85 din Legea nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Introducerea la art.4 a alin.(1<sup>1</sup>) se impune de urgență, pentru menținerea echilibrării bugetului centralizat al instituției și susținerea administrațiilor bazinale cu deficit, având în vedere faptul că veniturile Administrației Naționale „Apele Române” sunt semnificativ afectate de nivelul hidrologic al anului, care conduce fie la încheierea anului financiar cu un excedent semnificativ sau cu un deficit care trebuie acoperit din excedentul anilor precedenți, astfel că este necesar ca instituția să dispună în permanență de un nivel al excedentului care să poată fi utilizat în funcție de necesarul de finanțare fără a afecta țintele aprobate pentru plafonarea indicatorilor specifici bugetului general consolidat. Propunerea de modificare presupune asigurarea redistribuirilor către toate subunitățile Administrației Naționale „Apele Române” și utilizarea mai eficientă a cash-flow-ului ținând cont de prevederile bugetare, de disponibilul existent și de necesarul aferent.

Completarea art.5 cu alin.(6<sup>1</sup>) este impusă de necesitatea menținerii în sistem a personalului calificat și recunoașterea statutului special al acestuia, ținând cont de rolul strategic de siguranță națională al monopolului administrat de personalul Administrației Naționale „Apele Române”.

Completările prevăzute la art.6 se impun, în egala măsură cu anterioara modificare, pentru menținerea unui nivel ridicat al managementului unităților Administrației Naționale „Apele Române” și stimularea participării la luarea deciziilor în domeniul gospodăririi apelor.

În vederea punerii în acord cu Legea nr.122/2020, se modifică alin.(2) și (3) ale art. 4, prin eliminarea bonificațiilor. Totodată, este necesară introducerea unui nou alineat, alin. (7<sup>1</sup>), în vederea corelării reglementării privind finanțarea activităților Administrației Naționale „Apele Române”, din venituri proprii, cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2013 pentru modificarea și completarea Legii apelor nr. 107/1996 și ale Legii nr.122/2020, pct.36 al art.I.

Art.6 și 7 vizează punerea în acord cu art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.404/2003, cu modificările și completările ulterioare, al art. I pct.36 din Legea nr.122/2020, precum și urmare a sesizărilor organelor de control și audit intern care au solicitat clarificarea situației privind transformarea consiliului de administrație în consiliu de conducere, respectiv ca în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.107/2002 nu au fost modificate toate articolele care privesc organul colectiv conducător al Administrației Naționale „Apele Române”, în sensul denumirii acestuia ca și Consiliu de Conducere.

Proiectul de act normativ vizează modificarea anexei nr.1 realizându-se în acest fel actualizarea denumirilor cu sau fără personalitate juridică.

În vederea eficientizării activității, în considerarea faptului că structura Administrației Naționale „Apele Române” a fost organizată pe districte bazinale de apă, pe tipuri de mărime, prin prezentul proiect de act normativ se propune împărțirea a două districte bazinale de mare dimensiune în două subunități bazinale, respectiv alipirea unei subunități bazinale și a unui sistem hidrotehnic independent la un alt bazin hidrografic de dimensiune mai mica.

În acest context, Administrația Bazinală de Apă Mureș se împarte în Administrația Bazinală de Apă Mureș Superior și Administrația Bazinală de Apă Mureș Inferior, fiecare cu Sisteme de Gospodărire a Apelor în subordine, în funcție de repartizarea administrativ teritorială, urmând ca Administrația Bazinală de Apă Mureș Inferior, cu Sisteme de Gospodărire a Apelor din subordine să se alipească la Administrația Bazinală de Apă Banat, împreună cu Sistemul Hidrotehnic Independent Petroșani din cadrul Administrației Bazinale de Apă Jiu, sub o nouă denumire.

Administrația Bazinală de Apă Olt se împarte în Administrația Bazinală de Apă Olt Superior și Administrația Bazinală de Apă Olt Inferior, fiecare cu Sisteme de Gospodărire a Apelor în subordine, respectiv un Sistem Hidrotehnic Independent, în funcție de repartizarea administrativ teritorială.

Prin modificarea structurii de organizare se propune consolidarea capacității administrative de răspuns pe verticală, de la Administrația Națională „Apele Române” spre Sistemele de Gospodărire a Apelor, atât în situații de urgență, cât și în vederea desfășurării normale a activității de gospodărire a apelor.

Elementul de noutate propus prin actul normativ urmărește consolidarea managementului apei din punct de vedere instituțional, prin reglementarea organizării și funcționării instituției, de îmbunătățire a activității de gospodărire a apelor, precum și facilitarea, respectiv urgentarea implementării proiectelor și reformelor propuse și asumate prin intermediul Planului Național de Redresare și Reziliență – Partea II-a – Componenta 1 – Managementul apei, pentru care este necesară aprobarea unor măsuri legislative în vederea atingerii obiectivelor propuse și atragerii de fonduri europene.

Astfel, în cadrul Anexei nr. 1 se modifică denumirea Administrației Bazinale de Apă Mureș, corelându-se cu despărțirea districtului de bazin hidrografic administrat, devenind:

pct.3. Administrația Bazinală de Apă Mureș Superior organizată la nivelul districtului de bazin Mureș – partea superioară.

În continuare, se înființează Administrația Bazinală de Apă Banat – Mureș Inferior prin alipirea Administrației Bazinale de Apă Mureș Inferior desprinsă din Administrația Bazinală de Apă Mureș precum și a Sistemului Hidrotehnic Independent din cadrul Administrației Bazinale de Apă Jiu, devenind: pct.5. Administrația Bazinală de Apă Banat - Mureș Inferior organizată la nivelul districtelor de bazin Banat, Mureș – partea inferioară și Jiu – partea superioară, cu sediul administrativ la sediul actualei Administrații Bazinale de Apă Banat.

Se modifică, de asemenea, denumirea Administrației Bazinale de Apă Olt, corelându-se cu despărțirea districtului de bazin hidrografic administrat, respectiv înființarea a două Administrații Bazinale de Apă, devenind: pct.7. Administrația Bazinală de Apă Olt Superior organizată la nivelul districtului de bazin Olt – partea superioară și pct.6 Administrația Bazinală de Apă Olt Inferior organizată la nivelul districtului de bazin Olt – partea inferioară”.

Motivația rezidă din faptul că prin această modificare și completare a Anexei nr.1, respectiv operarea modificării structurii organizatorice a Administrației Naționale „Apele Române”, se preconizează și se așteaptă o optimizare a activităților de exploatare, de gestiune cantitativă și calitativă a resurselor de apă și corpurilor de apă vizate, precum înlesnirea activităților de gestionare transfrontalieră a resursei de apă, având în vedere poziționarea geografică a instituțiilor ce se doresc a fi înființate prin reorganizare.

De asemenea, în tot parcursul anexei s-a înlocuit sintagma „Direcția de ape” cu „Administrația Bazinală de Apă”.

Totodată, în temeiul Hotărârii nr. 11/30.06.2021 a Consiliului de Conducere, trebuie consfințită, prin introducerea unei noi poziții la Administrația Bazinală de Apă Crișuri, a Sistemului Hidrotehnic Independent Ier. Prin această completare a anexei nr.1, respectiv operarea modificării structurii organizatorice a Administrației Naționale „Apele Române”, se preconizează și așteaptă o optimizare a activităților de exploatare, de gestiune cantitativă și calitativă a resurselor de apă și corpurilor de apă vizate, precum înlesnirea activităților de gestionare transfrontalieră a resursei de apă, având în vedere poziționarea geografică a instituției ce se dorește a fi înființată. Legat de această ultimă latură, se creează cadrul exploatării resursei în condiții dinamice, realizându-se bazele dezvoltării mecanismului economic orientat și spre alți utilizatori, inclusiv transfrontalier, prin activități de servicii comune de gospodărire a apelor, manevre comune realizate cu celeritate, în cazurile reclamate de apărare împotriva inundațiilor, etc.

Se propune modificarea anexei nr.3 - Mecanismul economic specific domeniului gospodăririi durabile a resurselor de apă – în vederea clarificării aspectelor care au generat interpretări diferite în relația cu utilizatorii resursei de apă, precum și pentru punerea în acord cu legislația incidentă la momentul modificării.

Astfel, propunerea vizează eliminarea sintagmei bonificații, în acord cu Legea nr.122/2020. De asemenea, cu privire la modificarea alin.(4) al art.6 al anexei nr.3, se stabilește corelarea cu Codul fiscal, lămurindu-se astfel această parte a mecanismului economic, în condițiile în care aceste prelevări nu au natura unor sancțiuni contravenționale. Totodată, la anexa nr.3, se reglementează utilizarea specială și ocazională a bunurilor administrate de către Administrația Națională „Apele Române” și administrațiile bazinale de apă.

Propunerea de modificare a anexei nr.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002, vizează, pe lângă influențele vizate de restructurarea mecanismului economic, eliminarea din conținutul acesteia a referirilor la notificare, ca act de reglementare al unor activități în legătură cu apele, întrucât aceasta a fost eliminată prin apariția Legii nr.122/2020.

Modificările precizate la punctele 16 și 17 se impun a se adopta pentru corelarea cu dispozițiile legale propuse pentru modificarea Legii nr.107/1996, în ceea ce privește restructurarea mecanismului economic specific domeniului gospodăririi apelor, prin urmare, odată justificată urgența cu ocazia argumentării modificărilor operate în legislația primară, impunându-se același caracter de urgență și pentru prezentul proiect de act normativ.

De asemenea, prin proiectul de act normativ se urmărește punerea în acord cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2010, în sensul înlocuirii sintagmei „*direcții de ape*” cu sintagma „*administrații bazinale de ape*”.

3. Introducerea art.V se impune pentru corelarea prevederilor Legii apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, cu art.28 din Legea nr.50/1991, cu modificările și completările ulterioare. Reglementarea de urgență a acestor situații de fapt se impune pentru asigurarea eliminării riscurilor funcționării în fapt a acestor lucrări, care nu au beneficiat de o reglementare tranzitorie.

4. Introducerea art.VI se impune pentru realizarea controlului și prevenirea degradărilor mediului, precum și pentru preîntâmpinarea nerealizării obiectivelor de investiții de genul bălților pentru agrement și al iazurilor piscicole. Este cunoscută situația de fapt când, executanții unor astfel de lucrări beneficiind de prevederile art.53 alin.(1) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, începeau lucrările în perioada de valabilitate a avizului de gospodărire a apelor de 2 ani, iar ulterior uzitând de aceeași prevedere, care prevede faptul că odată începute lucrările, perioada de valabilitate se prelungește până la finalizarea acestora. În fapt, aceștia nu finalizează lucrările, singurul scop fiind exploatarea nerațională a resursei minerale, cu prejudicii grave asupra mediului înconjurător, practică ce se dorește a fi stopată prin prevederea nouă propusă. Această propunere conține dispoziții tranzitorii în ceea ce privește avizele de gospodărire a apelor emise deja și aflate încă în vigoare, în condițiile expuse mai sus.

5.Introducerea art.VII în proiectul de act normativ are obiect reglementarea modalității de emitere a instrucțiunilor și altor acte tehnice de reglementare, în acord cu dispozițiile art.11, 62 și 79 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în vederea evitării unui efect retroactiv și al asigurării accesibilității. De asemenea, legat de punctul 7 al art.I din propunerea de act normativ, referitor la Regulamentul (UE) 2020/741 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 2020 privind cerințele minime pentru reutilizarea apei pentru irigații, trebuie introdusă **baza legală primară de stabilire a unor măsuri pentru aplicarea prin**

	<p>Hotărâre a Guvernului a acestui Regulament, în legislația națională, având în vedere complexitatea cerințelor legale, instituționale și tehnice, ce vor viza mai multe instituții, astfel fiind necesară atribuirea sarcinilor și responsabilităților specifice pentru implementarea acestui regulament.</p> <p>6.Modificarea alin.(4) al art.III al Legii nr.122/2022 se impune de urgență pentru reglementarea situației speciale în care se află utilizatorii resursei de apă care nu produc energie electrică prin uzinare, dar se află în situația specială dovedită de a nu putea dispune de aparate de măsură, reglementarea propusă eliminând discriminarea și creând cadrul legal pentru Administrația Națională „Apele Române” pentru a percepe astfel contribuția, pe baza unei norme primare exprese, modificarea regăsindu-se la art. III al propunerii de act normativ.</p> <p>7. Dezvoltarea lucrărilor din proiectul „Reducerea eroziunii costiere” influențează activitatea de exploatare a plajelor, care este afectată de apariția noilor sectoare în fața plajelor deja închiriate, fără posibilitatea de amplasare a facilităților pentru turiști pe aceste noi sectoare, fapt care conduce la afectarea potențialului turistic. Sezonul turistic estival pe litoralul românesc începe la data de 1 mai a fiecărui an, așa cum prevede art.34 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.280/2003, cu modificările ulterioare. Cadrul legislativ general aplicabil contractelor de închiriere este prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de art.333 care precizează atât condițiile, cât și modalitățile în care închirierea se poate realiza. Întrucât finalizarea lucrărilor, conform graficului de execuție, este foarte aproape de începerea sezonului estival 2023, este imposibil a fi reglementat, conform actualelor dispoziții, organizarea și desfășurarea unor licitații, împietând asupra exploatarii suprafețelor de plajă și derulării contractelor de închiriere existente în condițiile stabilite la momentul lansării licitațiilor prin care operatorii economici au câștigat dreptul de a desfășura activități pe plajă. Având în vedere necesitatea reglementării de urgență a acestor aspecte privind plajele nou-înnisipate, utilizate în scop turistic, trebuie luată în considerare necesitatea reglementării modului de utilizare a plajelor nou-înnisipate, pentru a nu afecta desfășurarea activităților turistice și astfel a reduce impactul negativ asupra operatorilor economici din sectorul turistic al activităților de turism pe litoralul Mării Negre. În acest sens, a fost introdus art. IV al prezentei propuneri de act normativ.</p> <p>8. Aprobarea modificărilor descrise mai sus reclamă necesitatea modificării Hotărârii Guvernului nr.1176/2005 privind aprobarea Statutului de organizare și funcționare al Administrației Naționale "Apele Române".</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 3-a:</b></p> <p><b>Impactul socioeconomic</b></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Proiectul de act normativ generează un impact pozitiv asupra veniturilor bugetului de stat și veniturilor bugetului instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -						
Indicatori	2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	45.057	73.128	76.346	78.789	81.074	70.879
a) buget de stat, din acesta:	45.057	73.128	76.346	78.789	81.074	70.879
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						



(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	45.057	73.128	76.346	78.789	81.074	70.879
a) buget de stat	45.057	73.128	76.346	78.789	81.074	70.879
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	<p>Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra a bugetului general consolidat.</p> <p>Aplicarea proiectului de act normativ nu conduce la cheltuieli care să afecteze bugetul de stat, deoarece nu implică asigurarea a nici unui suport financiar din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor sau direct de la bugetul de stat.</p> <p>Întrucât contribuțiile sunt purtătoare de TVA, implicit aplicarea lor va duce la mărirea veniturilor la bugetul de stat, după cum este ilustrat, prin aplicarea atât a mecanismului economic în domeniul apelor cât și a altor prevederi europene transpuse în legislația românească în domeniul apelor.</p> <p>Cifrele înscrise în Secțiunea a 4-a – 4.3 Impactul financiar</p>					

	(pozitiv) la nivelul bugetului de stat, reflectă contribuția de TVA calculată prin diferența dintre cota de TVA încasată și cea aplicată plăților către furnizori. Ținând cont de faptul că proiectul de act normativ trebuie să urmeze circuitul legal de avizare, <b>pentru anul în curs s-a considerat o perioadă parțială de 8 luni, respectiv intervalul mai – decembrie, anul curent.</b>
<b>Secțiunea a 5-a:</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Ca urmare a promovării acestui proiect de act normativ se impune modificarea Hotărârii Guvernului nr.1176/2005 privind aprobarea Statutului de organizare și funcționare al Administrației Naționale „Apele Române”.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 6-a:</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 2/R/9390/CN/26.10.2022. Prin adresa nr.4948/02.11.2022 Uniunea Națională a

	<p>Consiliilor Județene din România ne comunică faptul că nu au observații sau propuneri asupra proiectului de act normativ.</p> <p>Prin adresa nr.1008/07.11.2022 Asociația Municipiilor din România ne comunică faptul că nu au observații asupra proiectului de act normativ.</p>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<p><b>Secțiunea a 7-a:</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p><b>Secțiunea a 8-a:</b></p> <p><b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul apelor, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR  
BARNA TÁNCZOS**

**AVIZĂM:**

**VICEPRIM – MINISTRU  
HUNOR KELEMEN**

**DIRECTORUL SERVICIULUI  
ROMÂN DE INFORMAȚII  
EDUARD RAUL HELLVIG**

**DIRECTORUL SERVICIULUI  
DE INFORMAȚII EXTERNE  
GABRIEL VLASE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI  
PROTECȚIE SI PAZĂ  
LUCIAN-SILVAN PAHONȚU**

**MINISTRUL AFACERILOR  
INTERNE  
LUCIAN NICOLAE BODE**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR  
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI  
CSEKE ATILA-ZOLTÁN**

**VICEPRIM – MINISTRU  
MINISTRUL TRANSPORTURILOR  
ȘI INFRASTRUCTURII  
SORIN MIHAI GRINDEANU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
ANGEL TÎLVĂR**

**MINISTRUL ENERGIEI  
VIRGIL-DANIEL POPESCU**

**MINISTRUL SPORTULUI  
CAROL-EDUARD NOVÁK**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE  
MARIUS-CONSTANTIN BUDĂI**

**MINISTRUL ANTREPRENORIATULUI  
ȘI TURISMULUI  
CONSTANTIN-DANIEL CADARIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE  
BOGDAN-LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
MARIAN – CĂTĂLIN PREDOIU**