

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b><u>Secțiunea 1</u></b> Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea <b>Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2023-2027</b>
<b><u>Secțiunea a 2-a</u></b> Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ pune în aplicare obiectivele stabilite pentru domeniul <i>afaceri interne</i> prin Programul de guvernare 2021-2024 - „ <i>Coaliția pentru reziliență, dezvoltare și prosperitate</i> ”.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Implementarea progresivă a măsurilor necesare atingerii unui înalt nivel de securitate a frontierelor, cu accent deosebit pe frontierele externe ale UE, reprezintă acțiuni prioritare ale României și, implicit, a instituțiilor/ autorităților cu atribuții în domeniul specific, subsumate obiectivului fundamental al UE în domeniul justiție și afaceri interne, de a "menține și dezvolta Uniunea ca o zonă de libertate, securitate și justiție, în care libera circulație a persoanelor este asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității".</p> <p>În contextul evoluției mediului de securitate, la nivelul UE au fost adoptate documente strategice pentru a stabili orientările necesare și prioritățile de acțiune pe diverse paliere.</p> <p>Astfel, la data de 27.03.2019, cu ocazia celei de-a 74-a Reuniuni a Consiliului de Administrație FRONTEX a fost adoptată Strategia Tehnică Operațională pentru Managementul Integrat al Frontierelor Uniunii Europene, document care, în esență, transpune conceptul european de management al frontierelor. Totodată, potrivit prevederilor Regulamentului Consiliului nr. 1053/2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare, în vederea verificării aplicării aquis-ului Schengen, la nivelul Comisiei Europene, în luna septembrie 2019, a fost definitivată Grila de evaluare tematică Schengen, document ce a fost utilizat, unitar, de către echipele de evaluare, pe parcursul evaluării tematice a strategiilor naționale privind managementul integrat al frontierei de stat din 25 de state membre, în perioada 2019-2020 (doc. Consiliului UE nr. 6755/21: Decizia de Implementare a Consiliului de stabilire a unei recomandări ce abordează deficiențele identificate în evaluarea tematică a strategiilor naționale de management integrat al frontierei ale Statelor Membre, desfășurată în perioada 2019-2020).</p> <p>România își propune să continue acțiunile privind implementarea aquis-ului Schengen, inclusiv cele referitoare la dezvoltarea managementului integrat al frontierei, fiind conștientă de rolul important pe care îl are, atât în ceea ce privește asigurarea unui înalt nivel de supraveghere și control al frontierelor externe ale UE, cât și pentru menținerea poziției de partener credibil al statelor membre în protejarea securității</p>

	<p>interne a spațiului european.</p> <p>În contextul finalizării perioadei de implementare a <i>Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2018-2020</i>, a fost elaborat proiectul <i>Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2023-2027</i>.</p> <p><i>Documentul programatic</i> a fost elaborat la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, în colaborare cu autoritățile și instituțiile implicate și a fost avizat de Grupul Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat (GIRMIFS).</p> <p>În acest sens, scopul strategiei naționale pentru managementul integrat al frontierei de stat a României îl constituie dezvoltarea conceptului de management integrat al frontierei de stat, în vederea îmbunătățirii capacității de a asigura un nivel înalt de securitate la frontiera externă a UE, precum și adoptării și implementării politicilor comune în domeniu.</p> <p>Proiectul strategiei a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.3 și 8 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de Frontieră și Garda de Coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr.1052/2013 și (UE) 2016/1624, ale Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliul COM (2018) 250 din data de 14.03.2018 referitoare la Raportul privind progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare a Agendei Europene privind Migrația și ale proiectului de Concluzii ale Consiliului privind gestionarea europeană integrată a frontierelor (GEIF) nr.9000/18.</p> <p>Documentul strategic își propune să conducă la o gestionare eficientă a frontierelor externe și interne, la o abordare integrată pentru provocările legate de migrație și va asigura contribuția la securitatea UE, în beneficiul său și al celorlalte state membre, precum și în ceea ce privește prevenirea și combaterea criminalității transfrontaliere grave și a terorismului.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Inițierea unui nou ciclu de planificare impune definirea unei noi perspective strategice, care să asigure îndeplinirea angajamentelor României în domeniu, ca stat membru UE și NATO.</p> <p>Strategia națională este structurată pe 11 din cele 12 componente strategice (componenta privind cooperarea între Agențiile și instituțiile europene neavând valențe naționale), precum și pe cele <i>trei componente</i> generale prevăzute de art. 3 al Regulamentului EBCG și reflectă obiectivele strategice ale TO EIBM și bunele practici identificate în cadrul Grupului de Lucru la Nivel Înalt pentru Managementul Integrat al Frontierelor (<i>HLIBMWG</i>)<sup>1</sup>, respectiv:</p>

<sup>1</sup> HL IBM WG este format din reprezentanți la nivel înalt ai SM, implicați în coordonarea la nivel național a gestionării integrate a frontierelor în acord cu noul concept de management integrat, reprezentanți FRONTEX și ai Comisiei Europene.

	<p>- îmbunătățirea proceselor decizionale pe baza unei imagini situaționale complete;</p> <p>- consolidarea frontierei de stat/frontierelor externe ale UE;</p> <p>- asigurarea de capacități sustenabile pentru managementul integrat al frontierei de stat.</p> <p>Fiecare dintre aceste trei componente sunt definite drept obiective strategice în cuprinsul strategiei naționale, fiind stabilite pentru fiecare dintre acestea obiective specifice și direcții de acțiune.</p> <p>Documentele de implementare a Strategiei naționale sunt Planul de acțiune și Planul unic multianual de investiții.</p> <p>Astfel, pentru asigurarea cadrului necesar implementării documentului programatic, a fost elaborat Planul de acțiune ce reprezintă principalul instrument care asigură implementarea și monitorizarea Strategiei naționale, în cuprinsul căruia sunt evidențiate acțiunile asumate de autoritățile/instituțiile/structurile membre GIRMIFS, necesare pentru realizarea managementului integrat al frontierei, precum și indicatorii de rezultat, pe baza cărora se va evalua gradul de realizare a obiectivelor generale ale strategiei.</p> <p>În privința Planului unic multianual de investiții, acest instrument de implementare a Strategiei naționale urmează să fie elaborat de către GIRMIFS și aprobat prin decizie a acestuia.</p> <p>Perioada de implementare a Strategiei naționale este 2023-2027, perioadă care acoperă perioada de programare a noului cadru financiar multianual al UE.</p>
2.4. Alte informații	
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiarii strategiei vor fi toți cetățenii României și ai statelor membre UE, prin asigurarea unui spațiu european de securitate, precum și libera circulație a persoanelor asigurată în conformitate cu măsurile adecvate privind controalele frontierelor externe, azilul, imigrația, prevenirea și combaterea criminalității.
3.2. Impactul social	<p>Strategia își propune să asigure, în continuitate, acțiunile pentru asigurarea unui climat de ordine și siguranță a cetățenilor, dezvoltarea managementului integrat al frontierei, prevenirea și combaterea criminalității circumscrise amenințărilor specifice incidente domeniului securității naționale (trafic de persoane, trafic de droguri ilicite, migrație ilegală, terorism, etc.).</p> <p>De asemenea, strategia va conduce la creșterea gradului de securitate al cetățenilor UE, prin consolidarea capacității autorităților naționale responsabile de derularea controlului frontierelor de a asigura un nivel înalt de securitate a frontierelor externe ale UE, cu scopul de a îmbunătăți gestionarea acestora, de a reduce timpii de așteptare în</p>

	punctele de trecere a frontierei, respectiv de a preveni și combate migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră, inclusiv terorismul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Strategia va contribui la creșterea nivelului de colectare la bugetul de stat a taxelor vamale și a accizelor aplicate produselor supuse acestui regim, prin consolidarea capacității de detecție a mărfurilor ascunse în mijloace de transport și prin îmbunătățirea actului de supraveghere a frontierei de stat, concomitent cu asigurarea unei capacități rapide de intervenție, în vederea reducerii traficului ilicit cu produse accizabile, în special cele din tutun, precum și a bunurilor contrafăcute sau care aduc atingere dreptului de proprietate intelectuală.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	România promovează echilibrul între derularea fluentă a traficului transfrontalier și securizarea frontierei. Îndeplinirea acestui deziderat necesită efortul concertat al tuturor autorităților cu responsabilități în managementul integrat al frontierei, constând, în special, în asigurarea unor echipamente de control performante în punctele de trecere a frontierei, dezvoltarea sistemului național de supraveghere în acord cu evoluția tehnologică și noile modalități de săvârșire a infracțiunilor transfrontaliere, implementarea la timp și eficientă a noilor sisteme de informații la scară largă (EES, ETIAS, SIS) și cooperarea cu autoritățile similare ale statelor vecine.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul se adresează principalelor provocări din domeniul managementului frontierelor, prin rezultatele și acțiunile sale. Acesta va contribui la strategia UE pentru o dezvoltare inteligentă și durabilă, în ansamblul său prin implementarea tehnologiilor moderne de supraveghere a frontierei.
3.9. Alte informații	
<b>Secțiunea a 4-a</b>	
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>	
- în mii lei (RON) -	

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Documente anexate cu privire la majorarea cheltuielilor bugetare:						
4.8. Alte informații	<p>Finanțarea obiectivelor prevăzute în Strategia Națională se face în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale pentru această destinație instituțiilor și autorităților implicate în implementarea documentului.</p> <p>În vederea îndeplinirii obiectivelor prezentei strategii vor fi</p>					

	avute în vedere și surse de finanțare alternative celor de la bugetul de stat, precum fondurile structurale aferente perioadei 2023-2027, Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) sau finanțarea externă oferită de alte organizații/state.
<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Documentul strategic propus preia informațiile specifice și <b>adaptează prevederile naționale la cele europene, aferente Strategiei tehnice și operaționale privind managementul integrat al frontierelor UE (TO EIBM)</b> , aprobată prin Decizia nr. 2/2019 din 27 martie 2019 a Consiliului de Administrație al Agenției Europene pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (FRONTEX).
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației	Au fost consultate Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România,

publice locale	nerezultând propuneri de modificare/completare a SNMIFS 2023-2027.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a. Avizul <i>Consiliului Legislativ</i> nr. _____/_____  b. Avizul <i>Consiliului Suprem de Apărare a Țării</i> nr. _____/_____  c. Avizul <i>Consiliului Economic și Social</i> nr. _____/_____.
6.6. Alte informații	
<b><u>Secțiunea a 7-a</u></b>	
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Transparența decizională a fost asigurată prin postarea proiectului atât pe site-ul de internet al MAI, cât și cel al SGG, la data de 14.09.2022, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr.52/2003.  De asemenea, proiectul a fost prezentat și supus dezbaterii în cadrul Ședinței Comisiei de Dialog Social a MAI, organizată în data de 22.09.2022, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b><u>Secțiunea a 8-a</u></b>	
<b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Punerea în aplicare a proiectului se va realiza prin Planul de implementare a strategiei ( <i>anexa 1 la strategie</i> ), precum și prin Planul unic multianual de investiții ce va fi aprobat prin decizie a GIRMIFS, ulterior intrării în vigoare a prezentei hotărâri.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale de Management Integrat al Frontierei de Stat a României 2023-2027, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

## **MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae BODE**

### **AVIZĂM FAVORABIL**

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**Angel TÎLVĂR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Marius-Constantin BUDĂI**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR  
EUROPENE**

**Ioan Marcel BOLOȘ**

**DIRECTORUL SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

**Eduard Raul HELLVIG**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE INFORMAȚII  
EXTERNE**

**Gabriel VLASE**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE DE  
ADMINISTRARE FISCALĂ**

**Lucian Ovidiu HEIUȘ**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE SANITAR  
VETERINARE ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Dr. Alexandru Nicolae BOCIU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU  
ADMINISTRARE ȘI REGLEMENTARE ÎN  
COMUNICAȚII**

**Vlad Ștefan STOICA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian AURESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Adrian CĂCIU**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI  
INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI  
DIGITALIZĂRII**

**Sebastian-Ioan BURDUJA**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII  
RURALE**

**Petre DAEA**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI  
ADMINISTRAȚIEI**

**Attila-Zoltan CSEKE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE TELECOMUNICAȚII  
SPECIALE**

**General ing.  
Ionel-Sorin BĂLAN**

**COMISARUL GENERAL AL GĂRZII NAȚIONALE DE  
MEDIU**

**Aurelian PĂDURARU**

**Președintele AUTORITĂȚII VAMALE ROMÂNE**

**Bogdan-Lari MIHEI**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE PENTRU  
PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

**Horia-Miron CONSTANTINESCU**



