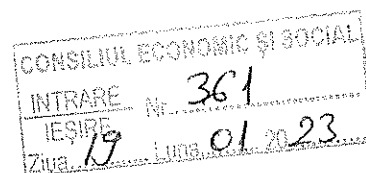


## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

### ORDONANȚĂ privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

### Secțiunea 2. Motivele emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Prezentul act normativ are în vedere crearea cadrului legal pentru reorganizarea și funcționarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, respectiv:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Autoritatea Feroviară Română – AFER, în calitate de organism de evaluare a conformității, prin transformare prin absorbție cu Organismul Notificat Feroviar Român – ONFR, ca instituție publică cu personalitate juridică, care se finanțează din venituri proprii,</li><li>2. Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, în calitate de autoritate națională de siguranță prin transformare prin absorbție cu Organismul de Licențe Feroviare Român – OLFR și preluarea din cadrul AFER a activității, structurii de personal și patrimoniul aferent, ca instituție publică cu personalitate juridică, care se finanțează din venituri proprii.</li></ol>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Autoritatea Feroviară Română – AFER s-a înființat conform art. 1 alin. (1) din OG nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea acestui minister, finanțată integral din venituri proprii - organism tehnic specializat în domeniul feroviar și de transport cu metroul, prin reorganizarea Regiei Autonome "Registrul Feroviar Român - REFER", care s-a desființat și prin preluarea Inspectoratului Feroviar din structura proprie a Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței.</p> <p>În anul 2006 s-a înființat Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR, ca autoritate națională de siguranță, ca urmare a obligației impuse de Directiva 2004/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind siguranța căilor ferate comunitare (Directiva privind siguranța feroviară), care a fost transpusă prin Legea nr. 55/2006 privind siguranța feroviară, prin care în fiecare stat membru trebuie să existe o Autoritate Națională de Siguranță. Prin Legea nr. 55/2006 s-a decis înființarea acestei autorități (ASFR) în cadrul AFER, precum și a altor 3 organisme, respectiv Organismul de Investigare Feroviar Român - OIFR, Organismul Notificat Feroviar Român - ONFR și Organismul de Licențe Feroviare Român - OLFR, în consecință fiind modificată și completată și HG nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea AFER prin HG nr. 1561/2006.</p>

În anul 2014 Comisia Europeană a transmis un aviz motivat în cauza nr. 2012/2210, acțiune de constatare a neîndeplinirii obligațiilor prevăzute de art. 15 alin. (1) și de art. 21 alin. (1) din Directiva 2004/49/CE, fiind la un pas de a declanșa o procedură de infringement în transpunerea Directivei privind siguranța feroviară de către România, în principal pentru faptul că România nu a garantat independența autorității naționale de siguranță (Autoritate de Siguranță Feroviară - ASFR) și a organismului de investigare (Organismul de Investigare Feroviar Român - OIFR). Pentru eliminarea acestei proceduri, s-a dispus ca în componența Consiliului de conducere al AFER să nu mai existe personal din cadrul Ministerului Transporturilor, iar OIFR să iasă din componența AFER și să fie organizat distinct față de ASFR, respectiv AFER, ca instituție publică - Agenția de Investigare Feroviară Română - AGIFER, prin OUG nr. 33/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul feroviar, aprobată cu modificări prin Legea nr. 42/2016.

În prezent, în cadrul AFER funcționează 3 organisme distincte pentru care AFER asigură independența funcțională și decizională, precum și respectarea și punerea în aplicare a deciziilor acestora:

- Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR - organismul care îndeplinește toate atribuțiile autorității naționale de siguranță din OUG nr. 73/2019 privind siguranța feroviară. De asemenea, ASFR asigură și respectarea condițiilor care trebuie să fie îndeplinite pentru realizarea siguranței sistemului feroviar din România;
- Organismul Notificat Feroviar Român - ONFR - organismul de evaluare a conformității care îndeplinește toate atribuțiile unui organism notificat și desemnat de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii în conformitate cu HG nr. 108/2020 privind interoperabilitatea sistemului feroviar;
- Organismul de Licențe Feroviare Român - OLFR - organismul care îndeplinește toate atribuțiile autorității responsabile cu acordarea licențelor de transport feroviar din România, în conformitate cu Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european.

În centralul AFER mai funcționează o serie de compartimente specifice cu activități distincte față de cele 3 organisme.

Autoritatea Feroviară Română - AFER, prin compartimentele proprii, exercită o serie de atribuții specifice, independente față de cele 3 organisme, în principal:

- supravegherea respectării Regulamentului (CE) nr. 1.371/2007 privind drepturile și obligațiile călătorilor din transportul feroviar;
- autorizarea și supravegherea din punct de vedere tehnic a furnizorilor de produse/servicii în domeniul transportului urban pe sine;
- omologarea tehnică a vehiculelor de transport urban pe sine, certificarea și/sau omologarea echipamentelor, pieselor de schimb și materialelor de exploatare pentru vehiculele fabricate în țară ori importate, precum și componentele utilizate la construirea, repararea, întreținerea și exploatarea vehiculelor precum și infrastructurii aferente transportului urban pe sine;
- asigură identificarea, desemnarea infrastructurilor critice feroviare naționale și evaluarea necesității de a îmbunătăți protecția acestora, cu scopul creșterii capacității de asigurare a stabilității, securității și siguranței sistemelor economico-sociale și a protecției persoanelor;
- efectuează controlul privind siguranța circulației pentru:

(i) căile ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic;  
(ii) rețelele care funcțional sunt separate de sistemul feroviar și care sunt destinate numai exploatării unor servicii de călători locale, urbane sau suburbane, precum și la operatorii de transport feroviar care funcționează exclusiv pe aceste rețele;

(iii) serviciile speciale de transport feroviar;

ASFR exercită în principal următoarele atribuții:

- eliberează, actualizează, suspendă și revocă certificate unice de siguranță, autorizații de siguranță și certificate pentru entitățile responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare, pentru operatorii de transport feroviar, administratorul de infrastructură feroviară, gestionarii de infrastructură feroviară neinteroperabilă și entitățile responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare. Menționăm faptul că unele documente emise sunt cu valabilitate în statele membre ale Uniunii Europene sau statele părți la Acordul privind Spațiul Economic European (SEE);
- eliberează, reînnoiește, modifică și revocă autorizații de introducere pe piață a vehiculelor feroviare;
- autorizează punerea în funcțiune a subsistemelor de control - comandă și semnalizare terestre, energie și infrastructură, care constituie sistemul feroviar;
- sprijină Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA) în eliberarea, reînnoirea, modificarea sau revocarea certificatelor unice de siguranță pentru operatorii de transport feroviar în conformitate cu Directiva (UE) 2016/798 și a autorizațiilor de introducere pe piață și de tip a vehiculelor feroviare în conformitate cu Directiva (UE) 2016/797;
- eliberează, reînnoiește, modifică și revocă permise de mecanic de locomotivă cu valabilitate în statele membre ale Uniunii Europene sau statele părți la Acordul privind Spațiul Economic European (SEE), inclusiv recunoaște centrele de formare a mecanicilor de locomotivă;
- efectuează activități de supraveghere pe teritoriul României a conformității elementelor constitutive de interoperabilitate cu cerințele esențiale și a entităților din transportul feroviar, inclusiv în cooperare cu autoritățile naționale de siguranță din statele membre învecinate, în cazul infrastructurii feroviare transfrontaliere;
- efectuează evaluarea independentă a adecvării aplicării procesului de management al riscului, precum și a rezultatului acestuia și întocmește pentru solicitant raportul de evaluare a siguranței. Pentru această activitate, ASFR este organism de evaluare a riscului fiind înregistrat în ERA TV cu nr. RO/36/0119/0001;
- certifică entitățile responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare. Pentru această activitate, ASFR este organism de certificare a entităților responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare (ERI). Organismul Notificat Feroviar Român - ONFR exercită în principal următoarele atribuții:
- aplică procedura de verificare "CE" pentru subsisteme structurale și vehicule feroviare și emite certificate de verificare "CE";
- aplică procedura de evaluare a conformității "CE" sau a aptitudinilor de utilizare a elementelor constitutive de interoperabilitate, componente și materiale utilizate la construirea, modernizarea, reînnoirea și întreținerea vehiculelor feroviare și a subsistemelor structurale și emite certificate de conformitate "CE";
- aplică procedura de verificare în cazul normelor naționale tehnice de referință pentru subsisteme structurale și vehicule feroviare și procedura de conformitate în cazul normelor naționale tehnice de

referință pentru elemente constitutive de interoperabilitate, componente și materiale utilizate la construirea, modernizarea, reînnoirea și întreținerea vehiculelor feroviare și a subsistemelor structurale și emite certificate de verificare și de conformitate;

- avizează documentații tehnice pentru construirea, repararea sau modernizarea materialului rulant și a infrastructurii feroviare utilizate în domeniul transportului feroviar și cu metroul;
- efectuează omologarea/agrementarea tehnică a vehiculelor feroviare și de metrou, altele decât cele care fac obiectul interoperabilității, și emite documente specifice;
- eliberează agremente tehnice pentru servicii specifice construirii, modernizării, reparării și întreținerii materialului rulant (altele decât cele care fac obiectul certificării ca entități responsabile cu întreținerea vagoanelor de marfă), infrastructurii feroviare și de metrou;
- autorizează, din punct de vedere tehnic, operatorii economici furnizori interni de produse și/sau servicii neincluse în sistemul convențional, al materialului rulant (altul decât cel care face obiectul sistemului convențional și al certificării ca entități responsabile cu întreținerea vehiculelor feroviare) și a infrastructurii și vehiculelor de metrou;
- autorizează/atestă laboratoare de încercări/standuri și dispozitive speciale ale furnizorilor interni de produse și servicii;
- efectuează verificări și încercări de tip și/sau de lot în laboratoare proprii pentru determinarea conformității produselor și serviciilor aferente transportului feroviar și cu metroul;
- eliberează certificate de omologare UE de tip pentru motoarele termice ce echipează materialul rulant motor în calitatea sa de autoritate de omologare conform HG nr. 467/2018 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2016/1628 privind cerințele referitoare la limitele emisiilor de poluanți gazoși și de particule poluante și omologarea de tip pentru motoarele cu ardere internă pentru echipamentele mobile fără destinație rutieră;
- eliberează certificate de compatibilitate tehnică cu rețeaua feroviară pentru vehiculele feroviare motoare;
- supraveghează, prin acțiuni de inspecție tehnică, respectarea de către furnizorii feroviari care furnizează produse/servicii feroviare a cerințelor care au stat la baza emiterii de documente;

Organismul de Licențe Feroviare Român - OLFR – exercită în principal următoarele atribuții:

- acordă licențe operatorilor care efectuează transport feroviar care sunt valabile în statele membre ale Uniunii Europene sau statele părți la Acordul privind Spațiul Economic European;
- acordă licențe operatorilor care efectuează numai manevră feroviară;
- acordă licențe operatorilor care efectuează intermedierea activității de transport pe calea ferată;
- acordă licențe operatorilor care efectuează unele categorii de servicii de transport feroviar care nu intră în sfera de aplicare a prezentei legi;
- acordă licențe pentru operatorii care efectuează transport urban cu metroul.

### 2.3.Schimbări preconizate

Având în vedere aspectele prezentate, se impune adoptarea de măsuri imediate privind situația Autorității Feroviare Române – AFER și Autorității de Siguranță Feroviară Română – ASFR ca entități cu personalitate juridică distinctă, respectiv adaptarea situației juridice la realitatea impusă de pachetul IV feroviar, simplificarea circuitului birocratic, fluidizarea deciziei, independența în ceea ce privește organizarea și procesul decizional, prin:

➤ Reorganizarea Autorității Feroviare Române – AFER, instituție publică de siguranță națională, cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral din venituri proprii, prin preluarea activităților și personalului aferent din cadrul Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR suplimentar față de activitățile desfășurate în prezent.

➤ Reorganizarea Autorității de Siguranță Feroviară Română – ASFR, autoritate națională de siguranță, ca instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, prin transformare prin absorbție cu Organismul de Licențe Feroviare Român – OLF și preluarea din cadrul AFER a activității, structurii de personal și patrimoniului.

Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR va fi organismul tehnic specializat în domeniul feroviar care va îndeplini atribuțiile autorității naționale de siguranță în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (2) din OUG nr. 73/2019 privind siguranța feroviară.

Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR va asigura respectarea condițiilor care trebuie să fie îndeplinite pentru asigurarea siguranței sistemului feroviar din România, referitoare la proiectarea, construirea, punerea în funcțiune, modernizarea, reînnoirea, exploatarea și întreținerea elementelor acestui sistem, precum și la calificările profesionale și condițiile de sănătate și de siguranță aplicabile personalului care contribuie la exploatarea și întreținerea sa conform OUG nr. 73/2019.

Autoritatea de Siguranță Feroviară Română - ASFR, în calitate de autoritatea națională de siguranță, va fi independentă în ceea ce privește organizarea și procesul decizional de orice operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant sau entitate contractantă care atribuie contracte de servicii publice, potrivit legii.

Autoritatea Feroviară Română – AFER, va fi organism de evaluare a conformității care va îndeplini atribuțiile de „organism notificat” și „organism desemnat” de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în conformitate cu prevederile HG nr. 108/2020, pentru a fi responsabil cu activitățile de evaluare a conformității, inclusiv etalonare, încercare, certificare și inspecție.

Autoritatea Feroviară Română – AFER va fi independentă în ceea ce privește organizarea, structura juridică și procesul decizional, de orice operator de transport feroviar, administrator al infrastructurii, solicitant de certificare și entitate contractantă.

Argumente în aplicarea propunerii de reorganizare a celor două instituții:

➤ În fiecare stat membru al UE există o autoritate națională de siguranță, în majoritatea cazurilor de sine stătătoare sau în cadrul ministerului de resort. Astfel se va elimina ambiguitatea creată de actuala formă de organizare, respectiv de funcționarea unei autorități (de siguranță feroviară-ASFR) în cadrul altei autorități (feroviare-

AFER), fiind în același timp independente una de alta și subordonate organizatoric în același timp);

➤ Pentru exercitarea atribuțiilor conferite de lege și regulamentele UE, autoritatea națională de siguranță din România, respectiv Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, trebuie să fie subiect de drept conform legislației în vigoare;

➤ Toate atribuțiile din statele membre UE privind siguranța feroviară și interoperabilitatea sistemului feroviar sunt exercitate de către autoritățile naționale de siguranță, fapt reieșit din documentele Comisiei Europene emise pentru sistemul de transport feroviar;

➤ În conformitate cu prevederile art. R17 din Capitolul R4 din Anexa I la Decizia nr. 768/2008/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 9 iulie 2008, privind un cadru comun pentru comercializarea produselor și de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului, precum și prevederile art. 29 alin. (2) din HG nr. 108/2020 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, „organismul de evaluare a conformității trebuie înființat în temeiul legislației naționale și trebuie să aibă personalitate juridică”.

➤ Pentru exercitarea atribuțiilor conferite de lege și regulamentele europene, organismul de evaluare a conformității, respectiv Autoritatea Feroviară Română – AFER, trebuie să fie subiect de drept conform legislației în vigoare;

➤ În acest fel se va asigura opozabilitate pentru activitățile derulate de Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, după cum urmează:

✓ documente specifice emise persoanelor juridice și persoanelor fizice din sistemul de transport feroviar și cu metroul, unele din documente fiind valabile fiind valabile în statele membre ale Uniunii Europene sau statele părți la Acordul privind Spațiul Economic European (SEE), conform directivelor europene pentru sistemul de transport feroviar;

✓ asigurarea respectării condițiilor care trebuie să fie îndeplinite pentru realizarea interoperabilității sistemului feroviar din România;

✓ efectuarea activităților de supraveghere pe teritoriul României a conformității elementelor constitutive de interoperabilitate cu cerințele esențiale și a entităților din transportul feroviar, inclusiv în cooperare cu autoritățile naționale de siguranță din statele membre învecinate, în cazul infrastructurii feroviare transfrontaliere;

✓ utilizarea sistemului de informare și comunicare creat de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate, împreună cu celelalte autorități naționale de siguranță, cu Agenția și cu solicitanții, sistem care are funcția de „ghișeu unic”.

➤ Cele două instituții publice reorganizate vor funcționa în aceeași locație unde își desfășoară activitatea în prezent Autoritatea Feroviară Română - AFER, având ca patrimoniu bunurile preluate, care sunt bunuri proprietate privată a statului, date în administrarea AFER și ASFR pe toată durata de existență a acestora, putând fi înstrăinate doar în condițiile legii.

Acest nou mod de organizare va conduce la:

a) o activitate mai suplă a acestor două instituții reorganizate, care vor avea responsabilitate juridică în activitățile pe care le prestează;

b) posibilitatea selectării personalului odată cu înființarea celor două instituții reorganizate pentru creșterea calitativă a acestuia având în

	<p>vedere importanța și responsabilitatea activităților pe care le prestează;</p> <p>c) activitățile prestate de către AFER și ASFR nu vor conduce la o creștere a tarifelor pentru activitățile prestate, necrescând povara economică pentru operatorii economici din sistemul feroviar și cu metroul;</p> <p>d) implementarea unei digitalizări a proceselor de depunere și prelucrare a documentelor care vor sta la baza emiterii documentelor specifice de către cele două instituții nou create, inclusiv pentru procesul de tarifare.</p> <p>e) atribuțiile Organismului de Licențe Feroviare Române – OLFR, inclusiv personalul aferent vor fi preluate și exercitate de către ASFR.</p> <p>Atribuțiile de organism de evaluare a conformității vor fi preluate de către Autoritatea Feroviară Română – AFER, care are personalitate juridică și respectă astfel prevederile Art. 14 – Autoritățile de notificare - din Decizia 768/2008/CE al Parlamentului European și al Consiliului.</p>
2.4. Alte informații	<i>Nu este cazul.</i>

### Secțiunea 3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<i>Nu este cazul.</i>
3.2. Impactul social	<i>Nu este cazul.</i>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<i>Nu este cazul.</i>
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul.</i>
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul.</i>
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<i>Nu este cazul.</i>
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	<i>Nu este cazul.</i>
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	<i>Nu este cazul.</i>
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

#### Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;	<i>Nu este cazul.</i>					



b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	<i>Nu au fost identificate.</i>

### Secțiunea 5.

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ.</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic european;</li> <li>• Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 73/2019 privind siguranța feroviară;</li> <li>• Ordonanța Guvernului nr. 60/2004 privind reglementările referitoare la construirea, întreținerea, repararea și exploatarea căilor ferate, altele decât cele administrate de Compania Națională de Căi Ferate C.F.R. - S.A., aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 402/2004.</li> <li>• Ordonanța Guvernului nr. 39/2000 pentru stabilirea și sancționarea unor fapte contravenționale în operațiunile de transport feroviar și cu metroul, cu modificările și completările ulterioare.</li> <li>• Hotărârea Guvernului nr. 108/2020 privind interoperabilitatea sistemului feroviar.</li> <li>• Hotărârea Guvernului nr. 626/1998 privind organizarea și funcționarea Autorității Feroviare Române - AFER;</li> </ul> <p>În termen de 30 de zile de la data publicării actului normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, se vor aproba prin Hotărâre a Guvernului Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității Feroviare Române – AFER și Regulamentul de organizare și funcționare al Autorității de Siguranță Feroviară Română – ASFR.</p> <p>În termen de 90 de zile de la data publicării actului normativ în Monitorul Oficial al României, Partea I, se va modifica pct. D din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicarea din Monitorul Oficial, Partea I nr. 333 din 01 aprilie 2021, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) descrierea impactului legislativ</p> <p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic</p>	<i>Nu este cazul.</i>
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	<i>Nu este cazul.</i>

<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</p> <p>a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b)obiectivele directivei UE;</p> <p>c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză</p> <p>d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;</p> <p>b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.</p>	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul.</i>
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	<i>Nu este cazul.</i>
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea 6.

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	<i>Nu este cazul.</i>
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul.</i>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<i>Nu este cazul.</i>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	<i>Nu este cazul.</i>
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ	Este necesar avizul Consiliului Economic și Social, al Consiliului Concurenței și al Consiliului Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

### Secțiunea 7.

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Nu este cazul.</i>
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea 8.**  
**Măsuri de implementare**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	<i>Nu este cazul.</i>
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezenta Ordonanță privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, care, în forma prezentată îl supunem spre aprobare.

**VICEPRIM-MINISTRU,**  
**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**  
**SORIN MIHAI GRINDEANU**

**AVIZĂM:**  
**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**  
**MARIUS-CONSTANȚIN BUDAȘ**

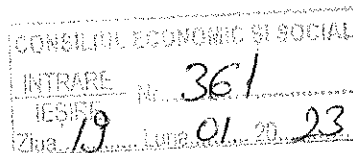
**MINISTRUL FINANTELOR**  
**ADRIAN CĂCIU**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**  
**IOAN MARCEL BOLOȘ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  
**BOGDAN LUCIAN AURESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU**

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ

### privind reorganizarea unor instituții publice din domeniul feroviar în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

În temeiul art. 108 alin. (3) din Constituția României, republicată și ale art. 1 pct. III din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță:**

**Art. 1. - (1)** Se înființează Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR, denumită în continuare ASFR, organ de specialitate în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, instituție cu personalitate juridică, finanțată integral din venituri proprii, prin reorganizare, prin divizarea parțială a AFER și preluarea din cadrul AFER a activității, structurii de personal și patrimoniul aferente ASFR și ale Organismului de Licențe Feroviare Române – OLFER din cadrul AFER.

(2) ASFR are sediul în municipiul București, calea Griviței nr. 393, sectorul 1. Sediul poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului.

(3) ASFR, în calitate de organism tehnic specializat, este autoritate națională de siguranță și de licențiere pentru transportul feroviar și cu metroul, independentă în ceea ce privește organizarea, structura juridică și procesul decizional față de orice operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant sau entitate contractantă și de orice entitate care atribuie contracte de servicii publice, cu atribuții principale de certificare, autorizare, supraveghere și licențiere în domeniul feroviar și transportul cu metroul, de autorizare a liniilor ferate industriale, precum și alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă.

(4) ASFR exercită atribuțiile autorității naționale de siguranță, așa cum sunt prevăzute la Cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2019 privind siguranța feroviară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1002 din 12 decembrie 2019, atribuțiile de licențiere prevăzute la Cap. III din Legea nr. 202/2016 privind integrarea sistemului feroviar din România în spațiul feroviar unic European, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 900 din 09 noiembrie 2016, cu modificările și completările ulterioare.

(5) ASFR se substituie în toate drepturile și ASFR și Organismului de Licențe Feroviare Române - OLFER.

**Art. 2. - (1)** Autoritatea Feroviară Română – AFER, denumită în continuare AFER, se reorganizează și preia activitatea Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR, ca instituție publică, cu personalitate juridică, care se finanțează din venituri proprii, în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu sediul în municipiul București, Calea Griviței nr. 393, sectorul 1. Sediul poate fi schimbat prin hotărâre a Guvernului.

(2) AFER este organismul tehnic de specialitate al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, independentă în ceea ce privește organizarea, structura juridică și procesul decizional, față de orice

operator de transport feroviar, administrator/gestionar de infrastructură feroviară, solicitant de certificare și entitate contractantă, cu atribuții principale de certificare, evaluare a conformității, autorizare, omologare și agrementare în domeniul feroviar, transport cu metroul, metroul ușor, monorai și transport urban, suburban și regional pe șine, căi ferate cu caracter de patrimoniu, de muzeu sau turistic, de asigurare a supravegherii prin acțiuni de inspecție tehnică a liniilor ferate industriale, precum și alte atribuții prevăzute de legislația în vigoare aplicabilă.

(3) AFER preia toate drepturile și obligațiile Organismului Notificat Feroviar Român - ONFR.

**Art. 3.** - Instituțiile publice prevăzute la art. 1-2 se finanțează integral din venituri proprii obținute din prestații și servicii specifice, pe bază de tarife aprobate prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii și pot accesa fonduri externe nerambursabile și alte surse legal constituite.

**Art. 4.** - (1) Organizarea și funcționarea, atribuțiile instituțiilor publice prevăzute la art. 1-2 se reglementează prin hotărâre a Guvernului, în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(2) Bunurile imobile - proprietate privată a statului aflate în administrarea AFER, își păstrează regimul juridic și rămân în administrarea instituției publice menționate la art. 2, alin. (1).

(3) Veniturile încasate de ASFR, cele încasate de Organismul de Licențe Feroviare Român – OLFR, conform prestațiilor proprii evidențiate la poziții distincte în bugetul AFER, precum și cele existente la data reorganizării AFER, respectiv excedentul din anii anteriori, precum și bunurile mobile, se determină în urma unui audit efectuat de o firmă de specialitate, agreată de Ministerul Finanțelor și se transferă la instituția publică menționată la art. 1, alin. (1).

(4) Modalitatea de transfer a veniturilor și a bunurilor mobile menționate la alin. (3), precum și a excedentului din anii anteriori evidențiat în situațiile financiar contabile, se stabilește pe bază de protocol de predare-preluare încheiat între AFER și ASFR, cu reflectarea în mod corespunzător în patrimoniul celor două instituții publice, în urma raportului de audit, în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(5) Patrimoniul instituției publice menționate la art. 2, alin. (1), cuprinzând toate elementele de activ și pasiv, se constituie din bunurile imobile prevăzute la alin. (2) și bunurile rezultate din protocolul de predare-primire încheiat cu ASFR conform alin. (4).

(6) Valoarea patrimoniului AFER se diminuează cu valoarea patrimoniului preluat de către ASFR conform protocolului de predare-primire încheiat între cele două entități.

(7) Activitatea și personalul aferent din cadrul Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR se preia, ca urmare a reorganizării prin redistribuire, de către AFER.

(8) Activitatea și personalul aferent din cadrul Organismului de Licențe Feroviare Român – OLFR se preia, ca urmare a reorganizării prin redistribuire, de către ASFR.

(9) Întregul personal al instituțiilor care se reorganizează se preia și va fi încadrat în limita numărului maxim de posturi aprobat pentru instituția care preia activitatea acestora, cu respectarea regimului juridic aplicabil fiecărei categorii de personal, în conformitate cu legislația în vigoare și va fi transferat, beneficiind de drepturile salariale acordate, potrivit legii, pentru categoriile de funcții din cadrul instituției publice respective.

(10) Încadrarea personalului instituțiilor care se reorganizează în numărul de posturi aprobat și pe noile funcții din instituția care îl preia, precum și stabilirea drepturilor salariale aferente se realizează în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a actelor normative prevăzute la alin. (1).

(11) Reorganizarea instituțiilor publice prevăzute la art. 1-2 va produce efecte la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind organizarea și funcționarea noilor entități.

(12) Până la data semnării protocoalelor de predare-preluare, instituțiile supuse reorganizării se finanțează din bugetele entităților existente anterior datei intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

**Art. 5. - (1)** Conducerea instituțiilor publice prevăzute la art. 1-2 revine unui consiliu de conducere, compus din 5 persoane, al cărui președinte este și director general.

(2) Membrii consiliului de conducere se numesc și se revocă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, în condițiile legii

(3) Salarizarea directorului general și indemnizațiile membrilor consiliului de conducere se stabilesc prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, în condițiile legii

(4) Durata mandatului directorului general al AFER și respectiv al ASFR și al membrilor consiliilor de conducere aferente este de 4 ani.

(5) Mandatul directorului general al AFER și respectiv mandatul directorului general al ASFR poate fi prelungit cu 4 ani.

(6) Mandatul directorului general al AFER și respectiv mandatul directorului general al ASFR încetează, prin demisie, prin deces, în cazul apariției unui conflict de interese, în cazurile și condițiile strict prevăzute de lege sau prin apariția unei incompatibilități specifice.

**Art. 6. –** De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea instituțiilor publice prevăzute de prezenta ordonanță, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează:

a) sintagma "Organismului Notificat Feroviar Român – ONFR se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea Feroviară Română – AFER";

b) sintagma "Organismului de Licențe Feroviare Român – OLFR" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea de Siguranță Feroviară Română – ASFR".

**Art.7. – (1)** În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe prin hotărâre a Guvernului, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va modifica pct. D din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 370/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicarea din Monitorul Oficial, Partea I nr. 333 din 01 aprilie 2021, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ordonanța Guvernului nr. 95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 320 din 28 august 1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică conform prevederilor prezentei ordonanțe.

**PRIM-MINISTRU**  
**Nicolae-Ionel CIUCĂ**