

Notă de fundamentare

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de Urgență a Guvernului privind acordarea unui ajutor de stat Complexului Energetic Valea Jiului S.A. pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Necesitatea acordării unei finanțări sub formă de grant pentru anul 2023 către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului – S.A. desemnată potrivit art. 2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și sub împrumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, ca parte din ajutorul de stat pentru închidere în siguranță a minelor de huiă.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de Urgență nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, Guvernul României a aprobat încetarea producerii energiei electrice pe bază de lignit și huiă, retragerea din exploatare și închiderea capacității energetice totale instalate pe bază de lignit și huiă de 4920 MW, respectiv executarea lucrărilor de punere în siguranță și a lucrărilor de închidere și ecologizare pentru cariere și mine până la data de 31 Decembrie 2032.

Ordonanța de urgență nr. 108/2022 stabilește că derularea lucrărilor de punere în siguranță a zăcămintului, închidere și ecologizare a minelor Lupeni și Lonea se va realiza etapizat până la data de 31 Decembrie 2026, respectiv derularea acestor lucrări pentru minele Livezeni și Vulcan se va realiza până la data de 31 Decembrie 2032. În urma acestui proces, Electrocentrala Paroșeni își va restrânge progresiv activitatea, aceasta asigurând, însă, până la finalul anului 2030, neutralizarea cărbunelui extras din Valea Jiului pe parcursul procesului de închidere a minelor, în condiții de siguranță și în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Cu toate acestea, situația prezentă a CE Hunedoara, aflată în insolvență, nu permite acestei întreprinderi să realizeze pași concreți în îndeplinirea obiectivelor de decarbonizare prin închiderea minelor de cărbune, astfel cum acestea au fost asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență și descrise în OUG 108/2022.

În acest sens, soluția identificată pentru îndeplinirea acestor scopuri este preluarea activelor funcționale ale CE Hunedoara de către Ministerul Energiei și delegarea responsabilității implementării planurilor de închidere adecvate către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. („CE Valea Jiului”), societate care va asigura definitivarea și implementarea unor planuri de închidere de mine adecvate, conform standardelor europene pentru această activitate.

Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. reprezintă o unitate care funcționează sub autoritatea Ministerului Energiei.

CE Valea Jiului va asigura și realizarea activității de închidere de mine în conformitate cu prevederile Legii Minelor nr. 85/2003 reactualizată, în condiții de siguranță, cu conservarea straturilor de cărbune și evitarea unor eventuale accidente care ar putea apărea în acest proces, fiind necesară în acest sens asigurarea echipamentelor, experților și programelor de instruire adecvate unei astfel de activități, respectiv monitorizarea salariaților și gestionarea eficientă a riscurilor.

Aplicarea unor măsuri de securizare a zonei fostelor exploatare miniere are caracter urgent, implementarea acestora neputând fi amânată.

Prin Decizia nr. 255 din 11 mai 2005, Curtea Constituțională a României a stabilit că Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ:

- urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței;
- existența unei situații extraordinare;
- reglementarea acesteia să nu poată fi amânată;

1. Cu privire la urgența reglementării

În contextul intrării în faliment a Complexului Energetic Hunedoara SA, dar și a preluării urgente a activelor funcționale energetice a acesteia de către Complexul Energetic Valea Jiului SA, se impune reglementarea de urgență a unui cadru legislativ primar de finanțare, sub forma unui ajutor de stat, a activității miniere de punere în siguranță a minelor și neutralizarea cărbunelui din exploatarea miniere rămase, de natură a nu afecta procesul mai amplu și complex de închidere a minelor.

De asemenea, în contextul intrării în faliment a Complexului Energetic Hunedoara SA, peste 2000 de angajați își vor înceta contractele de muncă. Complexul Energetic Valea Jiului SA are nevoie să angajeze personal calificat și cu experiență pentru a gestiona activitatea de punere în siguranță a minelor și neutralizarea a resurselor energetice utile, sens în care trebuie să ia măsuri urgente de angajare de personal calificat care să poată desfășura respectiva activitate. În acest sens, societatea are nevoie de un ajutor de stat prin care să finanțeze salariile și alte costuri de personal al minerilor și personalului auxiliar care va continua activitatea de închidere de mine.

Ajutorul de stat pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă din cadrul exploatarea miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan va fi tratat ca parte a Planului de ajutor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, în baza Deciziei Consiliului Uniunii Europene din 10 decembrie 2010 privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii

minelor de cărbune necompetitive (2010/787/UE). În contextul în care România și-a asumat prin OUG nr. 108/2022 un program de închidere a minelor, dar și activități specifice de închidere și punere în siguranță, astfel cum sunt descrise în Anexa din Decizia Consiliului din 10 decembrie 2010 privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, oprirea bruscă a acestor activități este de natură a perturba calendarul asumat în fața Comisiei Europene, cu consecințe deosebit de grave pentru posibilitatea accesării în viitor a unei scheme de ajutor de stat pentru închiderea mine, dar și cu efecte iremediabile asupra respectării angajamentelor de mediu de către România. Urgența reglementării este dată, în acest context, de asigurarea unei finanțări corespunzătoare, de urgență, care să permită păstrarea țării în liniile asumate față de UE cu privire la activitatea de închidere de mine și respectarea normelor europene de mediu.

2. Cu privire la situația extraordinară

La nivelul Complexului Energetic Hunedoara SA s-a constatat că mai multe abataje sunt în stare avansată de degradare, cu risc real de autoaprindere, surpare și punere în pericol a vieții minerilor și a activității miniere din exploatare. În concret este vorba despre următoarele abataje:

- Abataj cu band subminat Nr .1, stratul 3, Blocul 7-8,cota 276 , Exploatarea Miniera Vulcan, care are un necesar urgent de 100 stâlpi și 50 de perechi de grinzi (50 de grinzi mari și 50 de grinzi mici);
- Ab. Fr. B.S. Nr. 1-4/3/VIII cota 306, Exploatarea Minieră Vulcan, are nevoie de 100 stâlpi SVJ 2500, 50 grinzi GSA 1250 și 50 grinzi GSA 570;
- abataj fr.P7C BIS, str.3, bl. IV, Exploatarea Minieră Lupeni, are nevoie de Stalpi SVJ-2500 -60 buc, Grinzi GSA-1250S -60 buc, Grinzi GSA-570S -60 buc.;
- Ab.Fr.B.S. Nr.1/3/VII-VIII in blocul VIII-VIIE;

De asemenea, s-au constatat amenințări iminente de apariție a focurilor endogene, care impun executarea de urgență a lucrărilor de punere în siguranță pentru cantitățile de substanță minerală cu risc de autoaprindere, cantonată în stratele 3 și 13 la sucursala EM Livezeni și stratul 3 la sucursala EM Vulcan.

În contextul disponibilizării celor peste 2000 de angajați ai Complexului Energetic Hunedoara SA există riscul iminent al apariției unor proteste masive, precum și a unor crize de securitate socială, cauzate de lipsirea de venituri stabile nu doar a celor 2000 de angajați, dar și a familiilor acestora. Perpetuarea riscului crescut de sărăcie, excluziune socială, izolare economică și tensiune socială reprezintă indicatori tot mai vizibili în acest context al disponibilizării. De aceea, Guvernul trebuie să ia măsuri energice și rapide pentru a asigura continuarea activității de muncă a celor două mii de persoane prin implicarea acestora în activitatea de închiderea mine.

În contextul transferului activelor funcționale energetice și industriale către Complexul Energetic Valea Jiului SA, în lipsa unui ajutor rapid care să susțină administrarea și operarea acestora există riscul iminent al uzurii lor fizice și morale, cu consecințe și asupra riscului de distrugere și generare de dezastre ca urmare a neadministrării acestor.

3. Cu privire la reglementarea care nu poate fi amânată;

Cărbunele reprezintă o sursă importantă de producere a energiei electrice, acoperind în medie între 17,35%, în anul 2020 și 19,66 %, la nivelul datei de 31 martie 2022, din producția totală de energie electrică la nivel național. În prezent, puterea instalată în capacitățile de producție a energiei electrice pe bază de cărbune este de 2812.2 MW, situându-se pe locul 4, după hidro, eolian și hidrocarburi. Întreruperea bruscă a producției de cărbune, prin imposibilitatea continuării activității CE Hunedoara SA aflată în insolvență, și nepreluarea rapidă a activelor funcționale energetice de către CE Valea Jiului SA, respectiv necapitalizarea rapidă a celei din urmă, creează un deficit energetic brusc în sistem, influențând preturile la energie și echilibrul energetic. De aceea, asigurarea continuității activității miniere și de producere a energiei electrice, prin acordarea unui ajutor de stat, sunt vitale pentru garantarea echilibrului energetic în SEN.

Sistarea executării lucrărilor de punere în siguranță a zăcămintului, urmare a opririi activității bruște a Complexului Energetic Hunedoara SA, respectiv a nefinanțării Complexului Energetic Valea Jiului SA, prin neeliminarea substanței minerale care prezintă riscuri de autoaprindere și neadoptarea rapidă a măsurilor necesare în ceea ce privește eliminarea riscului de autoaprindere, ar putea conduce la o creștere semnificativă a pericolului privind execuția curentă a lucrărilor de punere în siguranță a zăcămintului la cele patru unități miniere și la influențarea procesului de închidere a acestora. Pe termen scurt, de asemenea, se pune problema unui pericol pentru siguranța generală datorată emanărilor necontrolate de gaze de mină la suprafață, afectând atât mediul înconjurător cât și populația din zonă.

Riscul de autoaprindere impune lucrări urgente pentru punerea în siguranță a minelor, de tipul:

- emontări și recuperări de materiale și echipamente din dotarea abatajelor: armături TH, utilaje rezultate din dezachiparea abatajelor (stâlpi SVJ, Grinzi de susținere, etc);
- montare/ demontare echipamente și instalații de aeraj parțial;
- emontări și recuperări de mijloace de transport: transportoare cu raclete, transportoare cu bandă, instalații de monorai;
- montări, demontări și recuperări de rețele de utilități subterane – rețele de transport, rețele de înămolire, rețele de aer comprimat, rețele electrice, cabluri, conductori, celule electrice, rețele de alimentare cu apă în subteran, rețele de evacuare apă din subteran;
- asigurare utilități (aeraj general, aeraj parțial, evacuare ape, transport pe verticală și orizontală);
- alimentare cu energie electrică și pneumatică, lucrări de întreținere și control;

2.3. Schimbări preconizate

În urma analizei riscurilor legate de închiderea unităților miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan s-a constatat că acestea reprezintă un pericol actual pentru regiunea în care sunt localizate, fiind necesară implementarea tuturor măsurilor tehnico-organizatorice de siguranță în vederea diminuării și eliminării riscurilor de autoaprindere, emanațiilor de gaz și inundațiilor.

Pe baza analizei riscurilor se poate concluziona că cele mai importante pericole actuale în cazul minelor Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan sunt cele de autoaprindere a cărbunelui și emanațiile de gaze, în acest sens fiind necesară securizarea imediată a zonei. Astfel, este esențială, ca primă urgență, demararea în cazul exploatărilor miniere Livezeni și Vulcan, respectiv continuarea în cazul exploatărilor miniere Lonea și Lupeni a activităților de punere în siguranță a zăcămintului prin eliminarea cantităților de substanță minerală care constituie riscuri, precum și a lucrărilor speciale în vederea instrumentării în zonele în care trebuie eliminate riscurile la autoaprindere.

Aceste lucrări sunt necesare a se executa în paralel cu lucrările miniere de închidere efectivă (construcții de izolare și închidere, recuperări de utilaje și echipamente din zonele care se închid) și lucrările speciale de punere în siguranță pentru instrumentare, în zonele în care trebuie eliminate riscurile de autoaprindere.

La nivelul României, având în vedere contextul prezentat anterior, coroborat cu prevederile OUG nr. 108/30.06.2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, CE Valea Jiului, prin preluarea activelor funcționale ale CE Hunedoara și demararea unor planuri adecvate de închidere de mine, va derula următoarele activități:

- Lucrări miniere de punere în siguranță în subteran;
- Lucrări speciale de punere în siguranță;
- Lucrări necesare pentru protecția zăcămintului și a suprafeței;
- Construcții de închidere lucrări miniere subterane;
- Lucrări necesare pentru montare/demontare, recuperarea materialelor, utilajelor, instalațiilor, mijloacelor de transport și a celorlalte mijloace fixe, care pot fi recuperate, inclusiv rețelele de utilități subterane;

Pentru aceste activități, CE Valea Jiului va beneficia de un ajutor de stat, sub forma unui grant în conformitate cu legislația aplicabilă și prevederile Deciziei 2010/787/UE a Consiliului din 10 decembrie 2010 privind acordarea ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 336 din 21 decembrie 2010.). Valoarea totală a grantului acordat CE Valea Jiului, pentru anul 2023 este de 70.502 mii lei.

Se propune aprobarea acordării unei finanțări sub formă de grant pentru anul 2023 către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului – S.A. desemnată potrivit art. 2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și sub împrumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, ca parte din ajutorul de stat pentru închidere în siguranță a minelor de huiă.

Ajutorul de stat instituit prin prezenta ordonanță va fi acordat ca parte a ajutorului de stat pentru închiderea în siguranță a minelor de huiă, ajutorul de închidere urmând a fi notificat Comisiei Europene în baza Deciziei 2010/787/UE a Consiliului din 10 decembrie 2010 privind acordarea ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, publicată în

Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 336 din 21 decembrie 2010, în maximum 45 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Finanțarea sub forma de grant se acordă pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan.

Obiectivele finanțării sunt următoarele:

- a) eliminarea treptată a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de huilă, ținând cont de funcționarea sigură și stabilă a Sistemului electroenergetic național;
- b) scoaterea treptată din exploatare a capacităților de producție de energie electrică pe bază de huilă;
- c) închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă, pentru carierele și minele ce urmează să fie incluse în programul de închidere.

Ajutorul de stat prevăzut la art. 4 se acordă prin derogare de la prevederile art. 3 și art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Modalitatea de monitorizare, evaluare și control a a ajutorului de stat de către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului – S.A. se stabilește prin ordin emis de ministrul energiei, cu respectarea prezentei ordonanțe și a normelor naționale și europene în materie, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe și care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Neaprobarea ajutorului de închidere care urmează a fi notificat la Comisia Europeană, sau nerespectarea de către Societatea "Complexul Energetic Valea Jiului" - S.A. a destinației sumelor acordate prin prezenta ordonanță de urgență determină aplicarea de către Ministerul Energiei a măsurilor necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat și a dobânzilor aferente, în condițiile capitolului VI "Rambursarea, recuperarea, suspendarea sau recuperarea provizorie a ajutorului de stat sau de minimis dispusă de Comisia Europeană" al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, și normele europene în domeniul recuperării ajutoarelor de stat.

2.4 Alte informații *)

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Conform prevederilor OUG nr. 108/30.06.2022 privind decarbonizare sectorului energetic și, Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A va derula activități privind pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan, realizând activități constând în:

- Lucrări miniere de punere în siguranță în subteran;
- Lucrări speciale de punere în siguranță;
- Lucrări necesare pentru protecția zăcămintului și a suprafeței;
- Construcții de închidere lucrări miniere subterane;
- Lucrări necesare pentru montare/demontare, recuperarea materialelor, utilajelor, instalațiilor, mijloacelor de transport și a celorlalte mijloace fixe, care pot fi recuperate, inclusiv rețelele de utilități subterane;

3.2 Impactul social

Astfel cum a fost descris anterior, minele Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan prezintă importante riscuri pentru siguranța zonelor în care acestea sunt situate, fiind în acest sens necesară demararea în cazul exploatărilor miniere Livezeni și Vulcan, respectiv continuarea în cazul exploatărilor miniere Lonea și Lupeni a activităților de punere în siguranță a zăcămintului prin eliminarea cantităților de substanță minerală care constituie riscuri, precum și a lucrărilor speciale în vederea instrumentării în zonele în care trebuie eliminate riscurile la autoaprindere.

Astfel, aplicarea unor măsuri de securizare a zonei și de suport pe termen scurt pentru salariații CE Hunedoara are caracter urgent, implementarea acestora neputând fi amânată.

Prin urmare, având în vedere circumstanțele specifice ale cazului, este necesară acordarea finanțării către CE Valea Jiului, pentru anul 2023, ca măsură de urgență pe termen scurt și ca prim pas în echilibrarea situației actuale. Ajutorul de stat sub formă de grant se acordă pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan va fi tratat ca parte a Planului de ajutor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, în baza Deciziei Consiliului Uniunii Europene din 10 decembrie 2010 privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive (2010/787/UE) și se va notifica către Comisia Europeană, dacă va fi cazul, în maximum 45 de zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a actului normativ prin care se instituie ajutorul de stat.

În viitor, CE Valea Jiului va realiza acțiunile necesare în sensul **formării personalului** și, dacă este cazul, **reconversiei profesionale** a salariaților fostelor exploatări miniere pentru integrarea lor în activitatea privind închiderea de mine, care necesită cunoștințe și pregătire suplimentare față de calificarea pe care aceștia o au, dar având însă ca fundament cunoștințele, experiența și calificarea deținute deja de aceștia în domeniul producerii de energie sau în domenii conexe.

<p>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p> <p>Este prioritară evitarea riscurilor ce ar putea fi generate de nesecurizarea zonei și de neîndeplinirea activităților suplimentare de punere în siguranță la subteran.</p> <p>Este esențială și sprijinirea salariaților CE Hunedoara, care și-au desfășurat activitatea în cadrul celor cinci sucursale ale complexului, care își vor pierde locul de muncă în contextul insolvenței CE Hunedoara, fiind disponibilizați începând cu luna octombrie 2023.</p>			
<p>3.4 Impactul macroeconomic. - Nu se aplică</p>			
<p>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu se aplică</p>			
<p>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</p> <p>Ajutorului de stat sub forma grantului pentru închiderea exploatărilor miniere se acordă cu respectarea Deciziei 2010/787/UE a Consiliului din 10 decembrie 2010 privind acordarea ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 336 din 21 decembrie 2010.</p>			
<p>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri - Nu se aplică</p>			
<p>3.6 Impactul asupra mediului înconjurător</p> <p>Lucrările de punere în siguranță și închidere de mine se vor realiza cu respectarea măsurilor și condițiilor din actele de reglementare emise de autoritățile competente pentru protecția mediului, contribuind la protejarea mediului înconjurător din zonele în care sunt localizate minele Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan și asigurând îndeplinirea obiectivelor privind decarbonizarea sectorului energetic.</p>			
<p>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu se aplică</p>			
<p>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</p> <p>Măsură propusă contribuie la realizarea obiectivelor privind schimbările climatice, raportat la obligațiile statului român asumate prin O.U.G. nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, și se subsumează O.D.D. nr. 13 – Acțiuni climatice</p>			
<p>3.9 Alte informații - Nu se aplică</p>			
<p>Secțiunea a 4-a</p> <p>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)</p>			
<p>- în mii lei (RON) -</p>			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8 Alte informații						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ – rectificarea bugetară						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Nu se aplică						
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>Ajutorul acordat sub forma grantului se acordă cu respectarea destinațiilor prevăzute prin Decizia 2010/787/UE a Consiliului din 10 decembrie 2010 privind acordarea ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 336 din 21 decembrie 2010.</p>						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE - Nu se aplică						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE - Nu se aplică						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu se aplică						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Nu se aplică						
5.6. Alte informații - Nu se aplică						
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative						

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Se solicită avizul de oportunitate de la Departamentul pentru Relația cu Parlamentul, conform art. 28 lit. c) din Regulamentul la HG nr. 561/2009.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ: se solicită de către Secretariatul General al Guvernului b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social – proiectul de act normativ este supus avizului Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței - proiectul de act normativ este supus avizului acestuia. e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații. Nu este cazul
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Având în vedere situația urgentă a activităților miniere din Valea Jiului, precum și pericolele existente în aceste exploatarea miniere care impun adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public în legătură cu punerea în siguranță, proiectul de act normativ se adoptă de urgență și cu celeritate, în temeiul art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina oficială a Ministerului Energiei la data de 29 septembrie 2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. - Nu se aplică
7.2 Alte informații - Nu se aplică
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu implică măsuri suplimentare de implementare.

8.2 Alte informații

Având în vedere cele prezentate, în temeiul art. 115 alin. (4) și (5) din Constituția României, republicat, s-a elaborat proiectul de **Ordonanța de Urgență a Guvernului privind acordarea unui ajutor de stat Complexului Energetic Valea Jiului S.A. pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan**, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ENERGIEI

Sebastián ~~Ioan~~ BURDUJA

AVIZEAZĂ

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

GVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind acordarea unui ajutor de stat Complexului Energetic “Valea Jiului” – S.A. pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan

Având în vedere necesitatea implementării imediate a Planului de închideri mine, aferent perioadei 2023-2032, pentru autorizarea de către Comisia Europeană a unor măsuri de sprijin necesare implementării programului de decarbonizare a exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, , Livezeni și Vulcan;

Ținând cot de angajamentele luate de România în implementarea de urgență a activităților prevăzute de Decizia Consiliului din 10 decembrie 2010 privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive (2010/787/UE);

Luând în considerare prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, prin care se stabilesc etape și termene pentru decarbonizarea sectorului energetic și, prin consecință, închiderea capacităților energetice bazate pe huiă, totalizând 4920 MW până la data de 31 Decembrie 2032,

Având în vedere că Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 a transpus angajamentul ferm al României de punere în siguranță, închidere și ecologizare a minelor de huiă din Valea Jiului și a stabilit pentru exploatățile miniere Lupeni și Lonea – lucrări de punere în siguranță, închidere și ecologizare pana la 31 decembrie 2026 iar pentru exploatățile miniere Livezeni și Vulcan – lucrări de punere în siguranță, închidere și ecologizare până la 31 decembrie 2032,

Întrucât Complexul Energetic Hunedoara S.A. solicitat implementarea procedurii de dare în plată reglementată prin OUG nr. 60/2019 cu privire la bunuri imobile și mobile accesorii ce intră în componența activelor funcționale Sucursalei Energetice Paroseni, Exploatării Miniere Lonea, Exploatării Miniere Livezeni, Exploatării Miniere Vulcan, Exploatării Miniere Lupeni, Sucursala Prestserv Paroșeni și Sediul Executiv,

Luând în considerare că potrivit prevederile art. 2 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și sub împrumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Energiei, Ministerul Finanțelor, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Societatea "Complexul Energetic Hunedoara" S.A. au încheiat un proces-verbal de predare - preluare nr. 165464/SIB/8.09.2023, nr. 14.865/29.09.2023, A_PRS 4764/28.09.2023 și AS 6314/11.09.2023 prin care bunurile menționate anterior trec în proprietatea publică sau privată a statului,

Considerând necesitatea urgentă de a securiza și proteja zonele fostelor exploatare miniere, pentru a preveni riscurile potențiale și a asigura o tranziție corectă și sustenabilă către o economie neutră din punct de vedere climatic;

Luând în considerare particularitățile zăcămintului de huilă din subteranul Văii Jiului și faptul că o închidere rapidă nu ar rezolva în totalitate problema reducerii riscurilor identificate, fiind crucial să se acționeze printr-o reglementare de finanțare de urgență a activității;

Ținând cont de faptul că stabilitatea și funcționalitatea Complexului Energetic Valea Jiului S.A. sunt esențiale pentru securitatea energetică a țării, și că un eventual nou faliment ar putea avea repercusiuni severe asupra angajaților și asupra comunităților locale, respectiv a faptului că nu este admisibilă amânarea intervenției statului în sprijinul companiei;

Reținând că posibilitatea de a preveni pierderile de locuri de muncă, este crucială pentru binele economic și social al regiunii, este imperios necesar să se acționeze rapid și decisiv prin acordarea unui ajutor de stat;

Luând în considerare realitățile socio-economice ale regiunii în care Complexul Energetic Valea Jiului S.A. își desfășoară activitatea, și văzând riscul de destabilizare socială cauzat de o potențială întrerupere a activității, este evidentă necesitatea unei măsuri legislative rapide și eficiente pentru prevenirea și limitarea impactului negativ;

Conștientizând importanța strategică a Complexului Energetic Valea Jiului S.A. pentru economia națională și cunoscând dificultățile financiare cu care se confruntă, se consideră esențial ca Guvernul să intervină imediat printr-o ordonanță de urgență pentru salvarea și revitalizarea companiei, asigurându-se astfel protejarea interesului național.

Având în vedere prevederile art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic,

în considerarea faptului că elementele de mai sus se constituie într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1.

(1) Se aprobă acordarea unei finanțări sub formă de grant pentru anul 2023 către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului – S.A. desemnată potrivit art. 2¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2019 privind reglementarea unor măsuri pentru stingerea unor obligații fiscale și bugetare, precum și unele măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și sub împrumutate operatorilor economici, cu modificările și completările ulterioare, ca parte din ajutorul de stat pentru închidere în siguranță a minelor de huiă.

(2) Ajutorul de stat instituit prin prezenta ordonanță va fi acordat ca parte a ajutorului de stat pentru închiderea în siguranță a minelor de huiă, ajutorul de închidere urmând a fi notificat Comisiei Europene în baza Deciziei 2010/787/UE a Consiliului din 10 decembrie 2010 privind acordarea ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 336 din 21 decembrie 2010, în maximum 45 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(3) Finanțarea sub forma de grant se acordă pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan.

(4) Obiectivele finanțării sunt următoarele:

- a) eliminarea treptată a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de huiă, ținând cont de funcționarea sigură și stabilă a Sistemului electroenergetic național;
- b) scoaterea treptată din exploatare a capacităților de producție de energie electrică pe bază de huiă;
- c) închiderea și punerea în siguranță a extracției de huiă, pentru carierele și minele ce urmează să fie incluse în programul de închidere.

Art. 2.

(1) Valoarea finanțării sub formă de grant este de 70.502 mii lei.

(2) Grantul este acordat integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2023, nr. 368/2022, Capitolul 81.01 "Combustibili și Energie", Titlul 55 "Alte transferuri", articolul 55.01.46 "Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat".

(3) Justificarea costurilor prevăzute la alin. (1) se face în baza decontului justificativ, după modelul prevăzut în Anexa nr. 2.

Art. 3.

Ajutorul de stat prevăzut la art. 4 se acordă prin derogare de la prevederile art. 3 și art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat,

precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. - Anexa nr. 1 privind Lista activităților/lucrărilor necesare pentru punerea în siguranță a zăcămintului și anexa nr. 2 privind modelul de decont fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.

Art. 5. - (1) Modalitatea de monitorizare, evaluare și control a ajutorului de stat de către Societatea Complexul Energetic Valea Jiului – S.A. se stabilește prin ordin emis de ministrul energiei, cu respectarea prezentei ordonanțe și a normelor naționale și europene în materie, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe și care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) Neaprobarea ajutorului de închidere care urmează a fi notificat la Comisia Europeană, sau nerespectarea de către Societatea "Complexul Energetic Valea Jiului" - S.A. a destinației sumelor acordate prin prezenta ordonanță de urgență determină aplicarea de către Ministerul Energiei a măsurilor necesare în vederea recuperării ajutoarelor de stat și a dobânzilor aferente, în condițiile capitolului VI "Rambursarea, recuperarea, suspendarea sau recuperarea provizorie a ajutorului de stat sau de minimis dispusă de Comisia Europeană" al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, și normele europene în domeniul recuperării ajutoarelor de stat.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

LISTA de activități/lucrări necesare a fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. pentru punerea în siguranță a zăcămintului

- (1) Lucrările miniere de punere în siguranță în subteran ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. cuprind:
- a. Lucrări miniere pentru extragere și evacuare a rezervelor ce constituie riscuri de autoaprindere;
 - b. Planări, rearmări, reprofilări – asigurare circuite și spații de circulație și transport pentru personal și echipamente, aferente acestor tipuri de lucrări;
 - c. Lucrări electromecanice – montări/demontări/întreținere-utilaje, echipamente instalații electrice, rețele de aer comprimat;
 - d. Recuperare armături;
 - e. Evacuare ape de mină;
 - f. Asigurarea aerajului general și parțial;
 - g. Monitorizare gaze de mină;
- (2) Aceste lucrări sunt necesare a se executa în paralel cu lucrările miniere de închidere efectivă (construcții de izolare și închidere, recuperări de utilaje și echipamente din zonele care se închid) și lucrări speciale de punere în siguranță pentru instrumentare, în zonele în care trebuie eliminate riscurile de autoaprindere.
- (3) Neefectuarea acestor lucrări de punere în siguranță și neadoptarea măsurilor necesare în ceea ce privește pericolul de aprindere ar putea duce la o creștere semnificativă a pericolului privind securitatea lucrătorilor și a locurilor de muncă din subteran și la influențarea procesului de închidere a acestora, respectiv să determine un pericol pentru siguranța generală datorată emansiilor necontrolate de gaze de mină la suprafață, afectând mediul înconjurător și populația din zonă.
- (4) Lucrările speciale de punere în siguranță, ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. cuprind:
- a. foraje de cercetare a condițiilor de punere în siguranță;
 - b. foraje aferente metodei cadru de exploatare – foraje de degazare;
 - c. foraje de înămolire;
 - d. de presfărâmare- umectare;
- (5) Lucrările necesare ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. pentru a evita deranjamentele tectonice (falii, denivelări, denivelări ale culcușului și acoperișului stratului, subțieri ale stratului), pentru respectarea metodei cadru, pentru prevenirea și combaterea focurilor endogene și a emansiilor de gaze sunt:
- a. montare / demontare coloană de aeraj;
 - b. montare / demontare flux transport;
 - c. montare/ demontare coloană de înămolire;

- d. montare/ demontare coloană de aer comprimat;
- e. montare/ demontare cabluri electrice;
- f. lucrări miniere speciale diagonale, direcționale, transversale - de punere în siguranță;
- g. suitori de legătură.

(6) Aceste lucrări ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. sunt necesare a se executa în vederea realizării forajelor necesare care să acopere toată zona ce urmează să fie pusă în siguranță, pentru o izolare cât mai corectă a zăcământului, respectând metodele de exploatare și pentru combaterea focurilor endogene.

(7) Lucrările necesare pentru protecția zăcământului și a suprafeței ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. cuprind:

- a. Evacuare ape de mină;
- b. Asigurare aer comprimat;
- c. Asigurare aeraj general;
- d. Utilizare instalație de extracție și tranport pe orizontală și verticală;
- e. Utilizare instalații electromecanice de subteran și telegizumetrie;
- f. Utilizare instalații electro-mecanice de suprafață;
- g. Alte activități conexe.

(8) Construcțiile de închidere lucrări miniere subterane ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. cuprind:

- a. execuție diguri de izolare și reținere în subteran;
- b. înnămolire spații închise;
- c. închidere ferestre diguri de izolare cu salvatorii minieri;
- d. asigurare circuite și spații de circulație și transport (planări, rearmări/ reprofilări) necesare pentru execuția acestor tipuri de construcții miniere;
- e. alte activități conexe acestor tipuri de lucrări;
- f. monitorizare.

(9) Lucrările ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. necesare pentru montarea/demontarea, recuperarea materialelor, utilajelor, instalațiilor, mijloacelor de transport și a celorlalte mijloace fixe, care pot fi recuperate, inclusiv rețelele de utilități subterane cuprind demontări și recuperări de:

- a. complex mecanizat (transportor TR7, complex mecanizat SMA2, combina KS-3M);
- b. materiale și echipamente din dotarea abatajelor: armături TH, utilaje rezultate din dezechiparea abatajelor (stâlpi SVJ, Grinzi de susținere etc);
- c. montare/demontare echipamente și instalații de aeraj parțial;
- d. mijloace de transport: transportoare cu raclete, transportoare cu bandă, instalații de monorai;

- e. rețele de utilități subterane – rețele de transport, rețele de înămolire, rețele de aer comprimat, rețele electrice, cabluri, conductori, celule electrice, rețele de alimentare cu apă în subteran, rețele de evacuare apă din subteran;
- f. asigurare utilități (aeraj general, aeraj parțial, evacuare ape, transport pe verticală și orizontală);
- g. alimentare cu energie electrică și pneumatică, lucrări de întreținere și control;

(10) Aceste echipamente demontate se vor depozita, în prima fază, pe galeriile principale cele mai apropiate de zona respectivă, în vederea încărcării și transportului lor la suprafață, cu respectarea tuturor etapelor de demontare.

(11) După închiderea ultimelor diguri de reținere din subteran aferente celor două mine, se va trece la rambleerea lucrărilor miniere de legătură cu suprafața.

(12) Lucrările miniere de legătură cu suprafața ce vor fi realizate de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. cuprind:

- a. Demontare instalații de transport;
- b. Montare/demontare instalații de rambleere;
- c. Rambleerea lucrărilor miniere de legătura cu suprafața;
- d. Monitorizare;
- e. Realizarea plăcilor din beton armat la gura Puțurilor, la gura suitorilor de aeraj, la gura canalului de aeraj/ dopurilor/digurilor la gura lucrărilor miniere de legătură cu suprafața;
- f. Închiderea lucrărilor miniere de legătură cu suprafața, conform normelor în vigoare se va realiza cu plăci de beton armat conform Proiectului Tehnic și diguri de izolare echipate corespunzător.

(13) Rambleerea lucrărilor miniere de legătură cu suprafața se va face de Societatea Complexul Energetic Valea Jiului S.A. pe baza unui program care va cuprinde, pe lângă măsurile de securitate, și monitorizarea gazelor pe perioada execuției lucrărilor.

Anexa nr. 2

Model de Decont privind costurile care urmează să fie acordate de la bugetul de stat în lunile octombrie și noiembrie ale anului 2023

Nr crt	Specificație	U.M.	Realizări în anul curent cumulate de la începutul anului (...)	Cheltuieli preliminare pentru luna în curs	Total sumă solicitată în luna (...)	Sumă alocată pe perioada precedentă	Sumă reprezentând diferență de acordat
0	1	2	3	4	5 = 3 + 4	6	7 = 5 - 6
	TOTAL COSTURI ÎNCHIDERE (lucrări de punere în siguranță a zăcămintului și închiderea minelor):	mii lei					
1.	EM Lonea	mii lei					
2.	EM Lupeni	mii lei					
3.	EM Vulcan	mii lei					
4.	EM Livezeni	mii lei					
	TOTAL GENERAL	mii lei					

Anexă la Nota de fundamentare a Ordonanței de Urgență privind acordarea unei ajutor de stat Complexului Energetic “Valea Jiului” – S.A. pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan

Fișă financiară

a proiectul de Ordonanță de Urgență privind acordarea unei ajutor de stat Complexului Energetic “Valea Jiului” – S.A. pentru închiderea și punerea în siguranță a extracției de huilă din cadrul exploatărilor miniere Lonea, Lupeni, Livezeni și Vulcan

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

Se diminuează Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, cu suma de 70,502 mii lei.

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

Nu este cazul.

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.

Pentru anul 2023, cheltuielile bugetare nu se vor majora și vor fi acoperite de soldul disponibil în Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

Pentru următorii ani, cheltuielile bugetare vor fi acoperite din bugetul Ministerului Energiei, dacă va fi cazul.