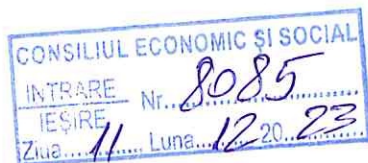


GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027

Având în vedere faptul că, prin Politica de coeziune pentru perioada de programare 2021-2027 sunt alocate României importante resurse financiare sub formă de fonduri externe nerambursabile în valoare de aproximativ 30,98 miliarde euro, la care se adaugă aproximativ 15,46 miliarde euro sub formă de cofinanțare, iar pentru aceste fonduri a fost aprobat, prin decizie a Comisiei Europene, la data de 25 iulie 2022, Acordul de parteneriat prin care se asigură cadrul strategic necesar pentru accesarea acestor fonduri în diferite domenii de investiții de importanță strategică pentru România;

Deoarece programele aprobate prevăd alocări financiare aferente unor investiții de importanță strategică pentru România, iar pentru aceasta procedurile de accesare a fondurilor trebuie să fie adaptate la nevoile reale ale beneficiarilor astfel încât să fie asigurat accesul facil și flexibil al acestora la fondurile externe nerambursabile;

Ținând cont de faptul că, în urma aprobării programelor a început etapa de implementare a perioadei de programare 2021-2027, prin pregătirea Ghidurilor solicitantului și a apelurilor de proiecte concomitent cu derularea perioadei de programare 2014-2020 și cu activități specifice închiderii acestei perioade;

Luând în considerare faptul că, sunt necesare măsuri urgente pentru reglementarea activităților având ca scop eficiența energetică a blocurilor de locuințe pentru a stabili condițiile de finanțare a acestora în cadrul programelor aferente Politicii de coeziune 2021-2027, pentru ca beneficiarii autorități publice locale să poată pregăti din timp proiectele și accesa fondurile externe nerambursabile;

Deoarece finanțarea intervențiilor ce vizează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe reprezintă o măsură urgentă de sprijin, necesară în contextul crizei creșterii prețurilor la energie și creșterii vulnerabilității populației, fapt care impune asigurarea unor condiții fezabile de implementare a acestor intervenții prin Politica de Coeziune 2021-2027;

Având în vedere faptul că, în lipsa măsurilor urgente preconizate prin prezentul act normativ există posibilitatea reducerii numărului de proiecte care pot genera cheltuieli care pot fi solicitate la rambursare Comisiei Europene, precum și producerii de posibile întârzieri, blocaje și dificultăți în implementare, accentuându-se riscul dezangajării resurselor disponibile alocate prin implementarea politicii de coeziune.

Luând în considerare faptul că, elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera întârzieri în lansarea apelurilor de proiecte aferente programelor finanțate prin politica de coeziune;

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 319 din 13 aprilie 2023, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (3), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

„c) calendar de apeluri de proiecte – calendarul lansării apelurilor de proiecte planificate de autoritatea de management pe durata unui an calendaristic, care cuprinde informațiile minime prevăzute la art. 49 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare;”

2. La articolul 3 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

„b) elaborarea și publicarea Ghidului solicitantului în consultare publică, cu respectarea calendarului prevăzut la lit. a). Perioada de consultare publică pentru Ghidurile solicitantului aferente apelurilor competitive este de cel puțin 15 zile lucrătoare;”

3. La articolul 3 alineatul (2), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:

„d) cuantumul total al sprijinului și cuantumul contribuției UE pentru apelul de proiecte;”

4. La articolul 3, alineatul (2), literele f), g) și h) se abrogă.

5. La articolul 3, alineatul (3) se abrogă.

6. La articolul 3, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(11) Apelurile de proiecte, cu excepția celor lansate în cadrul programului de asistență tehnică și a priorităților de asistență tehnică din cadrul programelor, nu pot fi deschise în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ dacă autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, nu are asigurate resursele necesare pentru evaluarea și selecția cererilor de finanțare. Prin resurse necesare se înțelege existența cel puțin a următoarelor: modulele aferente procesului de evaluare și selecție funcționale în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, proceduri operaționale aprobate, evaluatori disponibili sau care vor fi disponibili la data și/sau pe parcursul etapelor de evaluare și selecție, resursele financiare necesare.”

7. La articolul 4, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Autoritatea de management asigură transparența procesului de consultare publică. Răspunsul pentru petenții care au formulat propuneri, observații sau au adresat întrebări în perioada de consultare este furnizat de autoritatea de management, cu asigurarea unui termen rezonabil de răspuns, care nu poate depăși data publicării ghidului final. Autoritatea de management indică, pentru perioada de consultare publică, condițiile și perioada de transmitere a eventualelor propuneri și observații la Ghidul solicitantului. Răspunsurile la propunerile și observațiile formulate de petenți se publică de autoritatea de management pe pagina sa de internet la secțiunea ”Întrebări și Răspunsuri” deschisă pentru Ghidul solicitantului lansat în consultare publică sau se utilizează altă modalitate care să asigure accesul celor interesați la propunerile formulate și răspunsurile furnizate de autoritatea de management, cu respectarea cerințelor de protecție a datelor cu caracter personal.”

8. La articolul 5, alineatul (8) se abrogă.

9. La articolul 5, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(9) Pentru criteriile sau subcriteriile digitalizate care sunt utilizate în evaluarea tehnică și financiară, punctajele sau calificativele sunt stabilite prin grija autorității de management/organismului intermediar, pe baza metodologiei aprobate de Comitetul de monitorizare și sunt calculate/alocate prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+.”

10. La articolul 6, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(11) Pentru proiectele de investiții publice pentru care este necesară obținerea autorizației de construire, solicitantul are obligația, în condițiile și la termenele din Ghidul solicitantului, în etapa de contractare, respectiv nu mai târziu de semnarea contractului de finanțare/emiterea deciziei de finanțare, de a face dovada unui drept real principal, cu respectarea prevederilor art. 8 alin. (12) asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare, în condițiile stabilite de autoritatea de management/organismul intermediar în Ghidul solicitantului. În situația în care, în etapa de contractare, beneficiarul nu demonstrează că este titularul dreptului real principal, cererea de finanțare poate fi respinsă sau, după caz, contractul de finanțare se încheie, respectiv decizia de finanțare se emite, cu clauză rezolatorie de a cărei îndeplinire, în termenul prevăzut în contractul/decizia de finanțare și care poate fi de maximum 1 an

de la semnarea contractului/emiterea deciziei de finanțare, depinde finanțarea proiectului, dacă această posibilitate este prevăzută în Ghidul solicitantului și în condițiile specificate în acesta.”

11. La articolul 6, după alineatul (11) se introduce un nou alineat, alin. (12), cu următorul cuprins:

„(12) Pentru proiectele de investiții publice pentru care nu este necesară obținerea autorizației de construire, precum și pentru proiectele care vizează exclusiv achiziția de servicii și/sau dotări, solicitantul are obligația, în condițiile și la termenele din Ghidul solicitantului, în etapa de contractare, respectiv nu mai târziu de semnarea contractului de finanțare/emiterea deciziei de finanțare, de a face dovada unui drept real, sau a unui drept de folosință care rezultă din contracte de închiriere sau de comodat asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare și/sau asupra bunurilor imobile care constituie locația/locațiile de implementare a proiectului. În situația în care, în etapa de contractare, beneficiarul nu demonstrează că este titularul dreptului real sau al unui drept de folosință care rezultă din contracte de închiriere sau de comodat, cererea de finanțare este respinsă.”

12. La articolul 8, alineatele (11) și (12) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(11) Solicitantul declară de asemenea, pe propria răspundere, odată cu întocmirea declarației unice potrivit alin. (2) și (3), că deține sau, după caz, urmează să dețină, până la semnarea contractului de finanțare/emiterea deciziei de finanțare, după caz, pentru proiectele de investiții publice prevăzute la art. 6 alin. (11) un drept real principal sau, pentru proiectele de investiții publice prevăzute la art. 6 alin. (12) un drept real, sau un drept de folosință care rezultă din contracte de închiriere sau de comodat asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare și/sau asupra bunurilor imobile care constituie locația/locațiile de implementare a proiectului.

(12) Pentru proiectele de investiții publice prevăzute la art. 6 alin. (11), bunurile imobile care fac obiectul cererii de finanțare trebuie să îndeplinească, în mod cumulativ, nu mai târziu de semnarea contractului de finanțare/emiterea deciziei de finanțare, după caz, următoarele condiții:

- a) să fie libere de orice sarcini sau interdicții incompatibile cu realizarea activităților proiectului;
- b) să nu facă obiectul unor garanții, cesionări și nici a unei alte forme de sarcini care ar putea afecta dreptul invocat;
- c) să nu facă obiectul unor litigii având ca obiect dreptul invocat de către solicitant pentru realizarea proiectului, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești;
- d) să nu facă obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun.”

13. La articolul 8, după alineatul (12) se introduc două noi alineate, alin. (13) și (14), cu următorul cuprins:

„(13) Pentru proiectele de investiții publice prevăzute la art. 6 alin. (11), aflate în perioada de implementare, respectiv în perioada în care este asigurat caracterul durabil al proiectului, în condițiile art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea de management/organismul intermediar poate stabili prin Ghidul solicitantului limitele dreptului invocat care să nu fie incompatibile cu realizarea activităților proiectului, pentru bunurile imobile care fac obiectul cererii de finanțare.

(14) Pentru proiectele de investiții publice, prevăzute la art. 6 alin. (12), aflate în perioada de implementare, respectiv în perioada în care este asigurat caracterul durabil al proiectului, în condițiile art. 65 din Regulamentul (UE) 2021/1.060, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea de management/organismul intermediar poate stabili prin Ghidul solicitantului limitele dreptului invocat, care să nu fie incompatibile cu realizarea activităților proiectului, pentru bunurile imobile care fac obiectul cererii de finanțare și/sau bunurile imobile care constituie locația/locațiile de implementare a proiectului.”

14. La articolul 10, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(11) Comitetul de soluționare a contestațiilor soluționează contestația, prin decizie motivată, în termen de 30 zile calendaristice calculat de la data înregistrării acesteia la autoritatea de management/organismul intermediar, dată care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data transmiterii contestației prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+. Decizia de soluționare a contestației se comunică solicitantului/liderului de parteneriat, după caz, prin grija autorității de management/organismului intermediar, electronic, prin intermediul sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+, respectiv a sistemului informatic MySMIS2014/SMIS2014+, în situația prevăzută la art. 3 alin. (10).”

15. La articolul 11, alineatele (11), (12), (17) și (18) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(11) Solicitantul/liderul de parteneriat transmite documentele solicitate în etapa de contractare, sub sancțiunea respingerii cererii de finanțare, în termenul stabilit prin Ghidul solicitantului, calculat de la data primirii solicitării autorității de management/organismului intermediar, după caz. Prin excepție, acest termen poate fi prelungit o singură dată de către autoritatea de management/organismul intermediar în baza unei justificări fundamentate.

(12) Autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, poate solicita clarificări în etapa de contractare, în legătură cu documentele verificate, cu respectarea principiului tratamentului egal și nediscriminării, iar solicitanții au obligația să răspundă la clarificări în termenul stabilit de autoritatea de management/organismul intermediar care nu poate depăși 15 zile lucrătoare, calculat de la data primirii solicitării de clarificări, sub sancțiunea respingerii cererii de finanțare.

.....

(17) În cazul apelurilor de proiecte cu termen limită de depunere, durata totală până la semnarea contractului de finanțare sau emiterea deciziei de finanțare nu poate depăși 180 zile calendaristice, calculate de la închiderea apelului de proiecte. În cazuri temeinic justificate, autoritatea de management are dreptul de a prelungi durata motivat, o singură dată, cu maximum 120 zile calendaristice, cu informarea solicitanților prin publicarea unui anunț pe pagina de internet a autorității de management.

(18) În cazul apelurilor de proiecte cu depunere continuă fără termen limită de depunere, durata totală până la semnarea contractului de finanțare sau emiterea deciziei de finanțare nu poate depăși 150 zile calendaristice calculate de la depunerea cererii de finanțare. În cazuri temeinic justificate, autoritatea de management are dreptul de a prelungi durata motivat, o singură dată, cu maximum 90 zile calendaristice, cu informarea solicitanților prin publicarea unui anunț pe pagina de internet a autorității de management.”

16. La articolul 12, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Comitetul de soluționare a contestațiilor, numit prin decizie a conducătorului autorității de management/organismului intermediar, după caz, soluționează contestația, prin decizie motivată, în termen de 30 zile calendaristice calculat de la data înregistrării acesteia la autoritatea de management/organismul intermediar, dată care nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data transmiterii contestației prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+. Decizia de soluționare a contestației se comunică solicitantului/liderului de parteneriat, după caz, prin grija autorității de management/organismului intermediar, electronic, prin intermediul sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+, respectiv prin intermediul sistemului informatic MySMIS2014/SMIS2014+ în situația prevăzută la art. 3 alin. (10).”

17. La articolul 14, alineatele (9), (18), (19) și partea introductivă a alineatului (20) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(9) În intervalul dintre doi indicatori de etapă consecutivi, autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, monitorizează proiectul în cauză pe baza rapoartelor de progres și a vizitelor de monitorizare, putând utiliza, în funcție de specificul proiectului, un sistem specific de repere intermediare și instrumente de monitorizare detaliate în procedurile operaționale ale autorității de management/organismului intermediar care să permită evaluarea permanentă a evoluției progresului implementării proiectului și posibile abateri de la graficul de implementare sau de natură să afecteze atingerea indicatorilor de realizare și de rezultat.

.....

(18) În cazul neîndeplinirii unui indicator de etapă, autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, sprijină beneficiarul pentru identificarea și stabilirea de posibile măsuri de remediere și urmărește atingerea indicatorilor de etapă.

(19) Neîndeplinirea unui indicator de etapă nu are implicațiile unei nereguli sau unei fraude, așa cum sunt acestea definite la art. 2 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

(20) Cu excepția primului indicator de etapă, în cazul neîndeplinirii celorlalți indicatori de etapă la termenele prevăzute în planul de monitorizare, actualizat prin actele adiționale aprobate, autoritatea de management/organismul intermediar, după caz, poate aplica, în funcție de analiza obiectivă și riscurile identificate, în condițiile prevăzute în contractul/decizia de finanțare, următoarele măsuri:"

18. La articolul 14, alineatele (11), (12) și (26) se abrogă.

19. La articolul 15, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) În situația în care modificările enumerate la alin. (3) lit. a) afectează criteriile sau condițiile de acordare a finanțării, atunci acestea se realizează prin notificare, cu aprobarea autorității de management, în condițiile alin. (7).”

20. La articolul 17, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Raportul de progres se generează prin sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ de către beneficiar și se transmite periodic, conform prevederilor Ghidului solicitantului și ale contractului/deciziei de finanțare, în termen de 30 de zile de la finalizarea perioadei de raportare. Autoritatea de management/organismul intermediar poate să aplice măsurile corective prevăzute în contractul de finanțare pentru cheltuielile aferente perioadei de raportare solicitate la rambursare în cazul nerespectării repetate a termenului de depunere a raportului care conduce la apariția de decalaje între progresul fizic la nivelul ținutelor asumate și stadiul din rapoartele de progres și pe care are obligația de a le prevedea în contractul/decizia de finanțare.”

21. La articolul 18, alineatul (2) se abrogă.

22. La articolul 18, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) În situația în care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, au fost încheiate contracte de achiziții publice/achiziții sectoriale și/sau contracte de achiziție încheiate de către beneficiarii persoane fizice sau persoane juridice de drept privat care nu aplică legislația în domeniul achizițiilor publice/achizițiilor sectoriale, beneficiarii finanțărilor încheie acte adiționale la contractele de achiziție pentru a asigura implementarea prevederilor alin. (1).”

23. La articolul 32, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Autoritatea de management/Organismul intermediar poate asigura resursele necesare prin: angajarea de experți în afara organigramei în baza unor contracte individuale de muncă și/sau prin acorduri cadru sau contracte de servicii atribuite în

baza unei proceduri de achiziție publică și/sau prin alte modalități permise de lege care nu afectează descrierea sistemelor de management și control, pentru activitățile specifice de evaluare tehnică și financiară și selecție a proiectelor și, după caz, pentru activitățile de monitorizare, verificare, autorizare și plată de cheltuieli, precum și pentru alte categorii de activități justificate, cu aprobarea conducătorului instituției sau a ordonatorului de credite. Cheltuielile cu experții în afara organigramei sau cheltuielile aferente unor acorduri-cadru sau contracte de servicii sunt cheltuieli eligibile din fonduri externe nerambursabile în cadrul priorităților de asistență tehnică și al programului de asistență tehnică, dacă sunt realizate conform prevederilor legale în vigoare.”

24. La articolul 33, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Structurile de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene cu rol de programare și coordonare sistem, coordonare SMIS și asistență gestionare programe regionale, consiliază autoritățile de management și elaborează ghiduri și metodologii în situația identificării unor aspecte cu caracter orizontal privind ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene și publicate pe pagina de internet a instituției.”

25. La articolul 35, alineatul (4) se abrogă.

Art. II – Articolul 13³ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 155 din 12 martie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 13³ - Prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, pentru perioada de programare 2021-2027, finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură integral din fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de coeziune 2021-2027 și din alocații de la bugetul de stat și din bugetele locale, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor, cu respectarea condițiilor stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor și în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor.”

PRIM MINISTRU

Ion - Marcel CIOLACU



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani - perioade de programare.

Programarea fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2021 - 2027 s-a realizat în baza Acordului de Parteneriat aprobat de Comisia Europeană prin decizia nr. C(2022) 5132/25.07.2022, precum și prin aprobarea, până la finalul anului 2022, a programelor subsecvente Politicii de Coeziune, de către Comisie prin decizie de punere în aplicare pentru perioada 2021-2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Ca urmare a aprobării programelor a început etapa de implementare a perioadei de programare 2021-2027, prin pregătirea Ghidurilor solicitantului și lansarea apelurilor de proiecte, finalizarea sistemelor de management și control aferente programelor și elaborarea procedurilor de lucru în conformitate cu prevederile regulamentelor UE aplicabile

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, reglementează un cadru unitar al managementului ciclului de viață al programelor pentru toate autoritățile de management care gestionează programe în perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea sprijinului solicitanților/beneficiarilor în procesul de accesare a fondurilor europene și implementarea proiectelor.

Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Una dintre prioritățile de finanțare ale Politicii de Coeziune este eficiența energetică, mai ales în contextul prevederilor Regulamentului (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize care stipulează principiul „eficiența energetică înainte de toate, precum și obligația ca Fondul European de Dezvoltare Regională să contribuie cu 30% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii

Europene, iar Fondul de Coeziune să contribuie cu 37% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii.

O altă prioritate la nivelul Uniunii Europene este reprezentată de combaterea sărăciei energetice ce reprezintă un fenomen multi-dimensional, fiind cauzată de veniturile mici ale populației, prețurile ridicate ale energiei și eficiența energetică scăzută a clădirilor. La nivelul UE această problemă a fost abordată în diverse inițiative legislative și nelegislative, în contextul politicilor climatice și al tranziției energetice.

Ordonanța de Urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe stabilește modalitatea de finanțare a activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura, pentru perioada de programare 2021 - 2027, din fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027.

2.2 Descrierea situației actuale

OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 a fost aprobată de Guvernul României astfel încât să asigure o reglementare detaliată a tuturor etapelor specifice accesării fondurilor europene.

Ulterior aprobării actului normativ, în procesul de implementare a programelor aferente Politicii de Coeziune, au fost identificate o serie de aspecte care necesită clarificare sau revizuire pentru o mai bună corelare cu diferitele etape ale implementării perioadei de programare 2021 -2027, astfel încât programele să nu fie afectate de o serie de cerințe restrictive care să conducă la restricționarea accesării fondurilor europene

Se urmărește creșterea gradului de absorbție pentru perioada de programare 2021 – 2027 și gestionarea echilibrată a fondurilor europene, astfel încât să fie evitat riscul de dezangajare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Cadrul național de reglementare privind condițiile de finanțare a intervențiilor pentru creșterea eficienței a blocurilor de locuințe a fost elaborat în 2009 și a fost modificat succesiv pentru a introduce prevederi specifice pentru programele sau instrumentele de finanțare nerambursabile acordate de UE. Astfel, în prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, reglementează finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe ce se poate asigura atât în cadrul Politicii de Coeziune, conform Acordului de Parteneriat și a programelor subsecvente, cât și în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, prin Planul național de redresare și reziliență (PNRR).

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 44/2023 *pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, a fost configurată modalitatea de finanțare a activităților de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pentru perioada de programare 2021 - 2027, care se realizează astfel:

- (i) din fondurile europene nerambursabile și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor;
- (ii) din alocații de la bugetul de stat, în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor, reprezentând contribuție suplimentară de la bugetul de stat față de contribuția prevăzută la punctul (i) de mai sus;

(iii) din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

Astfel, suplimentar față de finanțarea asigurată prin programele 2021-2027, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 44/2023 instituie obligația unei finanțări adiționale, sub formă de contribuție de la bugetul de stat, bugetele locale și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari. Această obligație nu se regăsește în Regulamentul UE nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, care nu mai include prevederi referitoare la proiectele generatoare de venituri, astfel cum prevedeau regulamentele aplicabile Politicii de Coeziune în perioada 2014-2020.

2.3 Schimbări preconizate

OUN nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Scopul demersului legislativ este acela de a asigura cadrul legal adecvat pentru adaptarea procesului implementării perioadei de programare 2021-2027, prin modificarea sau completarea următoarelor prevederi:

- modificarea semnificației calendarului de apeluri de proiecte prevăzut la art. 2 alin (3), pentru a fi în concordanță cu prevederile art. 49 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea perioadelor estimate pentru evaluarea și contractarea proiectelor;
- modificarea prevederilor de la art. 3 alin. (1) lit. b) clarifică procesul de elaborare și publicare a Ghidului solicitantului coroborat cu perioada de consultare publică. În vederea elaborării și finalizării de către autoritatea de management a ghidurilor solicitanților pentru apelurile de proiecte, este necesar ca acestea să fie publicate în consultare, pentru o perioadă suficient de mare, astfel încât cât mai mulți solicitanți interesați să poată transmite puncte de vedere;
- prezentarea la art. 3 alin. (2) a informațiilor necesare a fi incluse în calendarul de lansare a apelurilor de proiecte, într-o manieră simplificată și orientată spre informații relevante, care să permită evidențierea distinctă a cuantumului contribuției de la Uniunea Europeană, la nivelul apelului de proiecte, pentru monitorizarea fondurilor care fac obiectul finanțării europene distinct de contribuția națională și eliminarea informațiilor aferente evaluării, implementării și finalizării proiectelor. Pentru corelare s-au eliminat literele f), g) și h) ale alin. (2) și a fost eliminat și alin. (3) al art. 3;
- modificarea prevederilor art. 3 alin. (11) în ceea ce privește eliminarea cerinței ca autoritatea de management/organismul intermediar să nu ia în calculul asigurării resurselor necesare evaluării și selecției cererilor de finanțare interoperabilitatea sistemelor informatice, având în vedere stadiul dezvoltării sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+;
- s-a modificat art. 4 alin. (3), având în vedere complexitatea apelurilor de proiecte lansate și numărul mare de observații/propuneri/clarificări ce pot fi primite de la solicitanții de finanțare, publicarea răspunsurilor pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) este un demers care respectă principiile de transparență și tratament egal/nediscriminare, nemaifiind necesară transmiterea acestor informații și la adresele de e-mail. În lipsa acestui demers de simplificare procedurală există riscul netransmiterii tuturor răspunsurilor către solicitanți, fapt ce ar afecta procesul și accesul concomitent la informații. De asemenea, termenul de 30 zile pentru răspunsul la clarificările solicitate nu poate fi general valabil și poate fi insuficient în anumite situații. Acesta trebuie adaptat de autoritatea de management în funcție de complexitatea apelurilor de proiecte lansate și de numărul de observații/propuneri primite, fără ca data publicării răspunsurilor să poată depăși data publicării ghidului final;

- este necesară abrogarea prevederilor art. 5 alin. (8) și revizuirea prevederilor art. 5 alin. (9), astfel încât autoritatea de management să poată utiliza pentru evaluarea tehnică și financiară, criterii sau subcriterii digitalizate. În lipsa acestei flexibilizări, 50% criterii/subcriterii digitalizate este un procent care poate conduce la stabilirea unor criterii/subcriterii create artificial care nu sunt relevante în etapa de evaluare a proiectelor;

- revizuirea prevederilor art. 6 alin. (11), art. 8 alin. (11) și (12) precum și introducerea la art. 6 a alin. (12) și la art. 8 a alin. (13) și (14) privind drepturile reale asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare. În lipsa revizuirii acestor prevederi, selectarea proiectelor de investiții publice pentru care nu este necesară obținerea autorizației de construire, precum și selectarea proiectelor care vizează exclusiv achiziția de servicii și/sau dotări va fi condiționată de dovedirea dreptului de proprietate, indiferent dacă existența acestui drept este sau nu relevantă pentru respectarea principiului durabilității finanțării în acord cu obiectul finanțării. Nu se respectă în felul acesta principiul proporționalității și al tratamentului egal în raport cu natura operațiunii selectate la finanțare. Astfel, este necesară stabilirea unui regim juridic diferit pentru proiectele de investiții publice pentru care este necesară obținerea autorizației de construire în raport cu proiectele de investiții publice pentru care nu este necesară obținerea autorizației de construire, precum și pentru proiectele care vizează exclusiv achiziția de servicii și/sau dotări.

În conformitate cu prevederile legislației naționale care reglementează eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021 - 2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, imobilele trebuie să fie libere de orice sarcini sau interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii privind dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare. Interdicțiile care afectează implementarea operațiunii se pot referi, fără a se limita la, interdicții de urbanism aferente suprafețelor delimitate în jurul unor bunuri de patrimoniu cultural imobil sau natural, al unor resurse ale subsolului, în jurul sau în lungul unor fronturi la apă, elemente de infrastructură etc. și în care se instituie limite pentru păstrarea și valorificarea acestor resurse și bunuri de patrimoniu și a cadrului natural aferent.

Autoritatea de management va adapta aceste condiții prin ghidul solicitantului, în funcție de particularitățile apelurilor și ale proiectelor depuse în limitele stabilite de OUG nr. 23/2023. Prevederile de la art. 6 alin. (11) și alin. (12) sunt corelate cu prevederile art. 8 alin. (11), alin. (12), alin. (13) și (14);

- la art. 10 alin. (11) și la art. 12 alin. (5) se stabilește intervalul de timp maxim pentru înregistrarea contestației la autoritatea de management/ organismul intermediar. Această dată nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data transmiterii contestației prin sistemul informatic MySMIS2021/ SMIS2021+. În lipsa acestei precizări nu există un reper pentru calculul termenului de soluționare a contestației;

- la art. 11 alin. (11) se elimină termenul restrictiv de 15 zile. Astfel, solicitantul/liderul de parteneriat transmite documentele solicitate în etapa de contractare, în termenul stabilit prin Ghidul solicitantului, calculat de la data primirii solicitării autorității de management/organismului intermediar, după caz. Prin excepție, acest termen poate fi prelungit o singură dată de către autoritatea de management/ organismul intermediar în baza unei justificări fundamentate. În lipsa modificării acestor prevederi există riscul ca solicitantul/liderul de parteneriat să nu poată depune unele documente probante, fiind împiedicat de circumstanțe care nu se află sub controlul său. Existau premisele respingerii unor proiecte mature și bine structurate/elaborate din cauza lipsei unor documente care nu pot fi prezentate în termen. Prin noua prevedere se creează un echilibru în reglementare;

- la art. 11 alin. (12) s-a completat textul cu o clarificare referitoare la stabilirea termenului de răspuns la clarificări, care nu poate depăși 15 zile lucrătoare. Această clarificare este necesară în contextul în care proiectele gestionate de autoritatea de management/organismul intermediar au grade diferite de complexitate. Astfel, autoritatea de management/organismul intermediar va stabili la nivelul Ghidului solicitantului termenul de răspuns la clarificări;

- este necesară modificarea prevederilor art. 11 alin. (17) și (18) care vizează durata totală până la semnarea contractului de finanțare pentru a se asigura un termen de analiză de către autoritatea de

management/organismul intermediar, în acord cu capacitatea de evaluare, în raport cu numărul cererilor de finanțare depuse și luând în considerare complexitatea acestora. În acest context, termenul de 180/150 de zile calendaristice calculate de la închiderea apelului de proiecte/depunerea cererii de finanțare, se poate prelungi o singură dată, cu motivarea și publicarea deciziei de prelungire pe pagina de internet a autorității de management. Termenul de 180/150 de zile calendaristice poate fi insuficient, iar prelungirea lui cu maximum 120/90 zile calendaristice, permite autorității de management/organismului intermediar să analizeze cererile de finanțare într-o manieră adecvată, alocând timpul necesar procesului de contractare, în funcție de complexitatea documentelor depuse, dincolo de presiunea respectării termenului. Nemodificarea termenului poate afecta rezultatele contractării, putând exista riscul respingerii unor cereri de finanțare;

- s-a completat art. 14 alin. (9) astfel încât autoritatea de management/organismul intermediar să asigure o monitorizare a proiectelor în funcție de specificul acestora. Această completare este necesară având în vedere tipologia și gradul diferit de complexitate a proiectelor gestionate de către autoritățile de management/organismele intermediare.

- se abrogă din textul actului normativ prevederile care vizează măsurile consolidate de monitorizare, deoarece sunt prevăzute deja instrumentele de monitorizare a implementării unui contract de finanțare. Utilizarea unor măsuri de monitorizare consolidată poate conduce la blocarea implementării proiectelor. Această modificare se reflectă în toate prevederile care utilizează noțiunea de măsuri consolidate de monitorizare, prin abrogarea art. 14 alin. (11) și (12) și revizuirea art. 14 alin. (18), (20) și a art. 17 alin. (5). Suprapunerea instrumentelor de monitorizare prin raportare la repere diferite poate conduce chiar la înțelegerea eronată a situației reale din teren.

- având în vedere că art. 14 alin. (11) se abrogă, a fost necesară modificarea în consecință a art. 14 alin. (19);

- se abrogă prevederile art. 14 alin. (26) prin care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura cu atribuții de programare și coordonare sistem, intervine în decizia autorității de management cu privire la măsurile cu caracter de sancțiune incluse în contractele de finanțare. Evaluarea permanentă a riscului de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile este o măsură de monitorizare orizontală absolut necesară pentru prevenirea riscului de scădere a gradului de absorbție, dar deciziile ce trebuie luate aparțin autorității de management care gestionează proiectele în acord cu particularitățile fiecărui contract de finanțare, ținând cont de o serie de factori de risc cum ar fi istoricul beneficiarului, ritmul de implementare al activităților din proiect, cauzele întârzierilor, impactul proiectului asupra indicatorilor din program, etc. Prin urmare MIPE la nivel decizional orizontal nu poate impune măsuri general valabile. Acestea trebuie calibrate proporțional de autoritatea de management în raporturile contractuale pe care le-a semnat, luând în considerare toate informațiile de care dispune;

- referitor la instrumentele juridice de modificare a contractelor de finanțare de la art. 15, se permite ca, în unele situații bine determinate, prin textul de la alin. (3¹), să se renunțe la modalitatea de modificare a contractului de finanțare prin notificare fără aprobare, dacă schimbările enumerate la alin. (3) lit. a) afectează criteriile sau condițiile de acordare a finanțării. În unele situații modificările formale, enumerate la alin. (3) lit. a) pot reflecta modificări de substanță/structurale legate de identitatea beneficiarului, analizată inițial în contractare, care ar afecta criteriile sau condițiile de acordare a finanțării. Modificarea prin notificare fără aprobare a acestor situații poate conduce la pierderea fondurilor europene angajate, beneficiarul devenind neeligibil;

- se abrogă art. 18 alin. (2) ținând cont de faptul că autoritatea de management/organismul intermediar, monitorizează permanent fiecare proiect pe care îl gestionează, solicitând periodic beneficiarilor proiectelor situații, stadii fizice și financiare pe toată durata de implementare a acestora. Totodată, relația contractuală în ceea ce privește proiectul finanțat din fonduri europene nerambursabile este între autoritatea de management și beneficiar, și nu cu contractorii/subcontractorii contractelor de achiziții lucrări;

- se modifică prevederile art. 32 alin. (2) privind modalitatea de asigurare de către autoritatea de management/organismul intermediar a experților în afara organigramei necesari pentru desfășurarea activităților de evaluare tehnică și financiară și selecție a proiectelor și, după caz, pentru activitățile de monitorizare, verificare, autorizare și plată de cheltuieli precum și pentru alte categorii de activități

justificate. Prin această modificare se acordă autorității de management posibilitatea de a alege modul în care își va asigura resursele necesare desfășurării activității.

- se modifică prevederile art. 33 alin. (4), astfel încât să rezulte că elaborarea ghidurilor, metodologiilor aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene și publicate pe pagina de internet a instituției, precum și consilierea autorităților de management de către structurile de specialitate din cadrul MIPE cu atribuții de programare și coordonare sistem, coordonare SMIS și asistență gestionare programe regionale, pentru punerea în aplicare a OUG nr. 23/2023, se vor realiza conform solicitării, prin consultare cu autoritățile de management/organismele intermediare. Această modificare este necesară pentru asigurarea concordanței cu structura organizatorică a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și cu Regulamentul de organizare și funcționare în vigoare;

- se abrogă prevederile art. 35 alin. (4) având în vedere faptul că la acest moment cadrul legislativ pentru implementarea perioadei de programare 2021- 2027 este elaborat, având prevederi care se aplică pe toată durata de implementare. Măsura de consolidare a întregului pachet legislativ prin codificare, în condițiile în care din trimestrul al III lea al anului curent a început procesul de lansare a apelurilor de proiecte, ar afecta stabilitatea și predictibilitatea întregului proces de accesare a fondurilor europene deoarece noul act (cod) trece prin același proces legislativ și înlocuiește toate actele normative supuse codificării. Reașezarea reglementărilor de nivel primar care țin de arhitectura instituțională, fluxuri financiare, nereguli va afecta și nivelul de reglementare secundar și terțiar, fapt ce se va reflecta și în ghidurile solicitantului în curs de finalizare precum și cele care au fost deja lansate. Totodată se va încetini progresul gradului de absorbție și se vor afecta toate rapoartele juridice în curs de semnare. Mai mult, dincolo de necesitatea reluării dezbaterilor pe marginea reglementărilor codificate și de parcursul interinstituțional de avizare, va fi nevoie ca societatea să se acomodeze cu noua arhitectură legislativă, întârziind procesul de depunere și implementare a proiectelor cu finanțare europeană. O legislație codificată promovată la acest moment, care trebuie să respecte toate rigorile specifice acestei modalități de legiferare va perturba implementarea fondurilor europene la mijlocul perioadei de programare 2021 – 2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Din perspectiva finanțării din Politica de Coeziune pentru perioada de programare 2021-2027 a proiectelor privind performanța energetică a blocurilor de locuințe, proiectul de ordonanță de urgență propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, prin reconfigurarea modalității de finanțare a acestor proiecte pentru a răspunde principiului „eficiența energetică înainte de toate”, pentru a crește ritmul de realizare a investițiilor și de absorbție a fondurilor și pentru a reduce efortul financiar de la nivelul bugetului de stat și de la nivelul bugetelor locale.

Astfel, prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură, pentru perioada de programare 2021-2027, din fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de coeziune 2021-2027, în proporție de 100% din fondurile europene nerambursabile, din alocații de la bugetul de stat și din bugetele locale, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor, cu respectarea condițiilor stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor și în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor. Se asigură astfel o flexibilizare a asigurării finanțării din fonduri europene nerambursabile a activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin eliminarea cotelor de finanțare.

În conformitate cu deciziile de aprobare a programelor aferente Politicii de coeziune 2021-2027, finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură prin programele regionale, în cadrul obiectivului specific ”promovarea măsurilor de eficiență energetică și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră”, conform Art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului european și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune.

De asemenea, în conformitate prevederile art. 12 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 133/ 2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, în cazul programelor regionale pentru care agențiile pentru dezvoltare regională au calitatea de autorități de management, din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, se asigură sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1)-(5), (8), (10) și (15) din ordonanța menționată anterior.

Menționăm că, în lipsa aplicării măsurilor propuse prin actul normativ, ar putea fi afectat gradul de absorbție a fondurilor europene nerambursabile, printr-o accesare necorespunzătoare a acestor fonduri, existând riscul apariției blocajelor și dificultăților atât în evaluarea, contractarea, dar și în implementarea proiectelor.

Totodată, este necesară adoptarea de urgență a acestor măsuri astfel încât alocarea financiară aferentă perioadei de programare 2021-2027 să fie utilizată în modul cel mai eficient astfel încât țintele de absorbție să poată fi atinse, în corelare cu necesitatea evitării riscului de dezangajare a fondurilor.

Promovarea noilor soluții legislative prin care se realizează corelarea diferitelor etape ale implementării proiectelor are în vedere asigurarea accesului facil, transparent, nediscriminatoriu, competitiv și simplificat la fondurile europene nerambursabile aferente politicii de Coeziune;

Neadoptarea măsurilor preconizate, în regim de urgență, va avea impact negativ din perspectiva obiectivelor de investiții finanțate prin Politica de Coeziune în ceea ce privește riscul de a nu putea utiliza eficient fondurile externe nerambursabile.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Nu au fost transmise observații de către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 2 noiembrie 2023,

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

~~Adrian CĂCIU~~

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile - Felix COZMA

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTITIILOR SI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian ZACIU

Avizām ļaunābū:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

PRESEDINTELE

AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNCTIONARILOR PUBLICI

MINISTRUL FINANTELOR

~~Vasile Felix COZMA~~

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTITIEI

Alina GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

~~Adrian N. CĂCIU~~

Avizez favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPREȘCU

PREȘEDINTELE

AGENȚIEI NAȚIONALE A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI

MINISTRUL FINANȚELOR

Vasile - Felix COZMA

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina GORGHIU