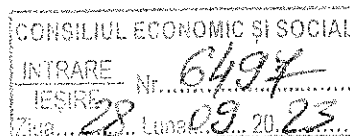


## NOTĂ DE FUNDAMENTARE



### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor și pentru modificarea unor acte normative

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Co-inițiatori: Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Finanțelor

#### 2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2019, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, a fost stabilit salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 3.000 lei lunar, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2019.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2019 pentru modificarea și completarea unor acte normative care privesc stabilirea unor măsuri în domeniul investițiilor, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost stabilit la nivelul de minimum 3.000 lei lunar, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, în perioada 1 ianuarie 2020 - 31 decembrie 2028.

Totodată, potrivit prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a fost stabilit la minimum 4.000 lei lunar, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună, în perioada 1 ianuarie 2023 - 31 decembrie 2028.

Legea nr. 135/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative prevede o valoare a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în sectorul agricol și industrie alimentară de 3000 de lei.

De asemenea, trebuie avută în vedere intenția Guvernului României de a majora nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată la 3.300 lei începând cu data de 1 octombrie 2023.

Potrivit prevederilor art. XXXVII din O.U.G. nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 78, art. 139 alin. (1), art. 140, art. 157 alin. (1) și ale art. 220<sup>4</sup> alin. (1) din Legea nr. 227/2015 privind

Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2023, în cazul salariaților care desfășoară activitate în baza contractului individual de muncă încadrați cu normă întreagă, sau în baza unui raport de serviciu, potrivit legii, la locul unde se află funcția de bază, nu se datorează impozit pe venit și nu se cuprinde în baza lunară de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii, suma de 200 lei/lună, reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor, dacă sunt îndeplinite condițiile prevăzute de actul normativ care le-a instituit.

Facilitățile se acordă dacă nivelul salariului de bază brut lunar stabilit potrivit contractului individual de muncă, fără a include sporuri și alte adaosuri, este egal cu nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre a Guvernului, în vigoare în luna căreia îi sunt aferente veniturile și venitul brut realizat din salarii și asimilate salariilor, în baza aceluiași contract individual de muncă, pentru aceeași lună, nu depășește nivelul de 4.000 lei inclusiv.

Luând în considerare cele de mai sus, precum și contextul economic actual, ținând cont de faptul că sectoarele construcții, agricol și industria alimentară reprezintă unele din domeniile prioritare ale economiei, iar activitatea acestora este decisivă pentru realizarea proiectelor de investiții publice și private, precum și faptul că se confruntă cu dificultăți legate de asigurarea cu forță de muncă specializată, este necesară adoptarea de măsuri legislative în vederea asigurării unei remunerații adecvate în aceste domenii, în corelare cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu anul 2023, precum și având în vedere faptul că Guvernul României și-a angajat răspunderea pe proiectul de Lege privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, prin care se propune restrângerea, după caz, eliminarea unor facilități fiscale, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență pentru a nu fi afectat nivelul câștigului salarial net din aceste sectoare.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Prin prezentul act normativ se propune ca salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor să fie majorat la 4.500 lei lunar începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului, ceea ce reprezintă o creștere de 12,5%, față de nivelul actual de 4.000 lei.

În prezent, tariful orar este de 24,194 lei/oră pentru un program complet de lucru 165,333 ore pe lună, iar potrivit prezentului proiect de act normativ tariful orar va fi de 27,218 lei/oră pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună.

Se propune abrogarea prevederilor art. III din Legea nr.135/2022 având în vedere faptul că pentru sectorul agricol și în industria alimentară, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată va fi egal cu nivelul salariului minim garantat în plată stabilit prin hotărâre a Guvernului, potrivit reglementărilor Codului muncii.

În vederea asigurării resurselor necesare bugetului general consolidat se propune abrogarea prevederilor art. XXXVII din O.U.G. nr.168/2022 cu modificările și completările ulterioare, referitoare la neimpozitarea și neinclusiunea în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii prin derogare de la prevederile art. 78, art. 139 alin. (1), art. 140, art. 157 alin. (1) și ale art. 220<sup>4</sup> alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, a sumei de 200 lei, pentru contribuabilii care realizează venituri din salarii și

|   |
|---|
| <p>asimilate salariilor, în baza contractului individual de muncă sau a raportului de serviciu și care se încadrează în condițiile reglementate la instituirea facilităților fiscale.</p>   |
| <p><b>2.4. Alte informații*) Nu e cazul</b></p>   |
| <p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 3-a<br/>Impactul socioeconomic</b></p>  |
| <p><b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu e cazul</b></p>  |
| <p><b>3.2. Impactul social</b></p> <p>Se estimează că majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată va avea efecte pozitive la nivel social prin stimularea ocupării și prin creșterea puterii de cumpărare a salariaților.</p>   |
| <p><b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu e cazul</b></p>   |
| <p><b>3.4. Impactul macroeconomic</b></p> <p>Sectorul construcțiilor reprezintă unul din domeniile prioritare ale economiei și ținând cont că activitatea de construcții este decisivă pentru realizarea proiectelor de investiții publice și private precum și faptul că sectorul construcțiilor se confruntă cu dificultăți legate de asigurarea cu forță de muncă specializată și de o concurență neloială, este necesară adoptarea de măsuri legislative în vederea asigurării unei remunerații adecvate în acest domeniu, în corelare cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu anul 2023.</p> <p>În România beneficiază în prezent de salariul minim brut garantat în plată pentru domeniul construcțiilor un număr de circa 348.961 de salariați. De majorarea salariului de bază minim pentru domeniul construcțiilor la nivelul de 4.500 lei vor beneficia un număr de aproximativ 417.513 salariați.</p> <p>În cazul neadoptării măsurilor prevăzute prin prezentul act normativ, sectorul construcțiilor va avea o contribuție negativă la crearea produsului intern brut, așa cum s-a înregistrat în ultimii ani, cu repercusiuni directe asupra nivelului de trai.</p> <p>În mod corespunzător, pentru angajații din sectorul agricol și industrie alimentară salariul minim brut garantat în plată va fi egal cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.</p> |
| <p><b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu e cazul</b></p>   |
| <p><b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu e cazul</b></p>   |
| <p><b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu e cazul</b></p>  |
| <p><b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu e cazul</b></p>   |
| <p><b>3.9. Alte informații</b></p>  |
|   |

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

| Indicatori  | Anul curent | Următorii patru ani |    |    |    | Media pe cinci ani |
|---|-------------|---------------------|----|----|----|--------------------|
| 1.  | 2.          | 3.                  | 4. | 5. | 6. | 7.                 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:   | 104.903,6   | 629.421,5           |    |    |    |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                     | 104.903,6   | 629.421,5           |    |    |    |                    |
| (i) impozit pe profit   |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) impozit pe venit   |             |                     |    |    |    |                    |
| b) bugete locale  |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) impozit pe profit   |             |                     |    |    |    |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                           |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) contribuții de asigurări                                      |             |                     |    |    |    |                    |
| d) alte tipuri de venituri  |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |             |                     |    |    |    |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                     |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                     |    |    |    |                    |
| b) bugete locale:   |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                     |    |    |    |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                          |             |                     |    |    |    |                    |
| i) cheltuieli de personal   |             |                     |    |    |    |                    |
| ii) bunuri și servicii  |             |                     |    |    |    |                    |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>Se va menționa natura acestora    |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:                     | 104.903,6   | 629.421,5           |    |    |    |                    |
| a) buget de stat  | 104.903,6   | 629.421,5           |    |    |    |                    |
| b) bugete locale  |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare   |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor        |             |                     |    |    |    |                    |

|  |  |  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|--|--|
| veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;<br/>Nu e cazul</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.<br/>Nu e cazul</p> |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>4.8. Alte informații</b></p> <p>Referitor la impactul macroeconomic asupra veniturilor bugetare, proiectul generează un impact suplimentar asupra veniturilor estimat la cca. 0,1 miliarde lei de la 1 octombrie 2023 și 0,6 miliarde lei în anul 2024, impact ce se regăsește în creșterea câștigului salarial mediu brut de 9% în anul 2024 conform Prognozei pe termen mediu 2023-2027 (varianta de vară), publicată de Comisia Națională de Strategie și Prognoză.</p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>Secțiunea a 5-a</b></p> <p><b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b><br/>Nu e cazul</p>  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b><br/>Nu e cazul</p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b></p> <p><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b><br/>Nu e cazul</p> <p><b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b><br/>Nu e cazul</p>  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b><br/>Nu e cazul</p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b><br/>Nu e cazul</p>  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>5.6. Alte informații</b></p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b><br/>Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p>   |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b><br/>Nu e cazul</p>  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b></p>  |  |  |  |  |  |  |

|  |
|--|
| Nu e cazul   |
| <b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b><br>Nu e cazul   |
| <b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi<br>Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.  |
| <b>6.6. Alte informații</b><br>Prevederile prezentului proiect de act normativ au fost supuse dezbaterii partenerilor sociali reprezentativi la nivel național, precum și în cadrul Consiliului Național Tripartid din data de 20.09.2023, în conformitate cu prevederile art. 85 din Legea nr. 367/2022 privind dialogul social.  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b>   |
| <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |
| <b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b><br>În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.<br><br>Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009. |
| <b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b><br>Nu e cazul   |
| <b>Secțiunea a 8-a</b>   |
| <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>  |
| <b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b><br>Nu e cazul   |
| <b>8.2. Alte informații</b><br>Nu e cazul  |

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor și pentru modificarea unor acte normative

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona Bucura - OPRESCU

Ministrul finanțelor,

Marcel - Ioan BOLOȘ

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

Ministrul Justiției,

Alina - Ștefania GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor și pentru modificarea unor acte normative

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale

Simona Bucura - OPRESCU

Ministrul Finanțelor,

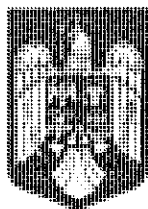
Mădălei - KAK BOLOȘ

AVIZĂM:

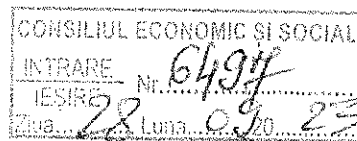
VICEPRIM - MINISTRU  
Marian NEACȘU

Ministrul Justiției,  
Alina - Ștefania GORGHIU





GVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor și pentru modificarea unor acte normative**

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

luând în considerare necesitatea clarificării măsurilor de sprijin a sectorului construcțiilor și a modului în care se determină cifra de afaceri pentru societățile care beneficiază de sprijin,

întrucât sectoarele construcții, sector agricol și industria alimentară reprezintă unele din domeniile prioritare ale economiei și ținând cont că activitatea este decisivă pentru realizarea proiectelor de investiții publice și private, precum și faptul că se confruntă cu dificultăți legate de asigurarea cu forță de muncă specializată și de o concurență neloială, este necesară adoptarea de măsuri legislative în vederea asigurării unei remunerații adecvate în aceste domenii, în corelare cu evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu anul 2023,

dat fiind faptul că, în cazul neadoptării măsurilor prevăzute prin prezentul act normativ, sectoarele construcțiilor, agricol și industria alimentară va duce la scăderea contribuției la crearea produsului intern brut, așa cum s-a înregistrat în ultimii ani, cu repercusiuni directe asupra nivelului de trai,

având în vedere că neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență poate afecta semnificativ oferta de locuri de muncă și poate conduce la creșterea șomajului,

întrucât este necesară corelarea nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru sectorul agricol și în industria alimentară cu nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit potrivit prevederilor legale în vigoare,

În considerarea faptului că elementele mai sus menționate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

## **Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**ART. I - (1)** Prin derogare de la prevederile art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, pentru domeniul construcțiilor, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește în bani, fără a include indemnizațiile, sporurile și alte adaosuri, la suma de 4.500 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 165,333 ore pe lună, reprezentând în medie 27,218 lei/oră.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică exclusiv domeniilor de activitate prevăzute la art. 60 pct. 5 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. II** Prevederile art. XLI din Ordonanța de urgență nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

**Art. III** - Articolul III din Legea nr. 135/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative se abrogă începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

**Art. IV** - Articolul XXXVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative se abrogă începând cu data de întâi a lunii următoare intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

**PRIM MINISTRU**  
**Ion-Marcel CIOLACU**