

## Expunere de motive

În România, costul fiscal pe angajat, de 40,85%, este cel mai ridicat din Uniunea Europeană, unde se înregistrează o medie de 26% - 27%. În țara noastră, 25% reprezintă doar contribuția la CAS, la care se adaugă 10% impozitul pe venituri din salarii și alte taxe. Fiscalitatea ridicată atrage după sine și un grad de colectare redus. De exemplu, la CAS, statul român încasează doar 80% - 85% din totalul sumelor pe care ar trebui să le încaseze. În aceste condiții, este necesară identificarea de pârgii legislative prin care presiunea fiscală să devină cât mai redusă și care să încurajeze încheierea de contracte de muncă. De exemplu, pentru sectorul bugetar a fost instituită măsura prin care angajații din acest sector beneficiază, printre altele, și de vouchere de vacanță, în sumă de 1.450 lei anual. Voucherele de vacanță reprezintă și un mijloc prin care salariații își refac puterea și capacitatea de muncă și, astfel, înregistrează o productivitate crescută a muncii.

Considerăm că acest mecanism poate fi extins și pentru cei cca. 4,2 milioane de angajați din sectorul privat, astfel încât să poată beneficia de vouchere de vacanță suportate din bugetul de stat, în valoare de 1.450 lei/anual, din sumele cu care aceștia contribuie deja sub forma impozitului pe venit și/sau CAS.

Angajatorii vor avea doar un rol de intermediari între stat și salariați, care nu implică efort financiar propriu.

Întrucât pot exista situații în care o persoană are încheiate contracte de muncă cu mai mulți angajatori în același timp, s-a prevăzut ca fiecare angajat să aibă posibilitatea să aleagă angajatorul prin intermediul căruia să primească voucherele de vacanță.

Pe lângă eliminarea discrepanțelor dintre cele două categorii de salariați – bugetari și cei din sectorul privat – valoarea voucherelor de vacanță se întoarce, practic, în economie, iar consecințele sunt pozitive pentru întreaga industrie a turismului și activităților conexe (HoReCa, industria alimentară, industria de transport, servicii, comerț etc).

Efortul bugetar pentru acordarea de vouchere de vacanță celor cca. 4,2 milioane de salariați din sectorul privat este de cca. 6,09 miliarde lei. Însă, efectul global este unul pozitiv, deoarece din această sumă estimăm că cca. 60% - 65% se va întoarce la bugetul de stat sub formă de TVA, taxe, impozit pe salarii, impozit pe profit etc. Diferența se va regăsi în efectul economic generat.

Dincolo de efectul benefic direct înregistrat și de către salariatul din mediul privat, o asemenea decizie va avea un impact pozitiv și asupra turismului intern. În prezent, cu un potențial turistic net superior altor state membre ale Uniunii Europene, România înregistrează valori mult mai scăzute a ponderii acestei activități în produsul intern brut. Datele statistice vorbesc despre aproape 4% contribuție a turismului în PIB la nivelul Uniunii Europene, în vreme ce în România această pondere este de circa 2,9%.

Conform datelor Institutului Național de Statistică, în sectorul turismului (hoteluri și restaurante) numărul mediu de salariați în anul 2021 era de 170.790. Îngrijorător este faptul că această cifră, raportată la anul 2019, este cu aproape 9% mai mică, ceea ce reprezintă un indicator al impactului negativ pe care criza pandemică a avut-o în activitatea de turism.

Turismul a fost una dintre cele mai afectate ramuri ale economiei în perioada pandemiei. Numărul total de turiști sosiți în structurile de cazare a scăzut în anul 2020 cu 52,2% față de anul precedent, 2019, de la 13,4 milioane la 6,4 milioane. Ulterior, în anul 2021, numărul turiștilor cazați a crescut, însă este foarte departe de nivelul înregistrat în anul 2019, la doar 69,4%. Aceeași evoluție se înregistrează și dacă ne raportăm la numărul de înnoptări. O scădere accentuată în anul 2020, cu un – 51,5%, urmată de o creștere în anul următor, în 2021, cu + 41,7%, însă departe de valorile înregistrate în anul 2019.

Scăderea semnificativă a circulației turistice a avut efecte negative și asupra volumul de activitate, industria HoReCa fiind cea mai afectată din punct de vedere financiar, în anul 2020, prin comparație cu orice alt sector de activitate din România. Vânzările au scăzut cu 44%, iar profitul net a înregistrat o contracție istorică fără precedent și a scăzut cu aproape 80% față de anul anterior, 2019. Comparativ, veniturile totale din HoReCa au fost în anul 2020 de 16,7 miliarde lei, un nivel similar cu cel înregistrat în urmă cu șase ani, în 2014.

Impactul negativ asupra turismului a contribuit decisiv la desființarea a zeci de mii de locuri de muncă, la închiderea a numeroase unități de cazare, iar efectele s-au resimțit și în industriile pe orizontală.

Indiscutabil, șocul înregistrat în industria turismului ar fi fost și mai mare în absența voucherelor de vacanță acordate celor 1,2 milioane de salariați din sectorul bugetar, iar datele statistice ar fi arătat un regres fără precedent. Pentru industria turismului, voucherile de vacanță au însemnat o adevărată ”gură de oxigen”, mulți antreprenori din industria turismului reușind să-și păstreze afacerile deschise datorită acestor

vouchere. În esență, decizia Guvernului României de a acorda vouchere de vacanță personalului angajat în sectorul bugetar s-a dovedit a fi una benefică.

În concluzie, apreciem că aprobarea unui act normativ în favoarea acordării voucherelor de vacanță și salariaților din sectorul privat va avea un impact pozitiv asupra acestora, inclusiv prin reducerea (indirectă) a fiscalității muncii. De asemenea, va conduce și la creșterea ponderii turismului în PIB peste media europeană și la revitalizarea industriilor conexe, toate acestea contribuind la o creștere semnificativă a produsului intern brut al României.

**Eugen Țapu-Nazare,**

senator PNL

**Radu Ōprea,**

senator PSD

**Lorand Turos,**

senator UDMR



**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind  
acordarea voucherelor de vacanță**

1	VARBA GEAD	PNL	CDER
2	POCĂK TUDOR		PNL
3	BOTA CALIN-IOAN	PNL	
4	<del>FECHET MIRCEA</del>	PNL	
5	ERVIN MOLNAR	PNL	CDER ✓
6	KOLESIAR ROBERT	UDMR	CDER
7	ALINA IGNAT	PNL	CDER
8	PAVEL POPESCU	PNL	CDER
9	Thellmann Christian	PNL	CDER
10	Coșbu Costelina	PNL	CDER
11	Antoniu Dumitru	PNL	CDER
12	CAUȘ V. AUREL	PNL	CDER
13	CRUSOVEANU MARIAN	PNL	CDER
14	NĂCUTA SORIN	PNL	
15	STOIAN HARIȘA	PNL	CDER
16	RUGĂȘ DUMITRU	PNL	CDER
17	MURARI Alexandru	PNL	CDER
18	Sticci George	PNL	CDER
19	Stăratou Elena	PNL	PNL
20	Barcan Luminița	PNL	CD.

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind  
acordarea voucherelor de vacanță

21	Bogdan Gheorghe	PNL	
22	Aurelian Florin Eugen	CDEP	PNL
23	Mărașescu Dumitru	CDEP	PUC
24	Ōzmen Oana-Ileana	PNL	CDEP
25	GUDU MICHAEL	PNL	CDEP
26	SOTNICI COSTEL	PNL	CDEP
27	BOVICĂ MIRCEA	PNL	CDEP
28	ȘANDRU COSMIN	PNL	CDEP
29	Poșcău Costin	PNL	CDEP
30	STANESCU VERUȚA	PNL	CDEP
31	PIBUN PRISCĂ	PNL	CDEP
32	ROSCA LAINCEA	PNL	CDEP
33	ROMAN FLORIN	PNL	CA
34	ALEXE FLORIN	PNL	CA
35	ȘAHIN DAN MOLDOVAN	PNL	CA
36	LEORCANU LAURENȚIU	PNL	CDEP
37	TRĂIȚĂ CRISTINA	PNL	CA
38	Balan Ioan	PNL	PNL
39	Făgărășian Valentin	PNL	CDEP
40	Ștefan Gigel	PNL	CDEP
41	DANIEL CONSTANTIN	PNL	CDEP



**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind  
acordarea voucherelor de vacanță**

1	Genoiu Mihail	PSD
2	Prioteasa Ion	PSD
3	CUC RAZVAN	PSD
4	TOARCIŢĂ MARIUS	PSD
5.	Reinhardt P. Cihrom	PSD
6	Matei Călin Bogdan	PSD
7.	MARIUS KEMENIUC	PSD
8	MARILU LIVIU	PSD
9	Dumica Marius	PSD
10	VLĂDIN SERGIU	PSD
11.	RIŞCĂŢU SEBASTIAN	PSD
12.	STOICHEŢ CRISTINA	PSD
13	OLĂRĂŢĂ PUŢY	PSD
14	MIREA SIMINICĂ	PSD
15	Cionel Nicolae	PSD
16.	MARGHER LAURA	PSD
17.	GEORGESCU LAURA	PSD
18	ROTARU ION	PSD
19.	FIREA ABRIGEA	PSD
20	MONOG FLORIN	PSD
21.	STAN IOAN	PSD



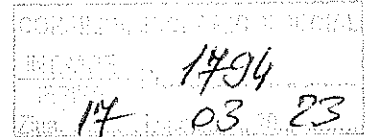
**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind  
acordarea voucherelor de vacanță**

22	DEHEȘ IOAN		PSD
23	CRISTESCU IONEL DAHOT		PSD
24	MATIES CALIN GABE.		PSD
25	STROE FELIX		PSD
26	CRETU GABRIELA		PSD
27	ȘPIRNEA LILIANA		PSD
28	AZAMIRE LĂȘARIU		PSD
29	MURARU GEORGHIA		PSD
30	TRUFIN LUCIAN		PSD
31	GABRIEL MURU		PSD
32	<del>POREANU - PRANAI</del> <del>IONELA - CRISTINA</del>		PSD
33	TURCARIN ZHANCA		PSD
34	PISTRU EUSEBIU		PSD
35	DANIEL ZAMFIR		PSD
36	VARILE ȘINCU		PSD
37	STREANU-GEORGE ADRIAN		PSD
38	ROMAȘANU MIHAIL		PSD
39	CAZANCIU ROBERT		PSD
40	PREDESCU ANA COROBANA		PSD
41	VĂCĂRESCU MIHAIL GHEORGE		PSD
42	SOLIAN GHEORGHE		PSD

**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea OUG 8/2009, privind  
acordarea voucherelor de vacanță**

Nr. crt.	Nume si Prenume	Senator/ Deputat	Grup parlamentar	Semnatura
1	Vela Ion Marcel	Senator	PNL	
2	BOURGANU SEPTIMIU	Senator	PNL	
3	Pandea Ciprian	Senator	PNL	
4	NEARU NICOLAE	Senator	PNL	
5	CHIRTES I. CRISTIAN	Senator	PNL	
6	SCARLAT GEORGE	Senator	PNL	
7	Adrieta Voile Cristian	Senator	PNL	
8	BICA Iulian Mihail	Senator	PNL	
9	VESTER MIHAIL	SENATOR	PNL	
10	Niculescu Căpârlan	Senator	PNL	
11	Daniel FĂRĂCĂȘIU	Senator	PNL	
12	Bica Dorinel	Senator	PNL	
13	TUTU VLAD	SENATOR	PNL	
14	VIORZ BĂBEA	SENATOR	PNL	
15	Adrian Hăduș	Senator	PNL	
16	BUHĂȘ SORIN	Senator	PNL	
17	GORGHIU ANA	Senator	PNL	
18	Voiculescu Givi	SENATOR	PNL	
19	FIRU EUGEN	SENATOR	PNL	
20	Banu Claudiu Nicolae	Senator	PNL	





**PROPUNERE LEGISLATIVA**  
**privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului**  
**nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță**

**Articolul I.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salarial, instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă acordă, în condițiile legii, anual, până la data de 31 decembrie 2026, bonuri de valoare, denumite în continuare vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei pentru fiecare salariat.”

**3. La articolul 1, alineatele (2) și (2<sup>4</sup>) se abrogă.**

**4. La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale.”

**5. La articolul 1, alineatele (4) și (5) se abrogă.**

**6. La articolul 1, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(9) În cursul anului fiscal, angajații pot beneficia de vouchere de vacanță, de prima de vacanță și de bilete de odihnă acordate potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.”

**7. După articolul 1<sup>1</sup>, se introduce un articol nou, art. 1<sup>2</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 1<sup>2</sup> - (1) În vederea acordării voucherelor de vacanță, angajatorii, alții decât instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, depun anual, până la data de 31 ianuarie, lista salariaților, la administrațiile județene ale finanțelor publice în raza cărora își au sediul social.

(2) Indiferent de numărul contractelor individuale de muncă pe care le are în derulare, un angajat poate alege un singur angajator de la care urmează să primească voucherul de vacanță.

(3) Angajații au obligația să depună o declarație pe proprie răspundere la fiecare dintre angajatori, prin care își exprimă opțiunea potrivit alin. (2).

(4) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și veridicitatea datelor, prezentând la administrațiile județene ale finanțelor publice în raza cărora își au sediul social, lista prevăzută la alin. (1), însoțită de declarațiile pe proprie răspundere ale angajaților.

(5) Sumele corespunzătoare voucherelor de vacanță se alocă anual, din bugetul de stat, din impozitul pe venit plătit de fiecare angajat.

(6) Modalitatea de plată a sumelor care reprezintă contravaloarea voucherelor de vacanță va fi stabilită de Guvern, prin Hotărâre de Guvern, într-un termen de maxim 30 de zile din momentul în care prezenta lege va fi promulgată de Președintele României.

(7) În termen de 5 zile de la primirea sumelor în cont, angajatorii vor vira sumele către unitățile emitente cu care au încheiate contracte, care vor transfera beneficiarilor valoarea nominală a voucherelor de vacanță.”

**8. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un alineat nou, alin. (3<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(3<sup>1</sup>) Constituie contravenție și se sancționează cu 5 puncte-amendă nedeținerea sau depunerea cu întârziere de către angajator a listei prevăzute la art. 1.”

**Articolul II. – Dispozițiile prezentei legi intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.**