

EXPUNERE DE MOTIVE

Conform art. 95, alin.(1) din Codul Silvic obștile de moșteni în devălmășie, obștile de moșteni în indiviziune, obștile răzeșești nedivizate, posesoratele, pădurile grănicerești, pădurile urbariale, comunele politice, alte comunități și forme asociative cu diferite denumiri existente anulului 1948, fac parte din tezaurul istoric al României.

(2) Proprietatea formelor asociative prevăzute la alin.(1) este garantată, indivizibilă și inalienabilă, acestea fiindu-i aplicabile dispozițiile art. 27 din Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997, cu modificările și completările ulterioare.

Aceasta nu face însă ca proprietatea formelor asociative să fie una publică, chiar conferindu-i inalienabilitatea de care se bucură proprietatea, publică, întrucât, din interpretarea istorică și teologică a limitărilor impuse de alin.(2), enunțat mai sus, rezultă că intenția legiuitorului a fost aceea de a interzice dispoziția juridică a dreptului de proprietate urmând a se conserva dreptul de proprietate în patrimoniul obștilor, respectiv în favoarea acelor persoane, care din punct de vedere istoric justifică o valoare națională în deținerea cu titlu de proprietate a unor asemenea bunuri imobile.

Propunerea de la punctul I are în vedere faptul că inalienabilitatea instituită prin art.95 alin.(2) din Codul Silvic, deși asemănătoare, nu se poate confunda cu inalienabilitatea proprietății publice.

Această inalienabilitate ar trebui interpretată conform art.28 alin.(5), (6) și (7) din Legea 1/2000. Proprietatea formelor asociative prevăzute la art. 95 alin.(1) din Codul Silvic nu este una publică.

În forma actuală a art.95 din Codul Silvic inalienabilitatea și indiviziunea forțată și perpetuă au fost instituite pentru un interes public, dar în dauna unui interes privat.

Cu toate acestea, din cuprinsul prevederilor în discuție nu rezultă și o interdicție privitoare la modul de administrare și utilizare propriu-zisă a dreptului

de proprietate. Cel mult, se poate aprecia că această utilizare trebuie privită prin spectrul valorii naționale protejate, în sensul în care trebuie verificată însăși activitatea economică ce se urmărește a fi desfășurată, neavând relevanță dacă această activitate este desfășurată direct de către obște sau de către o altă persoană care exploatează bunul imobil.

Interdicția de înstrăinare a dreptului se proprietate trebuie apreciată strict și limitativ prin raportare la acest drept și plecând de la caracterele sale juridice. Dreptul de proprietate reprezintă un drept absolut și perpetuu, în sensul în care acest drept există cât timp subzistă bunul care îi formează obiectul.

Prin contrast, dezmembrămintele dreptului de proprietate reprezintă esențialmente drepturi temporare, aspecte ce rezultă din dispozițiile Codului Civil, care impune limite temporare a existenței acestora, limite incompatibile cu caracterul perpetuu al dreptului de proprietate.

Așadar, constituirea unui dezmembrământ al dreptului de proprietate, în contextul caracterului perpetuu al acestuia din urmă, nu poate fi apreciat sub nicio formă ca fiind o modalitate de epuizare a substanței dreptului de proprietate ca aparține obștii.

În Decizia nr.390/2015, Curtea Constituțională a reținut că, *în această situație particulară, a reconstituirii dreptului de proprietate în beneficiul unor subiecte colective de drept specifice, este vorba despre o formă de proprietate comună, pe cote-părți, forțată și perpetuă, iar bunurile care formează obiectul dreptului de proprietate pot fi divizate în materialitatea lor, însă, spre a li se asigura destinația lor economică de terenuri forestiere, legiuitorul le-a declarat nepartajabile, transmiterea cotelor-părți ale formelor asociative putând fi făcută numai către alți membri ai acesteia.* Analiza Curții a avut în vedere transmiterea dreptului de proprietate asupra cotelor părți de teren și nu constituirea unui dezmembrământ, reținând că *bunurile care formează obiectul dreptului de proprietate pot fi divizate în materialitatea lor, astfel putând fi transmisă folosința asupra terenurilor prin constituirea unui dezmembrământ al dreptului de proprietate.*

Așadar, deși le este interzis să înstrăineze către persoane care nu au calitate de membri ai formei asociative, totuși ar putea constitui dezmembrăminte ale dreptului de proprietate în favoarea unor persoane din afara obștii, în acest caz constituirea ar trebui făcută de către toți membrii asociați, persoana juridică (forma asociativă) având doar un drept de administrare, nu un drept de proprietate.

Constituirea unui dezmembrământ al dreptului de proprietate nu are nimic de a face cu ideea de circulație a bunurilor, ci are în vedere o modalitate de

exploatare și punere în valoare a bunurilor respective. Mai mult decât atât, din faptul că inalienabilitățile sunt de strictă interpretare și aplicare decurge o altă consecință importantă, respectiv faptul că acestea nu pot produce efecte juridice și mai restrictive decât cel al restrângerii libertății de circulație a bunurilor, căci, în caz contrar am discuta de o veritabilă sancțiune impusă titularului dreptului, care nu își are justificarea în existența vreunui interes general distinct de cel care a justificat instituirea inalienabilității. Ori, cât timp Codul Silvic nu interzice în mod expres dezmembrarea, legiuitorul referindu-se exclusiv la interdicția înstrăinării dreptului de proprietate se poate concluziona faptul că dezmembrarea bunurilor aparținând formelor asociative menționate de legislația propusă spre modificare, este permisă.

Din motivele arătate și, în special, pentru a se pune în valoare și exploata bunurile imobile aparținând formelor asociative arhaice, dar și pentru a se elimina diferitele interpretări date, în practică, articolului 28 din Legea 1/2000 , propunem modificarea art.28 din *Legea 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, în sensul că, după alineatul (6) se va introduce un alineat nou, alineatul(6¹), în forma propusă mai sus.*

INIȚIATORI:

Deputat,

Eugen NEAȚĂ

Eduard-Andrei POPICA

Initiatori propunere legislativă legislativa pentru completarea articolului 28 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997.

| Nr. crt. | Nume și prenume | Apartenență politică | Semnătură |
|----------|-------------------------|----------------------|-----------|
| 1. | GEORGESCU NICOLAE | PSD | |
| 2. | NITA' NICU | P.S.D. | |
| 3. | Stăvile Ionel Socu | P.S.D. | |
| 4. | ANUN - OLYMP ANON | AN | |
| 5. | TRIF BOGDAN | PSD | |
| 6. | BALAN VIOREL | PSD | |
| 7. | TOREA IULIE | PSA | |
| 8. | Gidri Anton Val | PSD | |
| 9. | TOMU VASILE | PSA | |
| 10. | MANEA CATALIN ZAMFIR | MINORITATI | |
| 11. | MACOVEI SILVIU | PSG | |
| 12. | BOGDAN IVAN | PSA | |
| 13. | Popescu Vlad Piedone | PSD | |
| 14. | CRISTEU DANU | PSD | |
| 15. | Vasile Cires | PSD | |
| 16. | Binga Constantin | PSD | |
| 17. | Ladu Popa | PSD | |

| Nr. crt. | Nume și prenume | Apartenență politică | Semnătură |
|----------|---------------------|----------------------|-----------|
| 18. | ȘUTUȚI RĂDU M | PSA | |
| 19. | Popescu Dan Grigore | PSD | |
| 20. | Bolai Gomo | ASA | |
| 21. | RASALIU MARIANA | PSD | |
| 22. | ȘINCU VASILE | PSD | |
| 23. | WEBER MIHAI | PSD | |
| 24. | Preteșcu Nicolae | PSD | |
| 25. | BĂLĂȘOIU AUREL | — | |
| 26. | Dumcea Florin | PSD | |
| 27. | AMET VAROL | MINO | |
| 28. | BEJINARIU EUGEN | PSD | |
| 29. | ALSA ADRIAN | PSD | |
| 30. | MANG IOAN | PSD | |
| 31. | Fila Delia | PSD | |
| 32. | BONICU FLORIN | PSD | |
| 33. | SURSCU V. DANIEL | PSD | |
| 34. | ȘUTUȚI RĂDU M | PSD | |

| Nr. crt. | Nume și prenume | Apartenență politică | Semnătură |
|----------|------------------------|----------------------|-----------|
| 35. | Teodim Lavontu Cristof | PSD | |
| 36. | Munteanu Leana | PSD | |
| 37. | Solomon Adriaan | PSD | |
| 38. | Nungu Romeo Ioniel | PSD | |
| 39. | Cheșuolu Adrian | PSD | |
| 40. | Jano Viest | PSD | |
| 41. | Floridu Ionel | PSD | |
| 42. | DUMAVĂ GOSTEL | PSD | |
| 43. | PEA ȘTEFĂNESCU ELIZA | PSD | |
| 44. | FURTUNĂ MIROZA | PSD | |
| 45. | | | |
| 46. | | | |
| 47. | | | |
| 48. | | | |
| 49. | | | |
| 50. | | | |
| 51. | | | |



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

pentru completarea articolului 28 din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997

Parlamentul României adopta prezenta Lege

Articol unic. - La articolul 28, din Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (6¹) cu următorul cuprins:

”(6¹) Membrii formelor asociative aflați în devălmășie sau indiviziune pot constitui dezmebrăminte ale dreptului de proprietate în favoarea unor persoane din afara acestora.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Marcel CIOLACU

Președintele Senatului

Alina-Ștefania GORGHIU