

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Secțiunea a II-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de lege a fost inițiat de deputați și senatori în temeiul art. 74 din Constituția României, republicată.

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu luna februarie 2022, în urma unor modificări legislative ce au vizat Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, a avut loc digitalizarea integrală a sistemului biletelor de valoare. De la această dată, beneficiile extrasalariale acordate sub forma tichetelor (tichete de masă, tichete cadou, tichete culturale, tichete de creșă și vouchere de vacanță) se emit exclusiv pe suport electronic.

Deși în cuprinsul celor două acte normative nu se prevede expres dacă prin „suport electronic” se înțelege doar suportul material sau și cel virtual, în legislația secundară se face trimitere la existența fizică a suportului electronic. Pentru aceste motive, este necesar ca la nivel primar să se reglementeze că prin „suport electronic” se înțelege atât suportul electronic material (card fizic), cât și suportul electronic virtual (card virtual).

Cardul virtual este reglementat în prezent în România, nu însă și în legătură cu biletele de valoare. „Cardul” este definit în Regulamentul BNR nr. 3/2018 privind monitorizarea infrastructurilor pieței financiare și a instrumentelor de plată, cu modificările ulterioare, ca fiind dispozitiv fizic sau instrument virtual care poate fi utilizat de către deținătorul său pentru a efectua operațiuni de plată. În această categorie sunt incluse, dar fără a se limita la, cardurile de debit, de credit, de debit amânat, preplătit, virtual.

Emiterea biletelor de valoare pe suport electronic, material sau virtual, funcționează ca un instrument eficient de incluziune financiară, printre efectele asupra economiei a incluziunii financiare numărându-se și transparența procesării plăților și, implicit, scăderea evaziunii fiscale.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere evoluția tehnologică, este foarte important să se reglementeze și posibilitatea de a emite cardurile și virtual, fără a emite și plasticul, această decizie operațională având un impact major asupra degrevării de efortul operațional al primirii și distribuirii plasticului. Reglementarea suportului electronic virtual nu va crea nicio obligație la nivelul angajatorului sau al salariaților săi, aceștia având posibilitatea, nu obligația, de a opta pentru emiterea biletelor de valoare pe suport electronic virtual. În funcție de negocierile pe care angajatorii le au cu proprii salariați, în funcție de nevoile salariaților, se va putea alege unul din cele două tipuri de suporturi. Mai mult decât atât, propunerea legislativă prevede în mod expres posibilitatea angajatorului de a reveni asupra deciziei sale și permite solicitarea suportului electronic material chiar dacă inițial a optat doar pentru suportul electronic virtual.

În contextul în care digitalizarea și modernizarea mijloacelor de plată reprezintă un factor important de motivare a angajaților, este esențial ca inclusiv biletele de valoare să aibă alternativa emiterii și sub formă virtuală la cererea angajatorilor. Așadar, pentru a acompania transformările societății, precum și evoluția spre digitalizare, biletele de valoare trebuie să evolueze pentru a-și păstra nivelul de performanță și atractivitate pentru generațiile tinere de angajați atașate de utilizarea noilor tehnologii, de mediul virtual și de digitalizare. O astfel de evoluție poate fi realizată simplu prin permiterea utilizării noilor tehnologii în procesul de emiterie a biletelor de valoare. Suportul electronic al biletelor de valoare este utilizat în prezent în forma sa materială, cardul de plastic, însă acesta poate exista în mod identic în formă virtuală în aplicațiile specifice care permit utilizarea acestora prin dispozitivele mobile, preferate de noile generații de angajați și care pot fi utilizate la cererea angajatorului oferind beneficiarilor opțiunea de a avea fie un card fizic, fie exclusiv un card virtual.

De asemenea, reglementarea opțiunii de emiterie a biletelor de valoare și pe suport electronic virtual va avea un impact pozitiv asupra mediului înconjurător prin:

- reducerea producției de plastic (carduri fizice);
- reducerea resurselor utilizate în transportul pentru livrarea cardurilor fizice;
- reducerea gazului cu efect de seră, pe tot parcursul ciclului de viață a produselor, în comparație cu tichetele pe suport electronic material;
- economisire semnificativă în etapele de fabricare și distribuție, deoarece se produce și se trimite beneficiarului un card virtual.

Mai mult decât atât, conform unui recent Raport OCDE (noiembrie 2021), „Digitalizarea sistemului biletelor de valoare este critică pentru evoluția sa și poate avea multe beneficii. [...] Mai mult, digitalizarea conduce la reducerea erorilor și a fraudelor.”

Nu în ultimul rând, reducerea emiterilor de carduri în format fizic trebuie privită și în contextul deficitului actual de semiconductori (cipuri), fenomen care afectează în acest moment capacitatea de producție ale acestor carduri. Potrivit unui studiu al companiei de consultanță ABI Research (august 2021), până la 1 miliard de carduri — inclusiv de credit și debit — riscă să nu fie emise la nivel mondial între 2021 și 2022, deoarece cererea de cipuri continuă să depășească oferta disponibilă. Securitatea și ușurința plății cu cardul depind de disponibilitatea acestor cipuri. Oferind angajatorilor opțiunea de a renunța la plastic și de a opta doar pentru emiteria sub formă virtuală, se va contribui la o ușoară ameliorare a presiunii exercitată asupra producătorilor de carduri din cauza dificultăților din lanțul de aprovizionare, cu o satisfacere mai rapidă a nevoii angajatorilor de a oferi beneficiile respective către salariați.

2.4. Alte informații

Secțiunea a III-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a IV-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2	3	4	5	6	7
I						
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații							

Secțiunea a V-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
 - 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a VI-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- .1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5. Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6. Alte informații

Secțiunea a VII-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
- 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a VIII-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

În numele inițiatorilor,

Deputat PNL, Maria-Gabriela Horga

LISTĂ INIȚIATORI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Nr. crt	Inițiator	Partid	Semnătură
1	Horga Maria-Gabriela	PNL	
2	Turcan Raluca	PNL	
3	Sărmaș Ioan-Sabin	PNL	
4	SIGHIARTĂU ROBERT	PNL	
5	DIANA BUZOIANU	USR	
6	ALEXE FLORIN	PNL	
7	Sopo Alexandru	P.N.L	
8	Crușoveanu Marian	P.N.L	
9	MARA CALISTA	PNL	
10	Zuticeș Bogdan	PNL	
11	ANDRONACHE GABRIEL	PNL	

12	ARIN IGNAF	PNL
13	Niculescu Cozajda, Gintaru. PNL.	
14.	Banu Claudia	PNL
15	STANESCU VERUTA	PNL
16	Dumitru Florina EVEL	PNL
17	POLAK TUDOR	PNL
18	TECHET MIRCEA	PNL
19	BOTA CĂLIN-IOAN	PNL
20	ROSCA MIHAILA	PNL
21	ERVIN MOLNAR	PNL
22	Barcai Luminita	PNL
23.	MĂRUMBOIU DUMITRU	PNL
24	Orman Dana-clara	PNL

25	GEUGEA NICOLAE	PNL
26	HĂRĂȚĂU ELENA	PNL
27	ȘNEC George	PNL
28	Vela Ion Morcel	PNL
28	PAVEL POPESCU	PNL
29	ANASTASIU OVIDIU	PNL
30	SORIN DAN MOLDOVAN	PNL
31	Stângă George	PNL
32	Thellmann Christine	PNL
33	Ciofu Catalina	PNL
34	TRĂNLĂ ORLINDA	PNL
35	Pauline Nicoleta	PNL
36	BIRZAR Melina Marian	PNL

37	Benedict Săndor	deputat UDMR
38	GUDU MICHAEL	PNL
39	COBZA ANDRIAN	PNL
40	YBABA NICOLAE	PNL
41	POTU UCAS	PNL
42	VARGA GLAD	PNL
43	Rejon Vena	PNL
44	Radu Paga	PSD
45	CSEP EVA ANDREA	UDMR
46	Jana Vical	PSD
47	Diana Stolica	USR
48	Făgărășian Valentin	PNL
49	Andrei Onuț	PNL

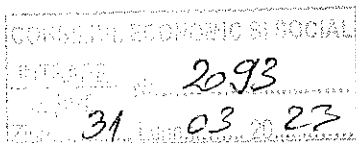
50	Bawias Miso	PNL
51	PECINGINTĂ GEORGHE	PNL
52	Clodan Flavia	PNL
53	LEOREANU LAURENTIU	PNL
54	TAFARU ALBU	PNL
55	STROE IANUȘ MARIU	PNL
56	Stirba Gigel	PNL
	GEORGE TUTIĂ	PNL
	Papamădăraș	PNL
	VECERAI CRISTINA	PNL
	Bogdan IUSU	PSA
	VIAGUR CORMANICU	PNL

LISTĂ INIȚIATORI

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Nr. crt	Inițiator	Partid	Semnătură
	Sebastian Burduja	PNL	



ROMÂNIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I - Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

- 1. La articolul 1, după alineatul 2, se introduce un nou alineat, alineatul 3, care va avea următorul cuprins:**

„(3) În sensul prezentei legi, prin suport electronic se înțelege orice dispozitiv fizic sau instrument virtual care poate fi utilizat de către deținătorul său pentru a efectua operațiuni cu biletele de valoare.”

- 2. La articolul 10, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Angajatorii, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau, după caz, cu reprezentanții salariaților, stabilesc de comun acord categoriile de bilete de valoare care se acordă angajaților, frecvența acordării acestora și valoarea lor, acolo unde este cazul, unitatea emitentă și modalitatea de acordare, prin dispozitiv fizic sau instrument virtual. Angajatorul care optează pentru emiterea exclusiv printr-un instrument virtual, poate solicita oricând unității emitente și emiterea dispozitivului fizic al biletului de valoare, conform contractului încheiat de unitatea emitentă cu angajatorul.”

Art. II – La articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, alin. (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2¹) În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenul "voucher de vacanță" va fi interpretat ca făcând referire exclusiv la voucherul de vacanță pe suport electronic, fie pe dispozitiv fizic, fie ca instrument virtual. Voucherul de vacanță poate fi utilizat inclusiv pentru plata online. Angajatorul stabilește de comun acord cu organizațiile sindicale legal constituite sau cu reprezentanții salariaților, după caz, tipul de voucher de vacanță pe suport electronic, respectiv pe dispozitiv fizic sau ca instrument virtual. Angajatorul care optează pentru emiterea exclusiv ca instrument virtual, poate solicita oricând unității emitente emiterea dispozitivului fizic al voucherului de vacanță, conform contractului încheiat de unitatea emitentă cu angajatorul.”

Art. III – Prevederile prezentei legi intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, Partea I.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

ION-MARCEL CIOLACU

PREȘEDINTELE
SENATULUI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU