

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală**

### Secțiunea a II-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Scopul procesului penal îl constituie tragerea la răspundere penală a persoanelor care au săvârșit infracțiuni. Răspunderea penală este realizată în principal prin aplicarea unei pedepse penale. Pentru infracțiunile grave instanța poate aplica, în temeiul legii, pedepse privative de libertate. Scopul aplicării pedepselor este în primul rând prevenirea săvârșirii infracțiunilor. Acest scop se realizează prin puterea exemplului pe care o are executarea pedepsei penale. În lipsa executării pedepselor privative de libertate societatea nu mai este apărată eficient împotriva fenomenului infracțional pentru că în conștiința publicului se naște ideea de impunitate pentru cei care săvârșesc infracțiuni.

Din păcate, în ultimii ani în România justiția penală este pusă sub semnul întrebării de faptul că din ce în ce mai mulți inculpați reușesc să se sustragă de la executarea pedepselor privative de libertate, părăsind țara înaintea rămânerii definitive a hotărârii judecătorești de condamnare. Astfel, în ciuda faptului că instanțele din România aplică definitiv pedepse privative de libertate pentru infracțiunile mai grave, în ciuda faptului că avem instrumente juridice precum mandatul european de arestare, Decizia-cadru 2002/584/JAI privind mandatul european de arestare și procedurile de predare între statele membre ale Uniunii Europene, Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, dar și instrumentul extrădării în cazul în care persoanele condamnate se află pe teritoriul unui stat din afara uniunii Europene, există din ce în ce mai multe cazuri în care inculpații condamnați la pedepse privative de libertate reușesc să se sustragă de la executarea pedepsei părăsind țara în perioada cuprinsă între data pronunțării soluției în primă instanță și data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești de condamnare. Prin invocarea legislației statelor de destinație, de multe ori persoanele condamnate la pedepse privative de libertate reușesc să paralizeze definitiv executarea pedepsei aplicate de instanțele din România. S-au creat de-a lungul timpului adevărate rețele prin care efectele hotărârilor judecătorești de condamnare pronunțate de către instanțele din România sunt anihilate. Această stare de fapt are un efect devastator asupra încrederii pe care cetățenii o au în justiție deoarece aceasta pare neputincioasă

în fața celor care nesocotesc cele mai elementare reguli de conviețuire socială, sfidând întreaga societate românească.

## 2. Schimbări preconizate

Până la găsirea unei soluții normative la nivel european sau a altor instrumente internaționale, analizând dispozițiile procedurale penale am identificat câteva modificări care ar putea oferi organelor judiciare un instrument în plus cu care să reușească să combată fenomenul îngrijorător al sustragerii de la executarea pedepselor penale.

În primul rând, este important ca în enumerarea scopurilor pentru care se instituie măsurile preventive să fie cuprins, în mod expres, și scopul prevenirii sustragerii de la executarea pedepsei. Precizăm că vechiul Cod de procedură penală cuprindea această prevedere într-o variantă care nu a ridicat probleme de constituționalitate, fiind neclar motivul pentru care, la elaborarea noului Cod de procedură penală, s-a optat pentru eliminarea din text a sintagmei referitoare la sustragerea de la executarea pedepsei.

Conform art. 202 alin. (1) din Codul de procedură penală, *„Măsurile preventive pot fi dispuse dacă există probe sau indicii temeinice din care rezultă suspiciunea rezonabilă că o persoană a săvârșit o infracțiune și dacă sunt necesare în scopul asigurării bunei desfășurări a procesului penal, al împiedicării sustragerii suspectului ori a inculpatului de la urmărirea penală, de la judecată ori al prevenirii săvârșirii unei alte infracțiuni.”*

În acest sens, propunem introducerea unei noi sintagme în cadrul art. 202, cu următorul conținut: *„Măsurile preventive pot fi dispuse dacă există probe sau indicii temeinice din care rezultă suspiciunea rezonabilă că o persoană a săvârșit o infracțiune și dacă sunt necesare în scopul asigurării bunei desfășurări a procesului penal, al împiedicării sustragerii suspectului ori a inculpatului de la urmărirea penală, de la judecată sau de la executarea pedepsei ori al prevenirii săvârșirii unei alte infracțiuni.”*

De asemenea, considerăm oportun să propunem majorarea duratei pentru care se poate aplica, în faza de judecată, măsura controlului judiciar (și cea a controlului judiciar pe cauțiune) de la 5 la 7 ani. În felul acesta facem încă o diferențiere între măsurile preventive mai puțin intruzive și alte măsuri preventive, mai dure (arestul la domiciliu și arestarea preventivă). Este firesc ca măsurile preventive mai puțin intruzive să poată fi luate pe o durată mai mare decât arestul la domiciliu și arestarea preventivă. Extinderea duratei pentru care poate fi luată măsura preventivă a controlului judiciar (și a celui pe cauțiune) poate fi un instrument util în prevenirea sustragerii de la executarea pedepsei.

Articolul 215<sup>1</sup>, alin. (8) are în prezent următorul conținut: *„(8) În cursul judecății în primă instanță, durata totală a controlului judiciar nu poate depăși un termen*

rezonabil și, în nicio situație, nu poate depăși 5 ani de la momentul trimiterii în judecată.” Având în vedere necesitatea punerii în acord a legislației penale cu decizia CCR nr. 79/2018 textul propus este următorul: „(8) În cursul judecării durată totală a controlului judiciar nu poate depăși un termen rezonabil și, în nicio situație, nu poate depăși 7 ani de la momentul trimiterii în judecată”. Urmează ca durata arestului la domiciliu și a arestării preventive să nu depășească în cursul judecării durată de 5 ani, deoarece decizia CCR nr. 79/2018 se va impune pentru identitate de rațiune și în cazul măsurii arestului la domiciliu și a arestării preventive. Pentru rigoare gramaticală am înlocuit din text sintagma „în toate cazurile” cu „în nicio situație”.

Propunem ca la art. 223 alin. (1) lit. a) temeiul juridic al arestării preventive să fie suplimentat cu ipoteza în care inculpatul a fugit sau s-a ascuns în scopul de a se sustrage de la executarea pedepsei ori a făcut pregătiri de orice natură pentru astfel de acte. Textul urmează a fi completat ca atare.

O altă schimbare preconizată este aceea a adăugării a încă unui temei de arestare preventivă (și arest la domiciliu). Apreciem că se impune adăugarea literei e) la art. 223, cu următorul conținut: „*există suspiciunea rezonabilă că, după stabilirea în primă instanță, în cauză, a unei pedepse cu detențiunea pe viață sau cu închisoarea mai mare de 3 ani, inculpatul se va sustrage de la executarea pedepsei*”. Acesta este un instrument care îi oferă posibilitatea judecătorului de primă instanță și a celui de apel de a lua măsuri preventive în cazul în care se pronunță o pedeapsă cu detențiunea pe viață sau cu închisoarea mai mare de 3 ani, dacă are suspiciuni rezonabile că, față de această condamnare în primă instanță la o pedeapsă privativă de libertate, inculpatul ar putea să se sustragă de la executare. În situația unei astfel de condamnări judecătorul ar trebui să aibă posibilitatea de a institui o măsură preventivă (controlului judiciar, control judiciar pe cauțiune, arest la domiciliu ori arestare preventivă) în scopul prevenirii sustragerii de la executarea pedepsei. Este vorba, bineînțeles, despre judecătorul care judecă în primă instanță sau în apel dosarul în cadrul căruia s-a pronunțat condamnarea în primă instanță.

Ultima modificare pe care o propunem vizează instituirea posibilității luării măsurii preventive odată cu sentința pronunțată în primă instanță. În prezent, judecătorul nu poate lua măsuri preventive în cadrul sentinței. Paradoxal, o poate lua înaintea pronunțării sentinței sau după pronunțare, în temeiul art. 399 alin. (10) Cod procedură penală, dar nu o poate lua odată cu pronunțarea sentinței.

În acest scop, propunem completarea art. 399 alin. (1) astfel: „(1) *Instanța are obligația ca, prin hotărâre, să se pronunțe asupra menținerii, revocării, înlocuirii ori încetării de drept a măsurii preventive dispuse pe parcursul procesului penal cu privire la inculpat și examinează, în funcție de soluția pronunțată, de toate circumstanțele cauzei, de antecedentele penale și de alte împrejurări privitoare la persoana inculpatului, necesitatea luării unei măsuri preventive*”. Pentru a evita eventualele discuții care s-ar putea naște din formularea potrivit căreia instanța este obligată să se pronunțe cu privire la luarea măsurii preventive, putându-se specula că o astfel de

formulare ar induce ideea că ar fi obligatorie luarea măsurii preventive, am optat pentru formularea mai detaliată, sus menționată, din care rezultă că instanța e obligată doar să examineze necesitatea luării unei măsuri preventive, putând, în funcție de circumstanțe, să ia sau să nu ia o măsură preventivă care, apoi va fi verificată periodic, din 60 în 60 de zile de către instanța de apel.

### **Secțiunea a III-a** **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **4. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **6. Impactul social**

Proiectul de act normativ va avea un impact benefic la nivel social, prin creșterea încrederii cetățenilor în sistemul judiciar, în eficacitatea protecției pe care statul o asigură și garantează membrilor societății.

#### **7. Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Inițiator,**

**Deputat Ștețian-Cristian JON**

**Lista susținătorilor**  
**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind**  
**Codul de procedură penală**

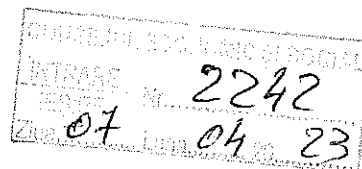
| NR. | DEPUTAT/SENATOR           | SEMNĂTURĂ | PARTID |
|-----|---------------------------|-----------|--------|
| 1   | REMUS NEGOI               |           | USR    |
| 2.  | MOSTEANU LIVIU IOAN       |           | USR    |
| 3   | Lazar Ion Marian          |           | USR    |
| 4   | BOTEZ MIHAIL-CĂTĂLIN      |           | USR    |
| 5   | AARAU AMBROZIE - IRINEU - |           | USR    |
| 6   | VLAD SERGIU COSMIN        |           | USR    |
| 7   | LAZAR TEODOR              |           | USR    |
| 8   | SPĂTEANU E. G. G. G. G.   |           | USR    |
| 9.  | CRISTIAN GHICA            |           | USR    |
| 10. | Todosia Beoniacim         |           | USR.   |
| 11. | VICOL COSTEL              |           | USR.   |
| 12. | Gyarmati Ungurona         |           | USR    |
| 13  | Bodea Marius              |           | USR    |
| 14  | ARIAN UHENER              |           | USR    |
| 15  | RABU CIORNEI              |           | USR    |
| 16  | VICTOR IULIE              |           | USR    |
| 17  | BLAGA DANIEL              |           | USR    |
| 18. | Bos Virgil Marian         |           | USR    |
| 19. | MOLNAR RABU-IULIAN        |           | USR    |
| 20  | DINICA SIMONA-MONICA      |           | USR    |
| 21  | APOSTOL ALIN              |           | USR    |
| 22  | ANDREI PATRICKS MIFVODE   |           | USR    |
| 23  | DIANA BUCOIANU            |           | USR    |
| 24  | Dan Bavana                |           | USR    |
| 25  | JURION DUFU               |           | USR    |

**Lista susținătorilor**  
**Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind**  
**Codul de procedură penală**

|    |                         |     |
|----|-------------------------|-----|
| 26 | PĂTĂLIN DRULĂ           | USA |
| 27 | PRUNĂ CĂSTINA           | USA |
| 28 | SEBASTIAN CERNIC        | USR |
| 29 | ȘTEFAN NICOLAE IORDACHE | USA |
| 30 | HANGAN TOLYANNA         | USR |
| 31 | NEAGU DENISA - ELENA    | USR |
| 32 | Rodiu claudiu           | USR |
| 33 | CRISTI BEREA            | USR |
| 34 | COSETTE CHICHIRAU       | USR |
| 35 | Radu Mihail Alexandru   | USR |
| 36 | DRĂCĂ ANDREI IULIAN     | USR |
| 37 | DANA SAUWA TAN          | USR |
| 38 | TRAVARIE ȘTEFAN         | USR |
| 39 | RAZUL TRIFAN            | USR |
| 40 | EUGEN TERENTE           | USR |
| 41 | BORDEI CRISTIAN         | USR |
| 42 | IVAN DAN                | USR |
| 43 | POBENEF ANDREI          | USR |
| 44 | Oprișoru Ruzel          | USR |
| 45 | BRIAN CRISTIAN          | USR |
| 46 | Diana Stoica            | USR |
| 47 | CRISTIAN SEISLER        | USR |
|    |                         |     |
|    |                         |     |
|    |                         |     |
|    |                         |     |
|    |                         |     |



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 486 din 15 iulie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 202 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

*„(1) Măsurile preventive pot fi dispuse dacă există probe sau indicii temeinice din care rezultă suspiciunea rezonabilă că o persoană a săvârșit o infracțiune și dacă sunt necesare în scopul asigurării bunei desfășurări a procesului penal, al împiedicării sustragerii suspectului ori a inculpatului de la urmărirea penală, de la judecată sau de la executarea pedepsei ori al prevenirii săvârșirii unei alte infracțiuni.”*

2. Articolul 215<sup>1</sup>, alin. (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

*„(8) În cursul judecății durata totală a controlului judiciar nu poate depăși un termen rezonabil și, în nicio situație, nu poate depăși 7 ani de la momentul trimiterii în judecată.”*

3. Articolul 223, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

*„(1) Măsura arestării preventive poate fi luată de către judecătorul de drepturi și libertăți, în cursul urmăririi penale, de către judecătorul de cameră preliminară, în procedura de cameră preliminară, sau de către instanța de judecată în fața căreia se află cauza, în cursul judecății, numai dacă din probe rezultă suspiciunea rezonabilă că inculpatul a săvârșit o infracțiune și există una dintre următoarele situații:*

*a) inculpatul a fugit ori s-a ascuns, în scopul de a se sustrage de la urmărirea penală, de la judecată sau de la executarea pedepsei ori a făcut pregătiri de orice natură pentru astfel de acte;*

*b) inculpatul încearcă să influențeze un alt participant la comiterea infracțiunii, un martor ori un expert sau să distrugă, să altereze, să ascundă ori să sustragă mijloace*



*materiale de probă sau să determine o altă persoană să aibă un astfel de comportament;*

*c) inculpatul exercită presiuni asupra persoanei vătămate sau încearcă să realizeze o înțelegere frauduloasă cu aceasta;*

*d) există suspiciunea rezonabilă că, după punerea în mișcare a acțiunii penale împotriva sa, inculpatul a săvârșit cu intenție o nouă infracțiune sau pregătește săvârșirea unei noi infracțiuni.*

*e) există suspiciunea rezonabilă că, după stabilirea în primă instanță, în cauză, a unei pedepse cu detențiunea pe viață sau cu închisoarea mai mare de 3 ani, inculpatul se va sustrage de la executarea pedepsei. "*

**4. Articolul 399 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

*„(1) Instanța are obligația ca, prin hotărâre, să se pronunțe asupra menținerii, revocării, înlocuirii ori încetării de drept a măsurii preventive dispuse pe parcursul procesului penal cu privire la inculpat și examinează, în funcție de soluția pronunțată, de toate circumstanțele cauzei, de antecedentele penale și de alte împrejurări privitoare la persoana inculpatului, necesitatea luării unei măsuri preventive. ”*

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Ion-Marcel CIOLACU**

**PREȘEDINTELE  
SENATULUI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**