

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3168
IESIRE	
Ziua 15	Luna 05 2012

## EXPUNERE DE MOTIVE

### PROPUNERE LEGISLATIVĂ

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

#### 1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În ultimii ani, cetățenii români s-au confruntat cu probleme majore privind activitatea companiilor de asigurări, probleme ce au fost generate de falimentul unor societăți, cel mai recent fiind EUROINS, al patrulea mare faliment RCA care a avut loc în ultimii 8 ani în asigurari, după Astra, Carpatica și City Insurance.

Potrivit cadrului legal actual, activitatea companiilor de asigurări este reglementată, coordonată și controlată de Autorității de Supraveghere Financiară (ASF), această autoritate fiind condusă de un Consiliu format din 9 membri, dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi. Fiecare dintre cei 3 vicepreședinți are atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară. În Hotărârea Parlamentului României de numire a acestora se stabilește sectorul de supraveghere financiară pentru care sunt numiți. Ceilalți 4 membri sunt membri neexecutivi.

Anual, mii de petenți reclamă conduita abuzivă a unor asigurători iar conducerea Autorității de Supraveghere Financiară (ASF) este criticată pentru faptul că refuză să sancționeze aceste aspecte, rezumându-se la monitorizarea unor indicatori financiari ai firmelor, iar când aplică amenzi, acestea sunt mult prea mici pentru a rezolva problemele din piața de asigurări.

Mai mult, asupra conducerii ASF au fost înaintate plângere pentru posibile abuzuri în serviciu prin omisiunea nejustificată de a lua măsuri de control și sancționare a unor asigurători RCA, în ciuda miilor de reclamații făcute de pãgubiții RCA. În ultimii ani, numărul de reclamații a fost în continuă creștere pe piața asigurărilor, iar modul în care au fost analizate acestea este îngrijorător.

Ca și exemplu, în cadrul ASF, propunerile de sancționare a asiguratorilor emise de către Sectorul Asigurări se transmit tuturor membrilor Consiliului ASF, organul de conducere al Autorității. Astfel, pe baza documentelor și informațiilor comunicate de Sectorul Asigurări, Consiliul ASF trebuie să adopte deciziile legate de aplicarea unor eventuale sancțiuni, în cadrul ședințelor Consiliului, care au loc săptămânal.

În practică, însă, au existat situații în care fișele de deficiențe întocmite și comunicate de către Departamentul de Petiții al Sectorului Asigurări au rămas un simplu exercițiu formal. În aceste situații, Sectorul Asigurări a refuzat să efectueze controale și, implicit, să propună aplicarea de sancțiuni societăților de asigurare care nu au respectat obligațiile legale și contractuale (în majoritate, firme rău-platnice în raporturile cu asigurații consumatori), deși

legea obligă ASF să sancționeze asemenea încălcări ale legii conform art. 37 din Legea 132/2017.

Conform rapoartelor ASF, 97,18% dintre petițiile și informările de neconformitate au fost formulate pentru piața asigurărilor-reasigurărilor, aflându-se în creștere cu 125,14% față de perioada similară a anului 2019.

Concret, din activitatea de soluționare a petițiilor pentru piața asigurărilor – reasigurărilor au fost identificate următoarele aspecte neconforme:

- depășirea termenului legal de plată a despăgubirilor aferente dosarelor de daună deschise în baza contractelor RCA;
- neinformarea în termenul legal a persoanei păgubite cu privire la valoarea maximă de despăgubire;
- depășirea termenului legal pentru efectuarea constatărilor /reconstatărilor;
- neînregistrarea de către asigurători a tuturor documentelor aferente dosarelor de daună deschise în baza contractelor RCA;
- netransmiterea în termen a notificării de respingere a despăgubirii;
- netransmiterea în termen a ofertei de despăgubire;
- nerespectarea termenului de întocmire a procesului-verbal de constatare și/sau suplimentar de constatare;
- stabilirea valorii de piață de către asigurători, în cazul daunelor totale, fără a se ține seama de toate dotările vehiculelor în cauză;
- justificarea insuficientă a soluțiilor adoptate de către asigurători și comunicate A.S.F. pentru soluționarea petițiilor;
- neplata penalităților de întârziere odată cu plata despăgubirii;
- deficiențe în ceea ce privește oferta de despăgubire transmisă persoanelor prejudiciate, ofertă care nu este întocmită conform dispozițiilor legale

Toate aceste deficiențe rezultate din analiza petițiilor primite de la consumatori sfârșesc fără aplicarea vreunei sancțiuni, astfel că există exemple întemeiate, relevante care să arate că ASF nu își îndeplinește în mod corect și eficient misiunea de supraveghere a pieței și rolul de protecție a consumatorilor.

Din aceste motive, propunem Parlamentului României, spre dezbatere și adoptare, inițiativa legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară.

## 2. SCOPUL URMĂRIT PRIN PREZENTUL PROIECT DE LEGE

Prin prezenta inițiativă, se urmărește responsabilizarea conducerii ASF, respectiv a Consiliului format din 9 membri – dintre care un președinte, un prim-vicepreședinte și 3 vicepreședinți, care sunt membri executivi, fiecare dintre ei cu atribuții specifice corespunzătoare unuia dintre cele 3 sectoare de supraveghere financiară.

Din aceste considerente, pentru a asigura corecta aplicare a legii și egalitatea în drepturi garantate de Constituție, considerăm imperios necesar adaptarea cadrului legal aplicabil cu scopul de a elimina aceste disfuncționalități de pe piața asigurărilor.

Modificările propuse:

- responsabilizarea conducerii A.S.F.;
- reglementarea în baza căroro membrii conducerii vor putea să fie înlocuiți;
- realizarea de studii de piață relevante;
- impunerea în sarcina operatorilor și furnizorilor de servicii de asigurare a unor obligații specifice;
- prezentarea și votarea pentru aprobarea sau respingerea raportului A.S.F.;
- propunerile nominale pentru calitatea de membru al Consiliului A.S.F. transparentizate și justificate de documente precum curriculum vitae, cazier judiciar și declarații pe propria răspundere ale candidaților.

Totodată, se urmărește **limitarea veniturilor personalului angajat în cadrul ASF la nivelul salarizării Președintelui României**, cu scopul de a evita cheltuielile excesive din taxe și tarifele plătite de contribuabili și de a asigura un management eficient și responsabil în cadrul instituției.

În lumina principiului egalității în fața legii, consacrat prin art. 16 din Constituția României, **ASF trebuie să răspundă atunci când nu-și respectă atribuțiile și obligațiile ce îi revin potrivit legii**, iar scopul acestei inițiative legislative este ca, la momentul dovedirii exercitării defectuoase, cu încălcarea legislației primare a atribuțiilor de serviciu de către personalul ASF, cu referire la atribuțiile și prerogativele de serviciu prevăzute de dispozițiile OUG nr. 93/2012 și a ale art. 37 din Legea 132/2017, autoritatea responsabilă, Parlamentul României (autoritate investită cu numirea membrilor consiliului ASF), **să-i poată destitui din funcție și să procedeze la înlocuirea acestora cu persoane care au capacitatea de a asigura respectarea legii și aducerea unui echilibru pe piața asigurărilor**. ASF trebuie să asigure un management competent care să aducă echilibru, corectitudine și legalitate pe piața asigurărilor din România.

De asemenea, ASF trebuie să **identifice piețele relevante, adică acele piețe care sunt relevante din punct de vedere concurențial** pentru un anumit produs sau serviciu financiar. Este o măsură importantă pentru a asigura o concurență adecvată în sectorul financiar și **pentru a preveni abuzurile de poziție dominantă și practicile neconcurențiale**. ASF poate oferi criterii clare pentru a identifica piețele relevante în mod coerent și uniform precum: natura și

caracteristicile produsului sau serviciului financiar, accesibilitatea pieței pentru furnizorii și consumatorii de servicii financiare, existența unor bariere la intrarea pe piață și gradul de substituție între produsele sau serviciile financiare.

Este necesar ca A.S.F. să efectueze analize de piață din mai multe motive precum: ajutarea la identificarea potențialelor probleme care ar putea afecta funcționarea piețelor financiare și a instituțiilor financiare nebankare din România, asigurarea concurenței adecvate în sectorul financiar, **identificarea practicilor neloiale sau prejudiciabile care ar putea afecta consumatorii**, dar și utilizarea acestora pentru luarea de măsuri de protecție a consumatorilor. Astfel, prin efectuarea analizelor de piață, ASF poate asigura o supraveghere adecvată a piețelor financiare și a instituțiilor financiare nebankare, protejând consumatorii și promovând o concurență sănătoasă și durabilă în sectorul financiar din România.

În concluzie, inițiativa legislativă creează premisele pentru creșterea gradului de încredere a cetățenilor români în instituțiile statului, în speță, ASF, prin măsuri menite să garanteze și să consolideze principiul constituțional al egalității în fața legii, eliminând tratamentul inegal actual, respectiv dezechilibrul dintre companiile de asigurări și asigurați.

Implementarea măsurilor propuse nu implică alocarea de fonduri bugetare suplimentare.

### **3. EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE**

Urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, următoarele acte normative vor fi modificate și completate:

Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 874 din 21 decembrie 2012 modificările și completările ulterioare.

Față de cele expuse, solicităm dezbateră și adoptarea prezentei propuneri legislative.

**În numele inițiatorilor,**

Silvia Monica DINICĂ – Senator USR

Anca DRAGU – Senator USR

Claudiu MUREȘAN – Senator USR

**Lista susținătorilor**  
**PROPUNERE LEGISLATIVĂ**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind  
înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

*Tabel semnături*

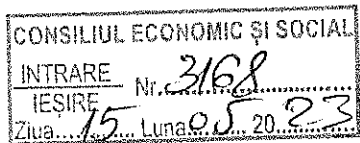
Nr. crt.	Nume și prenume	Partid	Semnătură
1.	Optianu Marcel	USR	
2.	Bob Vergel Maria	USR	
3.	VICOL COSAZ	USR	
4.	Mizescu Ion-Norod	USR	
5.	CRISTI BEZEA	USR	
6.	DARAU Ambrozie-Ivana	USR	
7.	NEGOTI REMUS	USR	
8.	RAOUL TRIFAN	USR	
9.	RADU MIHAL	USR	
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			

**Lista susținătorilor**  
**PROPUNERE LEGISLATIVĂ**

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind  
înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

*Tabel semnături*

<i>Nr. crt.</i>	<i>Nume și prenume</i>	<i>Partid</i>	<i>Semnătură</i>
1.	NEAGU DENISA ELENA	USR	
2.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
3.	IVAN DAN	USR	
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			



## LEGE

**pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară**

**Parlamentul României adoptă prezenta lege.**

**Articol unic.** - Ordonanța de urgență nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 874 din 21 decembrie 2012, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 3, alineatul 1 se modifică și va avea următorul cuprins :**

**Art. 3 –**

- (1) **Atribuțiile A.S.F.**, prevăzute la art. 2 alin. (1), se realizează prin:
- (a) acordarea, suspendarea, retragerea ori refuzul acordării, după caz, în condițiile legii, de autorizații, aprobări, avize, atestac, derogări;
  - (b) emiterca de reglementări, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;
  - (c) realizarea controlului asupra entităților și operațiunilor prevăzute la art. 2, alin. (1) prin verificări la fața locului;
  - (d) dispunerea de măsuri și aplicarea de sancțiuni;
  - (e) **realizarea activității de supraveghere asupra entităților și operațiunilor prevăzute la art. 2 alin. (1).**

**2. La articolul 5, după litera c), se introduc patru noi litere, lit. (d) - (g), cu următorul cuprins:**

- d) identificarea piețelor relevante din sectorul asigurărilor;
- e) efectuarea analizelor de piață, potrivit legii;
- f) desemnarea furnizorilor de servicii de asigurare cu putere semnificativă pe piață;
- g) impunerea în sarcina operatorilor și furnizorilor de servicii de asigurare cu putere semnificativă pe piață a unor obligații specifice, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

**3. La articolul 12, la alineatul (1), după litera e), se introduce o nouă literă, lit. (f), cu următorul cuprins:**

(1) Calitatea de membru al Consiliului A.S.F. încetează în următoarele situații:

- a) la expirarea termenului pentru care a fost numit, cu respectarea prevederilor alin. (2);
- b) prin demisie;
- c) prin revocarea de către Parlament conform prevederilor art. 10;
- d) prin înlocuire, conform art. 11;
- e) prin deces;
- f) prin respingerea raportului anual A.S.F. de către Parlamentul României.**

**4. La articolul 12, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1<sup>1</sup>) și alin. (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:**

(1<sup>1</sup>) În situația prevăzută la art.12 alin.(1) lit. f) calitatea de membru al Consiliului încetează de la data revocării de Parlament, în ședința comună a celor două Camere, la propunerea comună a Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și a Comisiei economice, industrie și servicii din Senat și, respectiv, a Comisiei buget, finanțe și bănci și a Comisiei pentru politică economică, reformă și privatizare din Camera Deputaților.

(1<sup>2</sup>) Revocarea candidaturii se aprobă cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

**5. După articolul 12, se introduce un nou articol, art. 12<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

**Art.12<sup>1</sup>**

(1) Pentru situațiile prevăzute la art. 12 alin.(1) lit. a) propunerile nominale pentru calitatea de membru al Consiliului A.S.F. se înaintează birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, cu 60 de zile înainte de data la care mandatele vor deveni vacante și în termen de 30 de zile de la data efectiva a încetării pentru situațiile prevăzute la art. 12 alin(1) lit b) – f).

(2) Propunerile vor fi însoțite de: curriculum vitae, cazier judiciar și declarații pe propria răspundere ale candidaților din care să reiasă că nu se încadrează în prevederile art. 23 alin. (3) lit. e) și f).

(3) Birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului publică pe paginile de internet ale Camerei Deputaților și Senatului candidaturile depuse și înaintează propunerile comisiilor permanente de specialitate, în vederea audierii candidaților în ședință comună. În termen de 10 zile de la publicarea candidaturilor se pot depune la comisiile permanente de specialitate, în scris, obiecțiuni argumentate cu privire la candidaturile depuse.



(4) În urma audierii candidaților, comisiile permanente de specialitate întocmesc un aviz comun, pe care îl prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, până la data la care expiră mandatele în cazul prevăzut la art.12, alin.(1), lit. a) în termen de 30 de zile de la data efectivă a încetării pentru situațiile prevăzute la art. 12, alin(1), lit b) – f).

(5) Candidaturile se aprobă cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

**6. La articolul 15, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (4) cu următorul cuprins:**

(4) Nivelul maxim al veniturilor brute lunare din salarii și asimilate salariilor pe care le pot primi membrii Consiliului ASF și personalul angajat în cadrul ASF, nu poate depăși valoarea indemnizației brute lunare cuvenite Președintelui României, valabila la data de 01 ianuarie a anului pentru care se primesc.

**7. La articolul 17, alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

(1) În numele A.S.F., președintele Consiliului prezintă Parlamentului, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul anual al A.S.F., care cuprinde activitățile acestuia, situațiile financiare anuale și raportul de audit, ce vor fi **dezbătute și votate în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului României.**

**8. La articolul 17, după alineatul (1), se introduce un nou alineat, alineatul (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

(1<sup>1</sup>) Raportul anual al A.S.F. cuprinde, defalcat pe fiecare membru al Consiliului, pentru perioada de raportare, veniturile salariale și asimilate salariilor ale fiecărui membru al Consiliului A.S.F. incluzând salariile de bază agrcate, precum și sumele de natura avantajelor salariale, cum ar fi: prime, sporturi, cadouri, avantaje în natură, sume asimilate veniturilor salariale, impozabile sau nu, și altele asemenea, așa cum sunt definite la art 76 din legea 227/2015 privind Codul Fiscal.

**9. La articolul 17, după alin. (2), se introduc patru noi alineate, alin. (4) - (7), cu următorul cuprins:**

(4) Activitatea A.S.F. este analizată de către Parlament prin dezbateră raportului anual care va fi depus până la data de 30 iunie a anului următor, conform art. 17, alin. (1) din prezenta lege.

(5) Raportul anual de activitate este dezbătut, în ședință comună, de Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economice, industrie și servicii din Senat și, respectiv, de Comisia buget, finanțe și bănci și Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare din Camera Deputaților.

(6) Raportul comun al comisiilor asupra raportului anual de activitate a A.S.F. este supus dezbaterii și votării în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului României.

(7) Respingerea de către Parlament a raportului anual de activitate atrage, de drept, demiterea din funcție a președintelui Consiliului.

*Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.*

**PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**Ion-Marcel CIOLACU**

**PREȘEDINTELE INTERIMAR  
AL SENATULUI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**