

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3168
IEȘIRE	
Ziua 15	Luna 05, 2023



ROMANIA
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru Legea

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968, republicată, privind organizarea administrativă a teritoriului României

Cerințele care reclamă intervenția normativă:

Organizarea administrativ-teritorială actuală a României, mult prea fragmentată într-un număr mare de unități administrativ teritoriale, comportă dezavantaje din perspectiva gestionării resurselor, slabei calități a serviciilor publice și a reducerii disparităților zonale existente în România.

În documentele adoptate la nivel european cu privire la politica de coeziune, se subliniază că Statele Membre au obligația de a contribui și participa la realizarea coeziunii teritoriale prin *stabilirea propriilor strategii și mijloace în funcție de caracteristicile geografice, culturale, politice, juridice și administrative*; totodată, se subliniază importanța cooperării teritoriale pentru diminuarea diferențelor economice și sociale și rezolvarea unor probleme legate de conectivitate, modalități de transport, mediu de afaceri etc.

În baza acestor recomandări, România și-a asumat diminuarea diferențelor de dezvoltare dintre regiunile geografice, dintre mediul urban și cel rural, dintre centru și periferie, precum și

prevenirea amplificării discrepanțelor teritoriale, însă performanța politicii de coeziune în plan teritorial este extrem de scăzută în raport cu alte țări, unul din motive fiind și fragmentarea excesivă a teritoriului, lipsa unui nivel de administrație publică NUTS 2 - având în vedere că regiunile de dezvoltare înființate voluntar nu au statut de unitate administrativ - teritorială și nu au avut rezultatele scontate pentru dezvoltarea regională, incapacitatea sistemică de a pregăti proiecte la nivel regional și de a absorbi fonduri europene.

Nu în ultimul rând ,un alt aspect care reclamă intervenția legislativă este legat de asigurarea respectării principiilor eficienței și eficacității în administrația publică , principiile la care Tratatul privind Uniunea Europeană¹ face referire încă din preambulul său, dar și într-o serie de articole, și care au fost puse în aplicare prin hotărâri ale Curții Europene de Justiție (Comisia Europeană contra Belgia, Cazul 68-81 din 1982 ș.a.) .

Administrația publică este considerată eficientă și eficace atunci când obține rezultate performante prin utilizarea optimă a mijloacelor de care dispune²; în situația în care o populație redusă ca dimensiuni este deservită de un aparat administrativ numeros , care nu reușește să gestioneze resursele bugetare de care dispune în mod eficient și nu are capacitatea de a genera și implementa proiecte benefice pentru comunitate, putem aprecia că principiile eficienței și eficacității nu sunt respectate.

Schimbări preconizate:

În România există în prezent aproximativ 3000 de comune, multe dintre acestea având o populație extrem de redusă - comuna cea mai mică din România este comuna Bătrâna din județul Hunedoara cu numai 88 de locuitori, conform datelor relevate de Recensământul populației din 2022³; alte comune înregistrează cateva sute de locuitori, aspect ce denotă o lipsă de preocupare constantă în ultimele decenii pentru organizarea optimă a teritoriului și cheltuirea eficientă a resurselor publice pentru susținerea unui aparat administrativ propriu.

Stabilirea unei limite minime referitoare la numărul de locuitori într-o comună la 5.000 locuitori și într-un oraș la 10.000 locuitori va avea ca efect reducerea numărului de unități administrativ-teritoriale, o reorganizare în unități teritoriale de dimensiuni mai mari fiind benefică pentru eliminarea inegalităților de dezvoltare și distribuire a resurselor.

Pentru deservirea populației care locuiește în subdiviziunile unităților administrativ-teritoriale care nu au calitatea de reședință, propunem înființarea unor birouri administrativ-teritoriale care să aibă rolul de a deservi populația stabilită în aceste subdiviziuni, permițând colectarea taxelor și impozitelor la nivel local și acționând ca intermediar între

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A12012M%2FTEXT>

² E. Bălan ș.a., *Dreptul la o bună administrare și impactul său asupra procedurilor administrației publice*, Ed. , 2010, p. 52-53

³https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/ro12021_date_provizorii_profil_teritorial_ian_2023.pdf , p.3.

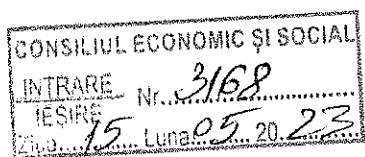
populația deservită și administrația publică locală, oferind posibilitatea înregistrării solicitărilor primite și transmiterea acestora spre competentă soluționare autorităților și instituțiilor publice locale din unitatea administrativ-teritorială în care sunt înființate, precum și eliberarea documentelor solicitate, conform atribuțiilor primite prin hotărârea de consiliu local de înființare. Pentru reglementarea atribuțiilor și organizării birourilor administrativ-teritoriale, Guvernul va adopta Norme metodologice pentru punerea în aplicare a dispozițiilor legale referitoare la acestea.

Pentru reorganizarea județelor proiectul propune împărțirea acestora în entități mai mari, grupate în funcție de identități regionale istorice, fluxuri economice și tendințe migratorii ale populației, conectivitate, precum și prezența unor zone metropolitane dezvoltate.

Prin reorganizarea județelor rezulta 12 județe noi, entități teritoriale corespondente ca dimensiuni unor unități NUTS 2⁴, care ar permite atingerea obiectivelor de coeziune teritorială, dezvoltarea accentuată a zonelor reorganizate și o absorbție superioară a fondurilor europene pentru proiecte regionale. Județele rezultate, specificate în Anexa 2 la Legea nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României, propusă prin prezentul proiect, sunt următoarele:

- Județul **Crișana Maramureș** include fostele județe Satu Mare, Maramureș și Bihor;
- Județul **Transilvania Nord Vest** include fostele județe Sălaj, Bistrița Năsăud, Cluj și Mureș;
- Județul **Transilvania Sud Vest** include fostele județe Alba, Hunedoara și Sibiu;
- Județul **Transilvania Sud Est** include fostele județe Brașov, Covasna și Harghita;
- Județul **Banat** include fostele județe Arad, Timiș și Caraș Severin;
- Județul **Bucovina Moldova Nord** include fostele județe Suceava și Botoșani;
- Județul **Moldova Centru** include fostele județe Iași, Neamț, Vaslui și Bacău;
- Județul **Dunăre Carpați Curbură** include fostele județe Vrancea, Buzău, Brăila și Galați;
- Județul **Oltenia** include fostele județe Vâlcea, Gorj, Mehedinți, Dolj și Olt;
- Județul **Muntenia Nord** include fostele județe Argeș, Dâmbovița și Prahova;
- Județul **Muntenia Sud** include fostele județe Ilfov, Ialomița, Călărași Giurgiu, Teleorman, precum și Municipiul București;
- Județul **Dobrogea** include fostele județe Constanța și Tulcea.

⁴<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/ro/sheet/99/nomenclatorul-comun-al-unitatilor-teritoriale-de-statistica-nuts->



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 2/1968, republicată, privind organizarea administrativă a teritoriului României

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articolul I: Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 555 din 05 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 5 se completează cu o nouă literă, litera rr), cu următorul conținut:
“**rr) biroul administrativ-teritorial** - structură funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă și atribuții delegate, înființată la nivel local în subdiviziuni administrativ-teritoriale care nu au calitatea de reședință a unității administrativ-teritoriale, în subordinea primăriilor, pentru a soluționa problemele curente ale colectivității locale”
2. La articolul 98, alineatul (1) se completează și va avea următorul conținut:
“Comuna este unitatea administrativ-teritorială de bază care cuprinde populația rurală **în număr de minim 5.000 locuitori** unită prin comunitate de interese și tradiții, alcătuită din unul sau mai multe sate, în funcție de condițiile economice, social-culturale, geografice și demografice. Prin organizarea comunei se asigură dezvoltarea economică, social-culturală și gospodărească a localităților rurale”.
3. La articolul 98, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul conținut:

“(3¹) În celelalte sate aflate în componența unei comune se pot înființa în subordinea primăriilor, în vederea facilitării accesului populației la servicii publice, **birouri administrativ - teritoriale** definite la art. 5 lit. rr) din prezenta lege.”

4. La articolul 99, alineatul (1) se completează și va avea următorul conținut:
“Orașul este unitatea administrativ-teritorială de bază declarată ca atare prin lege, pe baza îndeplinirii criteriilor prevăzute de legislația privind amenajarea teritoriului național. Orașul este alcătuit din zone rezidențiale, zone industriale și de afaceri, cu multiple dotări edilitare cu funcții administrative, industriale, comerciale, politice, sociale și culturale destinate deservirii unei populații în număr de **minim 10.000 locuitori** dintr-o zonă geografică mai întinsă decât limitele administrative ale acestuia, de regulă situate împrejur.”

5. La articolul 99, după alineatul (2) se introduc două alineate noi, alineatele (2¹) și (2²), cu următorul conținut:
“(2¹) În satele aparținătoare se pot înființa în subordinea primăriilor, în vederea facilitării accesului populației la servicii publice, **birouri administrativ - teritoriale** definite la art. 5 lit. rr) din prezenta lege.”

(2²) **Biroul administrativ - teritorial** se înființează prin hotărâre de consiliu local în subdiviziunile unităților administrativ teritoriale care nu au calitatea de reședință și pot desfășura următoarele activități:

- a) activități de natură financiară, inclusiv administrarea impozitelor și taxelor locale, cu respectarea prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- b) activități de intermediere între populația deservită și administrația publică locală, constând în înregistrarea solicitărilor primite și transmiterea acestora spre competență soluționare autorităților și instituțiilor publice locale din unitatea administrativ-teritorială în care sunt înființate, precum și eliberarea documentelor solicitate;
- c) alte activități, conform atribuțiilor stabilite prin lege și prin hotărârea de consiliu local prin care au fost înființate.”

6. Articolul 129 se completează la alineatul (3) cu o nouă literă, litera f), cu următorul conținut:

“f) hotărăște **înființarea birourilor administrativ-teritoriale** în subdiviziunile unității administrativ-teritoriale care nu au calitatea de reședință, în condițiile legii.”

Articolul II. Legea nr. 2/1968, republicată, privind organizarea administrativă a teritoriului României, publicată în Monitorul Oficial nr. 54 din 27 iulie 1981, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 9 alineatul (1): (1) Unitățile administrativ-teritoriale, denumirea și componența lor, municipiile reședințe de județe, precum și satele reședințe de comune sunt cele prevăzute în **Anexa nr. 1** la prezenta lege.

2. Se introduce alineatul (1¹): Județele rezultate în urma reorganizării, denumirea și componența lor sunt prevăzute la **Anexa nr. 2** la prezenta lege.
3. În urma numerotării anexelor, Anexa la Lege devine **Anexa nr. 1**, iar după Anexa nr. 1 se introduce o anexa nouă, **Anexa nr. 2**, cu titlul "Denumirea și componența județelor reorganizate", cu următorul conținut:

"Anexa nr. 2: Denumirea și componența județelor reorganizate:

Nr. crt.	Denumire Județ reorganizat	Județe inițiale, respectiv Municipiul București, incluse în componența Județului Reorganizat
1.	Banat	Timiș, Arad, Caraș-Severin
2.	Crișana Maramureș	Bihor, Satu Mare, Maramureș
3.	Transilvania Sud Vest	Alba, Sibiu, Hunedoara
4.	Transilvania Nord Vest	Cluj, Bistrița-Năsăud, Mureș, Sălaj
5.	Transilvania Sud Est	Brașov, Covasna, Harghita
6.	Bucovina Moldova Nord	Suceava, Botoșani
7.	Moldova Centru	Iași, Neamț, Bacău, Vaslui
8.	Dunăre Carpați Curbură	Galați, Brăila, Vrancea, Buzău
9.	Dobrogea	Constanța, Tulcea
10.	Muntenia Nord	Prahova, Argeș, Dâmbovița
11.	Muntenia Sud	Municipiul București, Ilfov, Ialomița, Călărași, Giurgiu, Teleorman
12.	Oltenia	Dolj, Mehedinți, Vâlcea, Gorj, Olt

Articolul III. În vederea reorganizării unităților administrativ-teritoriale conform numărului minim de populație deservită, Guvernul va elabora în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi o propunere legislativă privind modificarea Anexei 1 la Legea nr. 2/1968 actualizată cu unitățile administrativ-teritoriale rezultate în urma reorganizării în baza reglementărilor prezentei legi și a Anexei nr 2 privind denumirea și componența județelor reorganizate.

Articolul IV. În vederea punerii în aplicare a prezentei legi, ministrul cu atribuții în domeniul administrației publice aprobă în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a legii,

prin ordin de ministru, Normele metodologice cu privire la determinarea organigramei și atribuțiilor personalului birourilor administrativ-teritoriale.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Camerei Deputaților,
ION - MARCEL CIOLACU**

**Președintele Senatului,
ALINA - ȘTEFANIA GORGHIU**