

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3531
IEȘIRE	
Zina...	Luna OCT. 2023

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Buna funcționare a Guvernului care, potrivit art. 102 din Constituția României, are o misiune deosebit de importantă : „asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice”, depinde în mod direct de competențele și abilitățile persoanelor care își desfășoară activitatea în cadrul acestei instituții.

Art. 59, alin. (1) din Codul administrativ prevede faptul că : „în activitatea de conducere a ministerului, ministrul este ajutat de unul sau mai mulți secretari de stat”, fără a menționa un număr limită de secretari de stat pe care ministerul îi poate avea, acest aspect fiind reglementat de actul normativ de înființare, respectiv de organizare și funcționare a ministerului.

Acest act este de regulă o hotărâre de guvern, cu excepția cazului Ministerului Apărării Naționale, a cărei organizare și funcționare este reglementată de Legea nr. 346 din 21 iulie 2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată. Astfel, potrivit art. 12 din Legea nr. 346/2006, „Fiecare departament este condus de un secretar de stat, care este și șef al departamentului.”, ministerul având două departamente cu responsabilități bine stabilite : Departamentul pentru politica de apărare, planificare și relații internaționale și Departamentul pentru relația cu Parlamentul și calitatea vieții personalului. În consecință, Ministerul Apărării Naționale are doi secretari de stat, cel mai mic număr de secretari de stat din actualul guvern, număr care a rămas neschimbat încă din anul 2020, dat fiind faptul că, pentru a modifica numărul de secretari de stat, ar fi nevoie de un proiect de Lege care să fie supus spre dezbateră și adoptare Parlamentului României – o procedură mult mai complicată decât modificarea unui act normativ din legislația secundară.

În cazul ministerului mediului, activitatea este reglementată de Hotărârea nr. 43 din 16 ianuarie 2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

- În 2020, art. 14 prevedea că:
„(1) Ministrul mediului, apelor și pădurilor este ajutat în activitatea sa de 5 secretari de stat, numiți prin decizii ale prim-ministrului, precum și de secretarul general și de doi secretari generali adjuncți, numiți în condițiile legii.”

- Pe data de 23 mai 2022, art. 14, alin. (1) a fost modificat de Art. 1, punctul 2. din Hotărârea 677/2022, fiind adăugat încă un post de secretar general adjunct.

„(1) Ministrul mediului, apelor și pădurilor este ajutat în activitatea sa de 5 secretari de stat, numiți prin decizii ale prim-ministrului, precum și de secretarul general și de 3 secretari generali adjuncți, numiți în condițiile legii.”

- Pe data de 20 decembrie 2022, art. 14, alin. (1) a fost modificat de Art. I, punctul 2. din Hotărârea 1.534/2022, fiind adăugat încă un post de secretar de stat.

„(1) Ministrul mediului, apelor și pădurilor este ajutat în activitatea sa de 6 secretari de stat, numiți prin decizii ale prim-ministrului, precum și de secretarul general și de trei secretari generali adjuncți, numiți în condițiile legii.”

- Pe data de 15 martie 2023, art. 14, alin. (1) a fost modificat de Art. 1, punctul 1. din Hotărârea 219/2023, fiind adăugat încă un post de secretar de stat.

„(1) Ministrul mediului, apelor și pădurilor este ajutat în activitatea sa de 7 secretari de stat, numiți prin decizii ale prim-ministrului, precum și de secretarul general și de trei secretari generali adjuncți, numiți în condițiile legii.”

În anul 2015, spre exemplu, acest minister avea 4 secretari de stat și 2 secretari generali adjuncți [Art. 14, alin. (1), Hotărârea nr. 38 din 21 ianuarie 2015 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor].

În momentul de față, 96 de secretari de stat își desfășoară activitatea în cadrul ministerelor, fără a ține cont de numărul de directori cu rang de secretar de stat. Numărul total al secretarilor de stat este mai mare de 200, potrivit unei investigații realizate de reporterii Europa Liberă.¹

Minister	Număr secretari de stat
Ministrul Transporturilor și Infrastructurii	7
Ministerul Afacerilor Interne	6
Ministerul Afacerilor Externe	7
Ministerul Justiției	5
Ministerul Apărării Naționale	2
Ministerul Economiei	4
Ministerul Energiei	5
Ministerul Agriculturii și Dezvoltării rurale	6
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor	7

¹Oana Despa, *Țară în service | Cum a ajuns România să aibă 200 secretari de stat, de patru ori mai mulți decât în 2010 (2023)*
<https://romania.europalibera.org/a/romania-privilegiatilor-200-de-secretari-de-stat-2000-de-euro-salariu/32311927.html>

	<table border="1"> <tr> <td>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Muncii și Solidarității Sociale</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Sănătății</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Educației</td> <td>6</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Antreprenoriatului și Turismului</td> <td>5</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Sportului</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării</td> <td>4</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>Ministerul Culturii</td> <td>3</td> </tr> </table>	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	7	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene	7	Ministerul Muncii și Solidarității Sociale	4	Ministerul Sănătății	6	Ministerul Educației	6	Ministerul Antreprenoriatului și Turismului	5	Ministerul Sportului	2	Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării	4	Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse	3	Ministerul Culturii	3
Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației	7																				
Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene	7																				
Ministerul Muncii și Solidarității Sociale	4																				
Ministerul Sănătății	6																				
Ministerul Educației	6																				
Ministerul Antreprenoriatului și Turismului	5																				
Ministerul Sportului	2																				
Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării	4																				
Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse	3																				
Ministerul Culturii	3																				
2. Schimbări preconizate	<p>Prezenta propunere legislativă vizează limitarea numărului de secretari de stat la 4. Această măsură ar duce la un maxim de 76 de secretari de stat, respectiv 70, în formula actuală, plecând de la prezumția că ministerele cu mai puțin de 4 secretari de stat și-ar păstra organigrama. De asemenea, propunerea vizează și limitarea numărului de subsecretari de stat la 3.</p> <p>Cu privire la competențele secretarilor și subsecretarilor de stat, propunem ca aceștia să aibă obligația de a face dovada unor studii superioare de specialitate precum și a experienței și competenței lor în domenii care prezintă relevanță pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite.</p> <p>Totodată, din considerente de eficientizare bugetară, propunem diminuarea numărului de posturi din cadrul cabinetului și al cancelariei, după cum urmează:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Text în vigoare</th> <th>Propunere</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 18 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 12 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat; </td> <td> „Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 12 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 8 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat; </td> </tr> </tbody> </table>	Text în vigoare	Propunere	Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 18 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 12 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat;	„Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 12 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 8 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat;																
Text în vigoare	Propunere																				
Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 18 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 12 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat;	„Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este: a) 12 posturi pentru cabinetul prim-ministrului; b) 8 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat;																				

	<p>c)8 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului fără portofoliu;</p> <p>d)8 posturi pentru cabinetul ministrului, secretarului general al Guvernului și șefului Cancelariei Prim-Ministrului;</p> <p>e)8 posturi pentru cabinetul ministrului delegat;</p> <p>f)4 posturi pentru cabinetul secretarului general adjunct al Guvernului, secretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul ministerelor și aparatului de lucru al Guvernului și consilierului de stat;</p> <p>g)4 posturi pentru cabinetul conducătorului de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat;</p> <p>h)2 posturi pentru cabinetul subsecretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul aparatului de lucru al Guvernului din cadrul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>i)13 posturi pentru cabinetul primarului general al municipiului București;</p> <p>j)6 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean și primarilor municipiilor reședință de județ și primarilor sectoarelor municipiului București precum și pentru cancelaria prefectului;</p> <p>k)2 posturi pentru cabinetele primarilor comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. j), vicepreședinților consiliilor județene, viceprimarilor municipiului București, municipiilor reședință de județ și viceprimarilor sectoarelor municipiului București;</p> <p>l)un post pentru cabinetele viceprimarilor comunelor, orașelor și municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. k).</p>	<p>c)5 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului fără portofoliu;</p> <p>d)5 posturi pentru cabinetul ministrului, secretarului general al Guvernului și șefului Cancelariei Prim-Ministrului;</p> <p>e)5 posturi pentru cabinetul ministrului delegat;</p> <p>f)3 posturi pentru cabinetul secretarului general adjunct al Guvernului, secretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul ministerelor și aparatului de lucru al Guvernului și consilierului de stat;</p> <p>g)3 posturi pentru cabinetul conducătorului de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat;</p> <p>h)2 posturi pentru cabinetul subsecretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul aparatului de lucru al Guvernului din cadrul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>i)7 posturi pentru cabinetul primarului general al municipiului București;</p> <p>j)4 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean și primarilor municipiilor reședință de județ și primarilor sectoarelor municipiului București precum și pentru cancelaria prefectului;</p> <p>k)2 posturi pentru cabinetele primarilor comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. j), vicepreședinților consiliilor județene, viceprimarilor municipiului București, municipiilor reședință de județ și viceprimarilor sectoarelor municipiului București;</p> <p>l)un post pentru cabinetele viceprimarilor comunelor, orașelor și municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. k).</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.	

Secțiunea a 3-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Anul curent	Următorii 4 ani			
2023	2024	2025	2026	2027
0	3 253	0	0	0

Inițiativa implică scăderea de cheltuieli cu personalul vizat de propunerea legislativă.

Inițiatori:

LUPU Andrei-Răzvan
Deputat neafiliat

CAMBERA Oana-Alexandra
Deputată neafiliată

TULBURE Simina-Geanina-Daniela
Deputată neafiliată

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 2531
IESIRE	
Ziua 29	Luna 05 2023



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

**LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019
privind Codul administrativ**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art.I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. Art. 59 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 59: Secretarii de stat și subsecretarii de stat

(1) În activitatea de conducere a ministerului, ministrul este ajutat de unul sau mai mulți secretari de stat, potrivit actului normativ de înființare, respectiv de organizare și funcționare a ministerului, după caz, **fără ca numărul total de secretari de stat să fie mai mare de 4.**

(2) În cadrul ministerelor, instituțiilor publice și altor organe de specialitate ale administrației publice centrale poate fi utilizată și funcția de subsecretar de stat, potrivit actului normativ prevăzut la alin.

(1), **fără ca numărul total de subsecretari de stat per minister, instituție publică sau organ de specialitate al administrației publice centrale să fie mai mare de 3.**

(3) Secretarii de stat și subsecretarii de stat exercită atribuțiile stabilite prin actul normativ prevăzut la alin. (1), precum și alte atribuții delegate prin ordin al ministrului.

(4) Secretarii de stat și subsecretarii de stat fac dovada unor studii superioare de specialitate precum și a experienței și competenței lor în domenii care prezintă relevanță pentru îndeplinirea atribuțiilor stabilite prin actul normativ prevăzut la alin. (1).

(5) Secretarilor de stat și subsecretarilor de stat li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 50 alin. (1).

2. Art. 546 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 546: Numărul de posturi din cadrul cabinetului și cancelariei

Numărul maxim de posturi din cadrul cabinetului, respectiv cancelariei este:

- a) 12 posturi pentru cabinetul prim-ministrului;
- b) 8 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului cu portofoliu, ministrului de stat;
- c) 5 posturi pentru cabinetul viceprim-ministrului fără portofoliu;
- d) 5 posturi pentru cabinetul ministrului, secretarului general al Guvernului și șefului Cancelariei Prim-Ministrului;
- e) 5 posturi pentru cabinetul ministrului delegat;
- f) 3 posturi pentru cabinetul secretarului general adjunct al Guvernului, secretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul ministerelor și aparatului de lucru al Guvernului și consilierului de stat;
- g) 3 posturi pentru cabinetul conducătorului de organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rang de secretar de stat;
- h) 2 posturi pentru cabinetul subsecretarului de stat și asimilatului acestuia din cadrul aparatului de lucru al Guvernului din cadrul ministerelor și al celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale;
- i) 7 posturi pentru cabinetul primarului general al municipiului București;
- j) 4 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean și primarilor municipiilor reședință de județ și primarilor sectoarelor municipiului București precum și pentru cancelaria prefectului;
- k) 2 posturi pentru cabinetele primarilor comunelor, orașelor, respectiv municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. j), vicepreședinților consiliilor județene, viceprimarilor municipiului București, municipiilor reședință de județ și viceprimarilor sectoarelor municipiului București;
- l) un post pentru cabinetele viceprimarilor comunelor, orașelor și municipiilor, altele decât cele prevăzute la lit. k).

3. La articolul 597, alineatul (1), după litera h) se adaugă o nouă literă, lit. i), cu următorul cuprins:

„i) prevederile art. 59 și art. 546 intră în vigoare în termen de 60 de zile de la adoptarea prezentei legi.”

4. După articolul 604, se adaugă un nou articol, art. 604¹, cu următorul cuprins:

„Art. 604 - (1) Actele normative de înființare, respectiv de organizare și funcționare ale ministerelor care nu respectă prevederile art. 59, alin. (1) și (2), se modifică.

(2) Prevederile art. 59 se aplică:

- a) de la data intrării în vigoare a prezentei legi, pentru ministerele a căror acte normative de înființare, respectiv de organizare și funcționare ale ministerelor respectă limitele impuse la art. 59, alin. (1) și (2);
- b) de la data investiturii unui nou guvern în condițiile art. 103 din Constituția României, pentru ministerele a căror acte normative de înființare, respectiv de organizare și funcționare ale ministerelor nu respectă limitele impuse la art. 59, alin. (1) și (2).

(3) Prevederile art. 546 se aplică începând cu data constituirii unui nou cabinet sau a unei noi cancelarii dintre cele prevăzute la art. 546, nu mai târziu de 1 ianuarie 2025.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ion Marcel Ciolacu

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

Alina-Ștefania Gorghiu