

EXPUNERE DE MOTIVE

Având în vedere :

- prevederile Deciziei nr. 395/2017 prin care s-a admis excepția de neconstituționalitate, constatându-se că prevederile art. 13 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 sunt constituționale în măsura în care restituirea terenurilor forestiere aparținând domeniului public al statului se realizează numai după trecerea prealabilă a acestor terenuri în domeniul privat al statului, în condițiile legii
- prevederile art. 858, 862, 865, 870 din Noul Cod Civil referitoare la dreptul de proprietate publică, caracterele juridice, limitele de exercitare, obiectul proprietății publice și modul de constituire, exercitare, stingere și apărare a dreptului de administrare, **texte legale din care reiese ca ori de câte ori dreptul de proprietate a fost stabilit prin lege, poate fi diminuat numai prin lege.**
- prevederile art. 13 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, care dispun: „(1) În situația în care restituirea terenurilor forestiere pe vechile amplasamente nu este posibilă, reconstituirea dreptului de proprietate se face pe alte amplasamente de pe raza unității administrativ-teritoriale, chiar dacă acestea s-au aflat în proprietatea statului român înainte de anul 1948, au intrat ulterior în proprietatea statului sau au fost incluse în amenajamente silvice după această dată”

Urmare blocajului creat în emiterea titlurilor de proprietate pentru terenuri forestiere în raport de Decizia CCR nr. 395/2017 și implicit blocajului generat în procesul de expropriere pentru cauză de utilitate publică, proces necesar extracției de cărbune cu scopul funcționării Complexului Energetic Oltenia, în vederea asigurării securității energetice a României este necesară armonizarea legislației în raport de considerentele deciziei CCR anterior invocată.

Astfel, este bine cunoscut faptul că ulterior Deciziei CCR nr. 395/2017, pe terenurile forestiere administrate în numele statului de către RNP Romsilva SA,

Comisiile județene de fond funciar nu mai au posibilitatea emiterii de titluri de proprietate pentru persoanele îndreptățite la reconstituire, potrivit legii. Instituțiile prefectului au semnalat acest blocaj începând cu anul 2017, atât ANRP București, cât și altele instituții și autorități centrale, inclusiv Ministerului de Interne și Secretariatului General al Guvernului, însă până la această dată nu s-a identificat o modalitate legală de trecere a suprafețelor forestiere destinate reconstituirii, din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, la dispoziția comisiilor locale de fond funciar.

ANRP a stabilit criteriile și condițiile potrivit cărora pot fi întocmite documentații individuale, pentru fiecare autor deposedat de terenuri forestiere prin măsuri abuzive în perioada 1946 – 1989, însă cu toate că de la nivelul instituțiilor prefectului au fost comunicate astfel de documentații, acestea nu s-au concretizat în trecerea respectivelor suprafețe din domeniul public, în domeniul privat al statului și implicit nu a fost posibilă adoptarea de hotărâri de guvern, în acest sens. Imposibilitatea emiterii titlurilor de proprietate a generat un val de litigii în instanța de judecată, Comisiile locale de fond funciar fiind obligate în cele mai multe cazuri la plata unor daune interese/zi de întârziere, fapt ce creează o presiune uriașă asupra autorităților locale executive.

De asemenea, legiuitorul până în prezent, nu a definit noțiunea de „*domeniul privat al statului pentru terenuri forestiere*”, și în raport de prevederile art. 858, 862, 865 și 870 din Noul Cod Civil referitoare la dreptul de proprietate publică, caracterele juridice, limitele de exercitare, stingere și apărare a dreptului de administrare, texte legale din care reiese că ori de câte ori dreptul de proprietate publică a fost stabilit prin lege, acesta poate fi diminuat numai prin lege, trecerea în domeniul privat al statului a terenurilor forestiere, nu poate fi realizată prin hotărâre de guvern. Astfel, considerăm că acest fapt nu este posibil în raport de prevederile Codului Civil sus enunțate, trecerea putând fi realizată numai prin lege.

Nu în ultimul rând arătăm faptul că, la nivelul județului Gorj sunt în derulare pe sute de hectare lucrări miniere pentru exploatarea zăcămintelor de lignit, lucrări care se execută în baza unei licențe de exploatare de către operatorii economici aflați sub autoritatea Ministerului Economiei în calitate de minister de resort, fiind definite ca lucrări de utilitate publică de interes național. Pentru obiectivele de interes național, expropriator este statul român, prin Complexul Energetic Oltenia, pentru lucrările de producere a energiei electrice și pentru lucrările miniere de interes național cu scopul exploatării zăcămintelor de lignit.

Blocajul creat în emiterea titlurilor de proprietate pe terenuri forestiere, generează la rândul său un alt blocaj în procesul de expropriere pentru cauză de utilitate publică și îngreunează exploatarea zăcămintelor de cărbune, punând în pericol siguranța energetică a României.

În concluzie, pentru deblocarea emiterii titlurilor de proprietate pe suprafețe forestiere și implicit pentru a se crea posibilitatea eliberării titlurilor de proprietate în coridoarele de exploatare a cărbunelui, cu scopul acordării de despăgubiri persoanelor expropriate, cea mai eficientă și mai puțin birocratică procedură de urmat este aceea ca terenurile forestiere enunțate în anexa nr. 3 la HG nr. 401/2013, evidențiate în urma inventarierii realizată în baza Legii nr. 165/2013 la nivelul fiecărei unități administrativ teritorială, centralizate pe județe și înaintate ANRP potrivit art. 6, alin. 4 din Legea anterior menționată, să fie trecute prin lege în proprietate privată a statului și la dispoziția comisiilor de fond funciar.

Această necesitate rezultă așa cum deja am precizat mai sus, și din faptul că din interpretarea dispozițiilor Codului Civil, bunurile ce aparțin domeniului public al statului prin efectul legii, pot fi trecute în proprietatea privată a statului numai prin lege, și luând în considerare că terenurile forestiere din România, indiferent că au aparținut înainte de anul 1948 statului român, ori unor persoane fizice, au fost catalogate după 1990 prin diferite legi ca aparținând domeniului public al statului, se impune ca doar prin lege acestea să fie trecute în proprietatea privată a statului și la dispoziția comisiilor locale de fond funciar în vederea reconstituirii dreptului de proprietate către persoanele îndreptățite.

În concluzie, pentru eficientizarea și finalizarea procesului de reconstituire a dreptului de proprietate privată asupra terenurilor forestiere, considerăm oportun demersul de promovare a unei inițiative legislative, fapt pentru care anexăm proiectul de modificare legislativă.

Senator PNL de Gorj

IORDACHE Ion



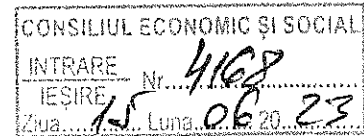
Parlamentul României

Senat

Inițiatorii propunerii Pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, a Legii nr. 46/2008 privind Codul Silvic și a Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Nr. Crt.	Nume și Prenume	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
1	Niculescu Zăgărdan, Gintica	PNL	
2	TARU MIHAIRE, EUGEN	PNL	
3	GUREAN VIOREL	PNL	
4	CRISTINA IOAN	P.N.L.	
5	Vela I Marcel	PNL	
6	MUNTEAN LUCICA D	PNL	
7	Bratescu Anu	PNL	
8	BICA DANUȘ	PNL	

9	VESTER MIHAIL	PNL
10	BICA Iuliana Mihail	PNL
11	SCARLAT GEORGE	PNL
12	CRISTIAN CHIRTES	PNL
13	POTECTI VITANCIU	PNL
14	Pandea Ciprian	PNL
15	Viorel Bades	PNL
16	Septimiu Parvcesan	PNL
17	Daniel Fenechian	PNL
18	Anuște Monica Cristina	PNL
19	Coastar Kandy Zolt	UDMR
20	NOVAK LEVENTE	UDMR/AMR
21	Fegler Lorincz Bela	UDMR/AMR
22	László Attila	UDMR
23	KOVACS IRINA ELISABETA	UDMR
24	ANTAL ISTVAN-FERENC	UDMR/RMDSZ
25	TUROS LORAND	UDMR
26	PARVULESCU EUGEN	PML
27	VOICULESCU LIVIA	PNL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

**Pentru modificarea și completarea
Legii fondului funciar nr. 18/1991, a Legii nr. 46/2008 privind Codul
Silvic și a Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul
administrativ**

Parlamentul României adoptă prezenta lege :

Art. I: Legea fondului funciar nr. 18/1991 se modifică și completează după cum urmează:

Art. 5. (1) Aparțin domeniului public terenurile pe care sunt amplasate construcții de interes public, piețe, căi de comunicații, rețele stradale și parcuri publice, porturi și aeroporturi, **terenurile cu destinație forestieră care au aparținut Statului Roman înainte de anul 1945, ori care au intrat în proprietatea publică a acestuia după anul 1990 prin acte translativ de proprietate autentice, respectiv expropriere pentru cauză de utilitate publică**, albiile râurilor și fluviilor, cuvetele lacurilor de interes public, fondul apelor maritime interioare și al mării teritoriale, țărmurile Mării Negre, inclusiv plajele, terenurile pentru rezervații naturale și parcuri naționale, monumentele, ansamblurile și siturile arheologice și istorice, monumentele naturii, terenurile pentru nevoile apărării sau pentru alte folosințe care, potrivit legii, sunt de domeniul public ori care, prin natura lor, sunt de uz sau interes public.

Art. II: Art. 11 din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic se modifică și completează după cum urmează:

După alin. (1), se introduc 3 noi aliniate cu următorul conținut :

Alin. (2) Fondul forestier, proprietate publică a statului se compune din terenurile forestiere ce au aparținut în proprietate publică Statului român anterior anului 1945, ori care au intrat în proprietatea publică a acestuia după anul 1990 prin acte translativ de proprietate autentice, respectiv expropriere pentru cauză de utilitate publică.

Alin. (3) Terenurilor forestiere preluate de la persoane fizice sau juridice prin măsuri abuzive în perioada 06.03.1945 – 22.12.1989, care în prezent sunt în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva, aparțin domeniului privat al statului și sunt la dispoziția comisiilor județene/municipale/orășenești/comunale, constituite în temeiul Legii nr. 18 din 19 februarie 1991 a fondului funciar republicată și actualizată, în scopul retrocedării către persoanele îndreptățite, potrivit legii.

Alin. (4) Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, în termen de un an de la intrarea în vigoare a prezentelor modificări legislative are obligația actualizării și întocmirii unor noi amenajamente silvice în care să fie evidențiată proprietatea publică, respectiv proprietatea privată a statului, potrivit principiului mai sus-enunțat, procedând la înscrierea, respectiv rectificarea acesteia, în cartea funciară.

Art. III: Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ se modifică și completează după cum urmează:

La art. 361 după alin. (1), se introduce un alineat nou **(1)¹** cu următorul conținut :

(1)¹ Prin derogare de la prevederile alin. 1, terenurile cu vegetație forestieră preluate de la persoane fizice sau juridice prin măsuri abuzive în perioada 06.03.1945 – 22.12.1989, care în prezent sunt în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva ce fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate în temeiul legilor speciale în materia fondului funciar, se consideră trecute de drept în proprietatea privată a statului și la dispoziția comisiilor de fond funciar în temeiul prezentei legi, orice dispoziții contrare din alte acte normative fiind implicit abrogate

Anexa 2, pct. 4, din OUG .nr. 57/2019, Codul Administrativ, referitoare la unele bunuri care aparțin domeniului public al statului se modifică și va avea următorul conținut:

4. terenurile destinate împăduririi, cele care servesc nevoilor de cultură, de producție ori de administrație silvică, iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice, care fac parte din fondul forestier național și nu sunt proprietate privată;

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art 75, alin.(1) și ale art. 76 alin.(1).

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Marcel CIOLACU

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

GORGHIU Alina-Ștefania