

Expunere de motive

Un domeniu prioritar pentru dezvoltarea economică a României îl reprezintă investițiile publice strategice, îndeosebi în infrastructura de transport, domeniu în care execuția lucrărilor presupune respectarea prevederilor Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE nr. 24/2014, directivă transpusă prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Respectarea principiului de tratament egal al ofertanților/solicitanților este consacrat în Directiva 2014/24, aplicarea sa concretă în privința societăților multinaționale constituind obiectul propunerii legislative.

Experiența ultimelor decenii a demonstrat că în derularea contractelor de mare anvergură impedimente majore sunt: asumarea responsabilităților presupuse de implementarea de lucrări complexe de către contractanți și faptul că autoritățile nu întocmesc documentele achiziției astfel încât să prevină în mod eficient situațiile de nerespectare a prevederilor contractuale. Rezultatul este că la un deceniu și jumătate de la aderarea la Uniunea Europeană și în ciuda miliardelor de lei alocate rețelelor de transport, România încă nu are drumuri moderne, rețea modernizată de cale ferată, aeroporturi dezvoltate la nivelul necesar, transport naval la nivelul potențialului.

Una dintre situațiile frecvent întâlnite în derularea proiectelor de construcție a infrastructurii de transport este aceea în care la procedura inițială de achiziție publică participă societatea-mamă cu sediul în străinătate – cea care satisface toate criteriile de participare și de selecție –, în timp ce contractul în sine este executat de filiale cu sediul în România. Societatea înregistrată în România înregistrează fie profit mic fie este chiar în pierdere, astfel că în lipsa situației financiare solide demonstrate de firma-mamă, filiala nu ar îndeplini criteriile financiare necesare. Implementarea principiilor propuse în prezenta inițiativă legislativă vor preveni practicile de minimizare a cuantumului impozitelor datorate bugetului de stat de contribuabilii autohtoni prin transferul profiturilor realizate de filiale către societățile-mamă cu sediul în străinătate.

Expunere de motive

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4168
IESIRE	
ZIUA	15 Luna 06, 20 23

Un domeniu prioritar pentru dezvoltarea economică a României îl reprezintă investițiile publice strategice, îndeosebi în infrastructura de transport, domeniu în care execuția lucrărilor presupune respectarea prevederilor Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE nr. 24/2004, directivă transpusă prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Respectarea principiului de tratament egal al ofertanților/solicitanților este consacrat în Directiva 2014/24, aplicarea sa concretă în privința societăților multinaționale constituind obiectul propunerii legislative.

Experiența ultimelor decenii a demonstrat că în derularea contractelor de mare anvergură impedimente majore sunt: asumarea responsabilităților presupuse de implementarea de lucrări complexe de către contractanți și faptul că autoritățile nu întocmesc documentele achiziției astfel încât să prevină în mod eficient situațiile de nerespectare a prevederilor contractuale. Rezultatul este că la un deceniu și jumătate de la aderarea la Uniunea Europeană și în ciuda miliardelor de lei alocate rețelilor de transport, România încă nu are drumuri moderne, rețea modernizată de cale ferată, aeroporturi dezvoltate la nivelul necesar, transport naval la nivelul potențialului.

Una dintre situațiile frecvent întâlnite în derularea proiectelor de construcție a infrastructurii de transport este aceea în care la procedura inițială de achiziție publică participă societatea-mamă cu sediul în străinătate – cea care satisface toate criteriile de participare și de selecție –, în timp ce contractul în sine este executat de filiale cu sediul în România. Societatea înregistrată în România înregistrează fie profit mic fie este chiar în pierdere, astfel că în lipsa situației financiare solide demonstrate de firma-mamă, filiala nu ar îndeplini criteriile financiare necesare. Implementarea principiilor propuse în prezenta inițiativă legislativă vor preveni practicile de minimizare a cuantumului impozitelor datorate bugetului de stat de contribuabilii autohtoni prin transferul profiturilor realizate de filiale către societățile-mamă cu sediul în străinătate.

Totodată, firmele care nu se bucură de sprijinul unei societăți-mamă pierd competiția din cauză că nu pot satisface la același nivel criteriile detaliate în caietul de sarcini. Așadar, competiția nu se derulează între firme de același calibru privind cifra de afaceri, număr de angajați, portofoliu relevant de proiecte realizate, ci între giganți de talie internațională și firme locale. Acestea din urmă, neavând capacitatea tehnică și situația economică a societăților-mamă cu sediul în străinătate, fie pierd competiția fie nu se prezintă la procedurile de achiziție publică.

În final, filialele înregistrate în România sunt cele care implementează contractul, filiale în majoritatea cazurilor de aceeași talie cu operatorii economici cu capital autohton care nu pot prezenta oferte câștigătoare sau care nu participă la procedurile de achiziție publică.

Considerăm situația creată ca fiind în realitate un caz de concurență neloială, firmele cu capital și forță de muncă locale nu ar trebui să fie puse în competiție cu societăți multinaționale.

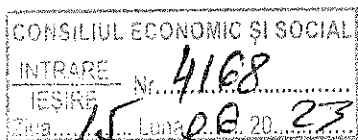
În scopul egalizării șanselor firmelor mici în fața concurenței conglomeratelor multinaționale în condiții de transparență a procedurilor de achiziție publică, am inițiat prezenta propunere legislativă care obligă ofertanții, în cazul în care au filiale înregistrate în România, să își asume în solidar derularea contractelor de achiziție publică de valoare ridicată, în prezent de peste 26 milioane de euro.

În numele inițiatorilor,

Benedek Zacharie,
deputat UDMR

Tabel cu inițiatorii Propunerii legislative pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Benedek Zacharie	UDMR	
2.	Bende Sándor	UDMR	
3.	Kelomen Attila	UDMR	
4.	Ladányi László - Zolt	USMR	
5.	SERES JÓNES	USMR	
6.	Müller Zoltán	UDMR	
7.	Bona Béla	UDMR	
8.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR	
9.	KÖNCEI CSABA	UDMR	
10.	KOLCSÁR KÁROLY	UDMR	
11.	GÁL KÁROLY	USMR	
12.	KULCSÁR-TERZA JÓZSEF	UDMR	
13.	NAGY SZABOLCS	USMR	
14.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I – Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

”1. Art. 3 alin. (1) pct. 26.¹ z¹)

26.¹ z¹) *grup* – o societate-mamă cu sediul în alt stat și filiala/filialele acesteia înregistrate în România, societăți astfel cum sunt definite la art. 2, lit. m) din Legea nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare; în sensul prezentei legi, se consideră filială/filiale operatorul economic/operatorii economici cu sediul în România având obiect de activitate relevant pentru contractul de achiziție publică/acordul-cadru

2. La Capitolul II, după Secțiunea I se introduce o nouă secțiune, Secțiunea I¹ – **Condiții specifice referitoare la contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de lucrări prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. a)**, cuprinzând articolele art. 55¹-55³, cu următorul cuprins:

”Art. 55¹

(1) În cazul contractelor de achiziție publică de achiziție publică/acordurile-cadru de lucrări a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. a) autoritatea contractantă trebuie să prevadă în anunțul de participare și documentația de atribuire condiții de participare specifice:

- a) comunicarea de către operatorul economic a apartenenței la un grup și datele de identificare ale filialelor cu activitate relevantă pentru obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- b) comunicarea de către operatorul economic a datelor de identificare a deținătorilor/beneficiarilor reali prevăzuți la art. 53 alin. (2);
- c) forma juridică pe care trebuie să o constituie operatorii economici care participă în comun la procedura de atribuire în cazul în care oferta acestora va fi câștigătoare, după caz.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică pentru fiecare dintre operatorii economici asociați temporar în scopul participării la procedura de achiziție publică, dacă aceștia au calitatea de societăți-mamă cu filială/filiale înregistrate în România.

Art. 55²

(1) În cazul în care operatorul economic candidat/ofertant este societate-mamă într-un grup, filiala/filialele trebuie să participe, în mod obligatoriu, la procedura de atribuire în asociere sau în calitate de subcontractant declarat de la începutul procedurii.

(2) Prevederea de la alin. (1) se aplică și pentru fiecare dintre operatorii economici asociați temporar în scopul participării la procedura de achiziție publică sunt societăți-mamă.

Art. 55³

(1) Autoritatea contractantă nu încheie contractul de achiziție publică cu operatorul economic declarat câștigător al procedurii în cazul în care reiese că acesta sau, după caz oricare dintre operatorii economici asociați temporar, nu a respectat prevederile art. 55¹ și 55²; în acest caz sunt aplicabile prevederile art. 207 alin. (2) teza a doua.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (3), atunci când nu există o ofertă admisibilă clasată pe locul următor, autoritatea contractantă poate încheia contractul în legătură cu oferta câștigătoare depusă de un operator economic societate-mamă sau asocieră temporară a acestora, dar numai în condițiile în care filiala/filialele care vor fi implicate în executarea contractului îndeplinesc/îndeplinesc criteriile de calificare și selecție.”

Art. II -

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE
SENATULUI