

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4168
IEȘIRE	
Ziua 15	Luna 08 20 23

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182 din 2002 privind protecția informațiilor clasificate

Secțiunea a II-a

Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

Potrivit principiului transparenței precum și al principiului aplicării unitare, astfel cum acestea sunt definite de legiuitor, autoritățile publice au obligația să-și desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public să constituie regula, iar limitarea accesului la astfel de informații să fie doar o excepție, asigurând totodată respectarea și aplicarea legii în mod unitar, realizând principiile unei bune guvernări. **Cadrul normativ menționat derivă din spiritul și litera Constituției României, art. 31 „Dreptul la informație”, menționând în mod expres faptul că „dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit”, iar „autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal”, concomitent cu respectarea angajamentelor României prin ratificarea unor importante documente internaționale de către Parlamentul României.**

Deși au trecut 22 ani de la adoptarea și aplicarea legislației privind liberul acces la informații de interes public, realitatea ne arată că în continuare practicile la nivelul autorităților publice – fie acestea centrale sau locale – sunt departe de a putea fi considerate transparente în ceea ce privește comunicarea de informații, la cerere sau din oficiu.

Experiența și statisticile realizate de organisme independente, organizații neguvernamentale sau chiar de autorități ale statului cu privire la aplicarea prevederilor legii privind liberul acces la informații de interes public ne-au arătat că nu de puține ori solicitanții ajung în instanță – fie pentru că le este refuzat complet accesul la informații, fie pentru că nu sunt mulțumiți de răspunsurile primite. **Experiențele ultimilor ani ne-au arătat că un număr din ce mare de instituții și autorități publice abuzează de legi speciale pentru a îngrădi accesul cetățenilor la informații ce sunt prin definiție informații de interes public.**

Guvernarea deschisă reprezintă un deziderat al unei democrații participative, fiind în același timp și un factor important în modernizarea serviciilor publice și în general în creșterea gradului de încredere al cetățenilor în autoritățile publice. Acest proiect clarifică încă o dată de o manieră proactivă faptul că toate informațiile financiare ce țin de cheltuirea banilor publici către autoritățile publice, sunt informații de interes public și publicarea acestor informații nu au niciun impact asupra legislației și practicilor actuale privind protecția datelor cu caracter personal, documentelor clasificate, respectiv secretelor comerciale sau asupra securității naționale.

Proiectul de față își propune să clarifice încă o dată faptul că chiar existența anumite informații care sunt exceptate de la comunicare, **accesul la informațiile de interes public constituie principiul**, astfel încât decizia de refuz al comunicării este întemeiată doar dacă se bazează pe una dintre excepțiile prevăzute în art. 12 din Legea nr. 544/2001. **Excepțiile sunt de strictă interpretare și aplicare pentru a nu lipsi de substanță dreptul consacrat de lege.** Astfel,

analiza necesară soluționării unei cereri de acces la documente trebuie să aibă un caracter concret. Simplul fapt că un document privește un interes protejat de o excepție nu poate fi suficient pentru a justifica aplicarea acesteia din urmă. Riscul de a se aduce atingere unui interes protejat trebuie să fie previzibil în mod rezonabil și nu pur teoretic. **Analiza pe care trebuie să o facă o instituție publică sau o autoritate publică pentru a aplica o excepție trebuie efectuată în mod concret.**¹

Mai mult, în legătură cu dezbaterile pe marginea liberului acces la informațiile publice, este de remarcat că, în anul 1996, un grup de experți de diferite naționalități a redactat un set de principii referitoare la securitatea națională, accesul la informații și libertatea de exprimare, cunoscute îndeobște ca "*Principiile de la Johannesburg*". În esență, acestea urmăresc instituirea unei protecții substanțiale pentru accesul la informație și libertatea de exprimare, concomitent cu limitarea posibilităților autorităților de a restrânge exercitarea acestora, pe diferite considerente legate de interese de securitate. Două dintre aceste principii, relevante în context, ar fi:

- Principiul 12: "*Un stat nu poate refuza categoric accesul la toate informațiile privind securitatea națională și trebuie să stabilească prin lege categorii limitate și particulare de informații care trebuie ținute secrete pentru a proteja interese legitime de securitate națională.*"
- Principiul 13: "*În toate legile și deciziile privind dreptul de a obține informații, va prima interesul public în cunoașterea informațiilor.*"

Principiile de la Johannesburg nu constituie norme obligatorii, însă, oficiali ai Organizației Națiunilor Unite, ai Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și ai altor organisme jurisdicționale internaționale, se raportează tot mai frecvent la acestea, considerând oportuna transformarea lor în standarde².

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect vine astfel și completează Legea nr. 182 din 2002, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 248 din 12 aprilie 2002, cu un nou alineat care consfințește principiul că **informarea cetățenilor asupra cheltuirii banilor publici pentru scopuri care nu privesc securitatea națională, prin a căror divulgare se pot prejudicia siguranța națională și apărarea țării este un drept consfințit de Constituția României iar clasificarea acestor tipuri de informații ca secrete de serviciu reprezintă un abuz.**

Secțiunea a III-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

¹ Toate aceste informații sunt prezentate și în *Memorandumul cu tema: Creșterea transparenței și standardizarea afișării informațiilor de interes public adoptat de Guvernul României în 2 martie 2016*. Memorandumul este disponibil la:
<https://www.gov.ro/ro/guvernul/sedinte-guvern/memorandumul-cu-tema-cre-terea-transparenței-i-standardizarea-afi-ari-i-informațiilor-de-interes-public>

² Ghid practic pentru protejarea informațiilor clasificate, Serviciul Român de Informații. Ghidul este disponibil la:
<https://www.sri.ro/fisiere/protectia-inf-cls-ghid.pdf>

3. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Impactul social

Proiectul de act normativ va avea efecte benefice în ceea ce privește încrederea cetățenilor în autorități, prin creșterea transparenței și a responsabilizării celor implicați în cheltuirea banilor publici. Crearea unui parteneriat cu societatea civilă prin asigurarea unei participări mai intense a cetățenilor în "democrația participativă" prin asigurarea liberului acces la informații de interes public.

7. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Inițiator

Deputat Liviu-Ionut Mosteanu

Lista susținătorilor
Propunere legislativă pentru completarea Legii nr. 182 din 2002 privind protecția
informațiilor clasificate

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
	IVAN DAN		USR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4168
IEȘIRE	
Zila 15	Luna 06, 2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 182 din 2002 privind protecția informațiilor clasificate

...

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articol unic. - Legea nr. 182 din 2002, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 248 din 12 aprilie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 33

- (1) Este interzisă clasificarea ca secrete de serviciu a informațiilor care, prin natura sau conținutul lor, sunt destinate să asigure informarea cetățenilor asupra unor probleme de interes public sau personal, pentru favorizarea ori acoperirea eludării legii sau obstrucționarea justiției.
- (2) „Este interzisă clasificarea ca secrete de serviciu a informațiilor care, prin natura sau conținutul lor, sunt destinate să asigure informarea cetățenilor asupra cheltuirii banilor publici, cu excepția informațiilor asupra cheltuielilor care privesc securitatea națională, prin a căror divulgare se pot prejudicia siguranța națională și apărarea țării“.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

Ion-Marcel CIOLACU

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

Alina-Ștefania GORGHIU