

EXPUNERE DE MOTIVE

a propunerii legislative pentru completarea art. 19 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri de eficientizare a activității Autorității Naționale pentru Cetățenie

1. Motivul emiterii actului normativ

În prezent, există foarte multe dosare în lucru la Autoritatea Națională pentru Cetățenie, cu termenul de soluționare depășit. Spre exemplu, sunt aproximativ 21.900 de dosare înregistrate în 2022 cu termen depășit (niciunul dintre dosarele depuse în 2022 nu a fost soluționat), aproximativ 45.800 de dosare înregistrate în 2021 (toate sunt cu termen depășit), aproximativ 25.700 în 2020 și așa mai departe.

Toate aceste situații vizează aplicarea art. 11 din Legea nr. 21/1991, conform căruia *„Persoanele care au fost cetățeni români, dar au pierdut cetățenia română din motive neimputabile lor sau cărora această cetățenie le-a fost ridicată fără voia lor, precum și descendenții acestora până la gradul III, la cerere, pot redobândi sau li se poate acorda cetățenia română, cu posibilitatea păstrării cetățeniei străine și stabilirea domiciliului în țară sau cu menținerea acestuia în străinătate, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 8 alin. (1) lit. b), c) și e)“.*

În acest caz, este cât se poate de evident că există o problemă de natură legislativă și administrativă cu privire la soluționarea acestor cereri într-un termen rezonabil, neexistând nicio sancțiune pentru depășirea termenelor impuse de Legea nr. 21/1991.

Potrivit art. 16 alin. (2) lit. c), *„Președintele Comisiei pentru cetățenie, prin rezoluție, dispune: (...) fixarea primului termen, la care Comisia va verifica îndeplinirea condițiilor necesare acordării sau redobândirii cetățeniei române potrivit art. 11, la cel mult 5 luni de la data înregistrării cererii“.*

Astfel, se poate observa că nerespectarea acestui articol, din motive de aglomerație administrativă, nu generează niciun fel de sancțiune pentru autoritatea publică și pune solicitantul cetățeniei române într-o poziție de inferioritate față de stat. Astfel, pentru a echilibra raporturile dintre stat și cetățean, apreciem că așa cum pentru solicitant există o sancțiune pentru nerespectarea termenelor – respingerea cererii ca nesusținută – așa și pentru stat, prin Autoritatea Națională pentru Cetățenie, trebuie să existe o sancțiune, respectiv aprobarea din oficiu a cererii de cetățenie.

În acest sens, propunem completarea art. 19 astfel: *„În cazul în care primul termen nu a fost fixat în dublul termenului prevăzut la art. 16 alin. (2) lit. c) pentru cererile de redobândire a cetățeniei române sau dacă cererea nu este soluționată într-un termen de un an din motive neimputabile solicitantului, Președintele Autorității Naționale pentru Cetățenie emite într-un termen ce nu va depăși 3 zile ordinul de redobândire a cetățeniei române. Ordinul de redobândire a cetățeniei române se comunică solicitantului, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, în termen de 3 zile de la data emiterii ordinului“.*

Având în vedere că în prezent durează chiar și trei ani soluționarea cererii de redobândire a cetățeniei române în temeiul art. 11 din Legea nr. 21/1991, propunem ca soluționarea cererii să se realizeze în maximum un an.

Termenul de un an este considerat un termen rezonabil, fiind reținut în acest sens în cadrul Codului de procedură penală.

De asemenea, pentru a asigura buna funcționare a Autorității Naționale pentru Cetățenie, am considerat necesar ca Guvernul să ia măsuri de reorganizare a activității, astfel încât termenele prevăzute de lege să fie respectate.

În fine, am propus un termen de grație de 6 luni pentru intrarea în vigoare a legii, tocmai pentru a permite reorganizarea activității Autorității Naționale pentru Cetățenie și a soluționa astfel în timp util cererile de cetățenie depuse.

2. Impactul socioeconomic

Propunerea legislativă nu are impact socioeconomic.

3. Impactul financiar

Propunerea legislativă nu afectează bugetul de stat, nefiind propuse măsuri care să conducă la creșterea cheltuielilor în cadrul bugetului de stat. Măsurile de reorganizare administrativă vor fi luate de către Guvern, cu respectarea politicii sale financiar-bugetare.

4. Impactul asupra sistemului juridic – nu este cazul.

5. Consultări derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării prezentei propuneri legislative, am consultat specialiști în domeniul juridic și persoane implicate în procedurile de obținerea cetățeniei române, care mi-au semnalat problemele cu care se confruntă.

6. Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Propunerea legislativă urmează să fie publicată pe site-urile Camerei Deputaților și Senatului, urmând să fie adusă la cunoștința publicului, care poate formula observații.

7. Măsurile de implementare

Ca urmare a adoptării prezentei propuneri legislative, Guvernul României urmează să aprobe reorganizarea activității Autorității Naționale pentru Cetățenie, pentru a eficientiza activitatea și a asigura soluționarea cu celeritate a cererilor de dobândire / redobândire a cetățeniei.

În numele inițiatorilor,

Ludovic Orban

Alexandru Kocsis-Cristea

Bogdan-Alexandru Bola

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru completarea art. 19 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri de eficientizare a activității Autorității Naționale pentru Cetățenie

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I – La articolul 19 din Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin. (1¹), care va avea următorul cuprins:

„(1¹) În cazul în care primul termen nu a fost fixat în dublul termenului prevăzut la art. 16 alin. (2) lit. c) pentru cererile de redobândire a cetățeniei române sau dacă cererea nu este soluționată într-un termen de un an din motive neimputabile solicitantului, Președintele Autorității Naționale pentru Cetățenie emite într-un termen ce nu va depăși 3 zile ordinul de redobândire a cetățeniei române. Ordinul de redobândire a cetățeniei române se comunică solicitantului, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, în termen de 3 zile de la data emiterii ordinului.”

Art. II – Autoritatea Națională pentru Cetățenie evaluează dacă numărul și amplasarea birourilor teritoriale, precum și personalul alocat acestora, este suficient pentru respectarea termenelor prevăzute de Legea cetățeniei române nr. 21/1991 și propune Guvernului măsuri privind reorganizarea autorității.

Art. III – Prezenta lege intră în vigoare în termen de 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția art. II care intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**

ION-MARCEL CIOLACU

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

București,

Nr.