

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice asupra mediului	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Legea 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice asupra mediului nu a mai fost corelată cu legile conexe, astfel încât există norme juridice neclare.</p> <p>În acest sens, REGULAMENTUL (UE) 2022/2577 AL CONSILIULUI din 22 decembrie 2022 de stabilire a unui cadru pentru accelerarea implementării energiei din surse regenerabile prevede că instalațiile de autoconsum, inclusiv cele pentru autoconsumatorii colectivi, cum ar fi comunitățile energetice locale, contribuie, de asemenea, la reducerea cererii globale de gaze naturale, la creșterea rezilienței sistemului și la realizarea obiectivelor Uniunii privind energia din surse regenerabile. Astfel, instalarea echipamentelor de producere a energiei electrice care au o capacitate stabilită în conformitate cu prevederile Legii nr. 123 din 10 iulie 2012 energiei electrice și a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, pentru categoria prosumatorilor, nu este susceptibilă să aibă efecte negative majore asupra mediului sau a rețelei și nu ridică probleme de siguranță, deoarece aceștia produc energie electrică din surse regenerabile pentru propriul consum, iar activitatea realizată nu este producerea energiei electrice. În plus, instalațiile mici nu necesită, în general, extinderea capacității la punctul de racordare la rețea.</p> <p>Având în vedere efectele pozitive imediate ale acestor instalații pentru consumatori, impactul nesemnificativ pe care aceste investiții le pot avea asupra mediului, deoarece prin implementarea lor se are în vedere îndeplinirea următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) <i>reducerea emisiilor de carbon în atmosferă generate de sectorul energetic prin înlocuirea unei părți din cantitatea de combustibili fosili consumați în fiecare an - cărbune, gaz natural;</i> b) <i>o economie mai eficientă din punctul de vedere al utilizării surselor, mai ecologică și mai competitivă, conducând la dezvoltarea durabilă, care se bazează, printre altele, pe un nivel înalt de protecție și pe îmbunătățirea calității mediului;</i> c) <i>atingerea obiectivelor Uniunii Europene privind producția de energie din surse regenerabile prevăzute în Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile;</i> d) <i>implementarea programelor cheie stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar de implementare și gestionare a fondurilor alocate României prin Fondul pentru modernizare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;</i> e) <i>atingerea obiectivelor din Planul Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030, aprobat prin H.G. nr. 1.076/2021 privind ponderea globală de energie din surse regenerabile în consumul final brut de energie;</i> f) <i>creșterea producției de energie electrică din surse regenerabile contribuind la obiectivele Pactului verde european ca strategie de creștere sustenabilă a Europei și combaterea</i>

schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU;

- g) creșterea ponderii energiei regenerabile în totalul consumului de energie primară, ca rezultat al investițiilor de creștere a puterii instalate de producere a energiei electrice din surse regenerabile de energie eoliană, solară sau hidro;*
- h) atingerea obiectivului privind neutralitatea climatică, prevăzut în Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de stabilire a cadrului pentru atingerea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 ("Legea europeană a climei"), referitor la asigurarea, până la cel târziu în 2050 a unui echilibru la nivelul Uniunii între emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care sunt reglementate în dreptul Uniunii, astfel încât să se ajungă la zero emisii nete până la acea dată;*
- i) decongestionarea Sistemului Energetic Național prin utilizarea de noi capacități de producție a energiei electrice descentralizate;*
- j) punerea în aplicare a inițiativei emblematice Accelerarea (Power-up) din Strategia anuală pentru 2021 privind creșterea durabilă, care are ca obiectiv dezvoltarea și utilizarea surselor regenerabile de energie [EUR-Lex - 52020DC0575 - EN - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).*

Considerăm că aceste categorii de proiecte realizate de prosumatori se justifică să fie exceptate de la emiterea actelor de reglementare privind protecția mediului.

Mai mult de atât, prosumatorul este definit în Legea 123 din 10 iulie 2012 energiei electrice și a gazelor natural astfel: "clientul final care își desfășoară activitățile în spațiul propriu deținut cu orice titlu, aferent unui punct de delimitare cu rețeaua electrică, precizat prin certificatul de racordare și care produce energie electrică din surse regenerabile pentru propriul consum, a cărui activitate specifică nu este producerea energiei electrice, care consumă și care poate stoca și vinde energie electrică produsă sau stocată furnizorului de energie electrică cu care acesta are încheiat contract de furnizare a energiei electrice și/sau consumatorilor racordați la barele centralei electrice, inclusiv care poate deconta energia electrică produsă și livrată cu energia electrică consumată din rețea pentru mai multe locuri de producere și consum ale acestora, dacă pentru locurile de consum respective este același furnizor de energie electrică și dacă sunt racordate la rețeaua electrică a distribuitorului la care este racordat prosumatorul, cu condiția ca, în cazul consumatorilor autonomi necasnici de energie, aceste activități să nu constituie activitatea lor comercială sau profesională primară;"

Totodată, în conformitate cu prevederile Legii 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, prosumatorii pot realiza investiții în construirea instalațiilor de producere a energiei electrice fără obținerea autorizației de construire, măsură care vine să stimuleze realizarea acestor capacități cu scopul asigurării producției de energie electrică în scopul susținerii autoconsumului.

De asemenea, este necesară corelarea prevederilor Legii 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului cu prevederile Legii 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

În acest sens, Legea 50/1991 oferă posibilitatea intrării în legalitate în urma unei analize pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente pe când Legea 292/2018 dispune desființarea lucrărilor realizate fără decizia etapei de încadrare sau acord de mediu, fără o analiză și fără posibilitatea intrării în legalitate chiar și pentru proiectele pentru care s-a obținut decizia etapei de încadrare sau acord de mediu dar

	<p>într-o anumită măsură, semnificativă sau nu, prevederile acestor acte de reglementare nu au fost respectate în totalitate.</p> <p>Desființarea unor lucrări fără o evaluare care să determine dacă acele lucrări au un impact semnificativ asupra mediului nu face decât să genereze deșeuri și prejudicii financiare care pot fi evitate.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin intermediul propunerii legislative se reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Corelarea articolului 23 alin.(2) și a art. 26 alin.(4) cu dispozițiile din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, astfel încât autoritatea competentă pentru protecția mediului să aibă dreptul de a analiza și a decide dacă este necesară sau nu desființarea unor lucrări, în urma unei analize pe baza planurilor urbanistice și a regulamentelor aferente. - Modificarea și completarea punctului 3, literelor a) și i) din Anexa 2, astfel încât pentru proiectele de producere a energiei electrice din surse regenerabile realizate de prosumatori, să nu mai fie necesar avizul autorității competente pentru protecția mediului, așa cum este stabilit și prin REGULAMENTUL (UE) 2022/2577 AL CONSILIULUI din 22 decembrie 2022.
2.4. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Creșterea nivelului de independență energetică, debirocratizarea procedurilor pentru proiectele de producere a energiei electrice din surse regenerabile pentru prosumatori și atingerea mai ușoară a țintelor asumate de România în calitate de stat membru UE.
3.2. Impactul social	Nu este cazul.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	- mii lei -					Media pe 5 ani
	Anul curent	Următorii 4 ani				
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea majorării cheltuielilor bugetare	Aplicarea prevederilor prezentului act nu are efecte asupra bugetului de stat.					
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Se realizează conformitatea cu REGULAMENTUL (UE) 2022/2577 AL CONSILIULUI din 22 decembrie 2022 de stabilire a unui cadru pentru accelerarea implementării energiei din surse regenerabile					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerilor directivelor UE	Nu este cazul.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.					
5.6. Alte informații	Nu sunt.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.					

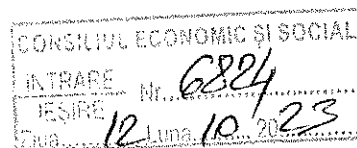
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte administrative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul b) Nu este necesar c) Este necesar avizul d) Nu este necesar e) Nu este necesar
6.6. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu sunt.

INIȚIATORI

Nr. crt.	Nume și prenume inițiator	Grup parlamentar	Semnătură
1	Vasile Dîncu	PSD	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

Pentru modificarea și completarea Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice asupra mediului

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic – Legea nr.292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice asupra mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1043 din 10 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 23, alin (2) se completează și va avea următorul cuprins:

”(2) Pentru proiectele prevăzute de prezenta lege autoritatea competentă pentru protecția mediului decide dacă mai este posibilă parcurgerea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și emiterea deciziei etapei de încadrare/acordului de mediu, respectiv a aprobării de dezvoltare pentru lucrări de investiții inițiate sau realizate”

2. Articolul 26, alin (4) se completează și va avea următorul cuprins:

”(4) “Pentru încălcarea obligațiilor prevăzute la art. 23 alin. (1) și (3) se aplică și sancțiunea complementară de desființare a lucrărilor și aducerea terenului la starea inițială, coroborat cu prevederile art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care autoritatea competentă pentru protecția mediului decide că, pentru proiectul respective, nu mai este posibilă parcurgerea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și emiterea deciziei etapei de încadrare/acordului de mediu, respectiv a aprobării de dezvoltare pentru lucrări de investiții inițiate sau realizate sau, în situația în care, pentru nerespectarea prevederilor deciziei etapei de încadrare, a acordului de mediu și a aprobării de dezvoltare nu mai pot fi dispuse măsuri de remediere. Cheltuielile totale pentru efectuarea lucrărilor de desființare și aducerea terenului la starea inițială sunt suportate de titularul proiectului.”

3. Anexa 2, punctul 3, lit. a) se modifică și se completează după cum urmează:

”a) instalații industriale pentru producerea energiei electrice, termice și a aburului tehnologic, altele decât cele prevăzute în anexa nr. 1, cu excepția proiectelor pentru instalații, solare și/sau fotovoltaice de producere a energiei electrice pentru care solicitantul va dobândi calitatea de prosumator conform legii;

4. Anexa 2, punctul 3, lit. i) se modifică și se completează după cum urmează:

”i) instalații destinate producerii de energie prin exploatarea energiei eoliene - parcuri eoliene, cu excepția proiectelor pentru care solicitantul va dobândi calitatea de prosumator conform legii”

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76, alin. (2) din Constituția României.

PREȘEDINTELE SENATULUI,

Nicolae Ionel Ciucă

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76, alin. (2) din Constituția României.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Alfred Robert Simonis