

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ:

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

2.2. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificările și completările ulterioare, prevede că garanțiile constituite de operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în Sistemul Informatic de Asigurare a Trasabilității Deșeurilor (SIATD) pentru organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului se constituie în favoarea contribuabililor prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v) sub forma unui depozit în numerar sau a unei scrisori de garanție valabile pentru o perioadă de 18 luni de la data la care raportează deșeuri de ambalaje și se depun la Administrația Fondului de mediu.

Având în vedere obiectul de activitate al Administrației Fondului, acela de administrare a creanțelor bugetare datorate Fondului pentru mediu, precum și faptul că garanțiile constituite, atât de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului, cât și de către operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în SIATD pentru respectivele organizații, sunt realizate cu scopul garantării creanțelor datorate fondului, se necesită ca acestea să fie constituite în favoarea AFM, organ abilitat prin lege de a verifica modul de constituire și având printre atribuții și executarea creanțelor.

Totodată, stabilirea prin lege a unor măsuri de garantare a tranzacțiilor comerciale între două entități de drept privat, poate fi considerată o măsură neconcurențială, de imixiune în ceea ce privește relația comercială.

Abrogarea alin. (6) este necesară datorită faptului că prin excepția aplicată operatorilor economici care gestionează cantități de deșeuri de ambalaje provenite din sistemul public de salubritate, se instituie o măsură discriminatorie față de celelalte categorii de operatori economici care gestionează cantități de deșeuri de ambalaje, pentru aceiași operatori de implementare a răspunderii extinse a producătorului. Mai mult de atât, legiuitorul a instituit măsura de garantare a tranzacțiilor pentru asigurarea riscurilor de nerealizare a acestora, ori prin instituirea unei excepții se poate considera că AFM își asumă riscul respectivelor operatori economici, în detrimentul altor operatori pe care îi consideră cu un risc major de nerealizare a activității de gestionare a deșeurilor.

Mai mult, abrogarea alin. (8) și (10), de la articolul 12², este necesară datorită faptului că în forma propusă garanția se execută de către AFM, nu de către organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului.

De asemenea, conform art. 12 alin.(15) raportarea de date false de către persoanele prevăzute la art. 10 alin. (9), (11)-(13), prin intermediul aplicației

	<p>informatice SIATD, sunt sancționați doar contravențional, deși raportarea de date false este de natură penală, nu contravențională.</p> <p>Totodată, având în vedere că la momentul intrării în vigoare a prezentei legi vor exista în vigoare garanții constituite de operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în SIATD pentru respectivele organizații, e necesară adoptarea unei măsuri tranzitorii prin care să se păstreze valabilitatea acestora până la data expirării valabilității lor, deoarece garanțiile au fost constituite în baza legii în vigoare la acel moment.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin intermediul propunerii legislative se reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Se completează art.12² alin.(1) și (4) astfel încât toți operatorii, indiferent de activitatea prestată, să constituie garanțiile legale în favoarea AFM. - Se introduce un nou alineat la art.12², respectiv alin.(1¹), care va prelua teza finală a alin.(1) pentru simplificare și coerență legislativă. - De asemenea, alineatele (6), (8) și (10) vor fi abrogate, pentru a exista o corelare cu modificările propuse. - Modificarea art.15 alin.(12) în sensul de aplicare a legii penale pentru operatorii care raportează date false în SIATD. - Introducerea unei norme tranzitorii, astfel încât garanțiile prevăzute la art.12² constituite înaintea intrării în vigoare a prezentei legi și aflate în perioada de valabilitate, să-și păstreze valabilitatea până la finalul acesteia.
2.4. Alte informații	Nu sunt.

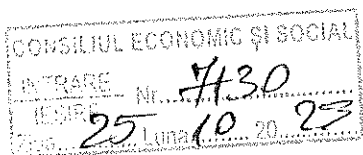
Secțiunea a 3-a			
Impactul socioeconomic			
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ		Nu este cazul	
3.2. Impactul social		Nu este cazul.	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului		Nu este cazul.	
3.4. Impactul macroeconomic		Nu este cazul.	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici		Nu este cazul.	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat		Nu este cazul.	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri		Nu este cazul.	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător		Prin modificarea propusă operatorii care gestionează deșeuri vor fi mult mai atenți la modul în care raportează datele în SIATD, iar AFM va putea lua măsuri cu mai multă celeritate, ceea ce va duce la îmbunătățirea sistemului de gestionare al deșeurilor.	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării		Nu este cazul.	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile		Nu este cazul.	
3.9. Alte informații		Nu sunt.	
Secțiunea a 4-a			
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri			
			- mii lei -
Indicatori	Anul	Următorii 4 ani	Media

	curent					pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea majorării cheltuielilor bugetare	Aplicarea prevederilor prezentului act nu are efecte asupra bugetului de stat.					
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Nu este cazul					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerilor directivelor UE	Nu este cazul.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.					
5.6. Alte informații	Nu sunt.					
Secțiunea a 6-a						

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte administrative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Este necesar avizul b) Nu este necesar c) Este necesar avizul d) Nu este necesar e) Nu este necesar
6.6. Alte informații	Nu sunt
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Nu este cazul
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu sunt.

INIȚIATORI

Nr. crt.	Nume și prenume inițiator	Grup parlamentar	Semnătură
1	Vasile Dîncu	PSD	
2	BUDAI MARIUS CONSTANTIN	PSD	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

Pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificările și completările ulterioare

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articolul I – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. nr. 1193 din 30 decembrie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 12², alin (1) se completează și va avea următorul cuprins:

”(1) Garanția prevăzută la art. 16 alin. (2), (3) și (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare, se execută de către Administrația Fondului în cazul în care au fost stabilite obligații de plată în sarcina operatorilor economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v), în următoarea ordine de prioritate:

- a) garanția prevăzută la art. 16 alin. (8) lit. e) din Legea nr. 249/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- b) garanțiile prevăzute la alin. (2) și (3), constituite de operatorii economici care au încheiat contracte de prestări servicii și raportează deșeuri în SIATD pentru organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului.

2. La articolul 12², după alin (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:

”(1¹) În cazul în care obligația de plată depășește valoarea garanțiilor cumulate, contribuția rămasă va fi datorată de către operatorii economici prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. d) care au încheiat contract cu organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului pentru care au fost stabilite obligații de plată, în baza deciziei de impunere emise de Administrația Fondului;”

3. Articolul 12², alin (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(4) Garanțiile prevăzute la alin. (2) și (3) se constituie în favoarea Administrației Fondului sub forma unui depozit în numerar sau a unei scrisori de garanție valabile pentru o perioadă de 18 luni de la data la care raportează deșeurile de ambalaje.”

4. Alineatele (6), (8) și (10) ale art.12² se abrogă.

5. Art.15 alin.(12) modifică după cum urmează:

”(12) Raportarea de date false de către persoanele prevăzute la art. 10 alin. (9), (11) - (13), prin intermediul aplicației informatice SIATD, constituie infracțiune și se sancționează conform legii penale.”

Articolul II - „Garanțiile prevăzute la art.12² alin. (2) și (3) constituite înaintea intrării în vigoare a prezentei legi și aflate în perioada de valabilitate, își păstrează valabilitatea până la finalul acesteia.”

Această lege a fost adoptată de Senat în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76, alin. (2) din Constituția României.

PREȘEDINTELE SENATULUI,

Nicolae Ionel Ciucă

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din _____, cu respectarea prevederilor art. 75 și 76, alin. (2) din Constituția României.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Alfred Robert Simonis