

EXPUNERE DE MOTIVE

| | |
|------------------------------|----------|
| CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL | |
| INTRARE | Nr. 7183 |
| IEȘIRE | |
| Ziua... | 27 |
| Luna... | 10 |
| Anul... | 2023 |

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Propunere legislativă privind trecerea Agenției Naționale Antidrog din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Ministerului Sănătății

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

I. Descrierea situației actuale

În prezent, potrivit dispozițiilor art. II alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2009 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unei unități din Jandarmeria Română, aprobată cu modificări prin Legea nr. 38/2011* precum și ale *Hotărârii Guvernului nr. 461 din 11 mai 2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog*, Agenția Națională Antidrog funcționează la nivel de direcție, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având personalitate juridică (art. 1).

În acest moment, Agenția Națională Antidrog este o instituție neperformantă, desfășurând acțiuni care au un puternic caracter contra-productiv în domeniile prevenirii și combaterii consumului de droguri. Fiind în subordinea Ministerului Afacerilor Interne și dispunând de efective semnificative de angajați din cadrul Poliției Române, abordările polițienești alese de această instituție stigmatizează și vulnerabilizează potențialii beneficiari ai serviciilor lor, îndepărtează consumatorii de accesul la tratament și întrețin taboo-ul asupra fenomenului drogurilor. Toate aceste aspecte însumate rezultă în adevărate tragedii la nivelul societății românești.

Sunt de notorietate campaniile recente, aspru-criticate de experți în domeniul, precum cea supranumită "autobuzul condamnaților"¹, în care sunt prezentate povești-sperietoare aiudoma strategiilor secolului trecut, de descurajare prin înfricoșare. Este larg cunoscut faptul că astfel de abordări nu sunt doar ineficiente, ci au efectul opus: înlăturarea de la posibilitatea tratamentului, stârnirea curiozității spre consumul de substanțe, determinarea de decese prin supra-doze, cu scopul de a evita sancțiunile penale etc.

¹ <https://www.libertatea.ro/stiri/campania-antidrog-politia-agentia-nationala-din-autobuzele-de-ia-cluj-anii-80-42-61314>

| | |
|---------------------------------|--|
| <p>2. Schimbări preconizate</p> | <p>Dat fiind faptul că problema consumului de droguri este o chestiune de sănătate publică, se impune transferul Agenției Naționale Antidrog din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Ministerului Sănătății. Această schimbare ar poziționa România alături de țări precum Irlanda, Suedia, Finlanda, Austria, Portugalia, Spania, Croația și Bulgaria, printre altele.</p> <p>În toate aceste state, și nu numai, Ministerul Sănătății coordonează și este responsabil principal de totalitatea aspectelor de politici publice ce țin de fenomenul drogurilor, raportându-se la consumul de substanțe drept o problemă de sănătate publică, și nu una de ordine publică. Înțelegerea acestor aspecte fundamentale determină politici publice concentrare asupra prevenirii non-punitive a consumului, a ajutării consumatorilor și respectiv a reducerii daunelor consumului, nu a pedepsirii persoanelor consumatoare.</p> <p>Comunitatea medicală, atât la nivel internațional cât și la nivel autohton, își exprimă susținerea față de preluarea atribuțiilor de cercetare, fundamentare și propunere a politicilor publice în domeniul drogurilor, în contextul abandonării accelerate a abordărilor punitive pe întreg globul. Spre exemplu, Fiona Godlee, editor-șef al prestigiosului British Medical Journal, titrează într-un editorial seminal: "războiul împotriva drogurilor a eșuat, medicii ar trebui să fie în fruntea reformei politicilor antidrog".²</p> <p>Aidoma, Asociația Română de Psihiatrie și Psihoterapie, organism reprezentativ național al medicilor psihiatrii, solicită "instituțiilor statului să modifice cu celeritate abordarea actuală desuetă și retrogradă, în care consumatorii de droguri sunt văzuți strict ca infractori și "vânați" pentru a fi trimiși după gratii, astfel încât să poată fi tratați ca pacienți ai sistemului de sănătate din România, cu drepturi și servicii conforme nevoilor acestora, în consonanță cu abordarea actuală europeană."³</p> <p>În cadrul aceluiași comunicat, Asociația recomandă "decriminalizarea consumului propriu de droguri și canalizarea pe campanii de informare și educație", iar potrivit ultimului comunicat, din data de 13 septembrie 2023, Asociația protestează "față de încercarea unor actori politici de a câștiga capital electoral prin inițierea de legi care să incrimineze și mai mult consumatorii de droguri neimplicați în alte fapte penale."⁴</p> <p>De asemenea, în acest moment funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog București, potrivit <i>Hotărârii Guvernului nr. 144 din 23 februarie 2010 privind organizarea și funcționarea</i></p> |
|---------------------------------|--|

² <https://drive.google.com/file/d/1fwdCdVO6qjbiplknlVNEKyCAKWOWD0/view?usp=sharing>

³ <https://e-psihiatrie.ro/scrisoare-deschisa-a-asocatiei-romane-de-psihiatrie-si-psihoterapie-in-legalura-cu-modificarea-legislatiei-in-domeniul-consumului-de-substante/>

⁴ <https://www.agerpres.ro/comunicate/2023/09/13/comunicat-de-presa-asociația-romana-de-psihiatrie-si-psihoterapie--1168741>

| | <i>Ministerului Sănătății</i> , subliniind dimensiunea de sănătate publică și accentuând nevoia unei abordări unitare în lupta împotriva consumului de droguri și a sprijinirii persoanelor dependente. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|---|------|------|------|-------------|-----------------|--|--|--|------|------|------|------|------|---|---|---|---|---|
| 3. Alte informații | Nu este cazul. | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Secțiunea a 3-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| - mii lei - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">Anul curent</th> <th colspan="4" style="text-align: center;">Următorii 4 ani</th> </tr> <tr> <th style="text-align: center;">2023</th> <th style="text-align: center;">2024</th> <th style="text-align: center;">2025</th> <th style="text-align: center;">2026</th> <th style="text-align: center;">2027</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> <td style="text-align: center;">0</td> </tr> </tbody> </table> | | | | | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Anul curent | Următorii 4 ani | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Inițiativa nu implică un impact bugetar suplimentar | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

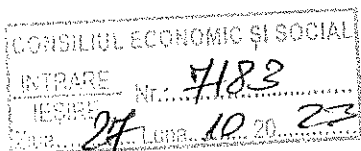
Inițiatori:

LUPU Andrei-Răzvan

TULBURE Simina-Geanina-Daniela

CAMBERA Oana-Alexandra

TODA Daniel-Liviu



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

**LEGE privind trecerea Agenției Naționale Antidrog din subordinea Ministerului
Afacerilor Interne în subordinea Ministerului Sănătății**

Art. I - Agenția Națională Antidrog, denumită în continuare Agenția Națională, instituție publică cu personalitate juridică, trece din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Ministerului Sănătății.

Art II - (1) Personalul și patrimoniul Agenției Naționale se preiau integral, iar Ministerul Sănătății se substituie în toate drepturile și obligațiile Ministerului Afacerilor Interne privind activitatea Agenției Naționale.

(2) Personalul Agenției Naționale și al instituțiilor sale subordonate beneficiază în continuare de salariile și de drepturile avute la data intrării în vigoare a prezentei legi, potrivit prevederilor legale în vigoare.

(3) În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății preia de la Ministerul Afacerilor Interne, pe baza protocolului de predare-preluare, structura de personal, prevederile bugetare pe anul 2023, execuția bugetară până la momentul predării-preluării și patrimoniul stabilit pe baza situațiilor financiare întocmite potrivit art. 28 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă modificările în structura bugetului de stat și în bugetele ordonatorilor principali de credite pe anul 2023, corespunzător prevederilor prezentei legi, la propunerea ordonatorilor principali de credite, în baza protocolului de predare-preluare.

(5) Până la data semnării protocolului de predare-preluare, finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli curente ale Agenției Naționale se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.

(6) La solicitarea ordonatorilor principali de credite, Ministerul Finanțelor emite precizări în legătură cu modificările în execuția bugetului de stat, ce decurg din aplicarea prevederilor prezentei legi.

Art. III - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Sănătății și Ministerul Afacerilor Interne supun spre aprobare Guvernului proiectele de hotărâri pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 461 din 11 mai 2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 144 din 23 februarie 2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 alin. (1) și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**
Alfred - Robert SIMONIS

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**
Nicolae-Ionel CIUCĂ