

## EXPUNERE DE MOTIVE

### PREAMBUL

Prezenta propunere legislativă are ca obiect creșterea gradului de protecție a persoanelor vulnerabile în fața persoanelor care figurează în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, denumit în continuare *Registrul*, astfel cum acesta a fost reglementat prin Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, denumită în continuare *Legea nr. 118/2019*.

Una dintre rațiunile înființării și organizării Registrului a fost protejarea persoanelor fizice vulnerabile de persoanele înregistrate în Registru și care au fost condamnate penal definitiv pentru săvârșirea unor infracțiuni sexuale.

Cu toate acestea, la mai bine de 4 ani de la momentul intrării în vigoare a Legii nr. 118/2019, actul normativ conține o serie de prevederi ambigue sau incomplete care nu conferă eficacitate normelor juridice de protecție.

Problema semnalată de cetățeni vizează, cu precădere, acele ipoteze în care angajatorii reprezentați de instituții din sistemul de învățământ, sănătate sau protecție socială, precum și orice entitate publică sau privată a cărei activitate presupune contactul direct cu copii, persoane în vârstă, persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane vulnerabile ori care presupune examinarea fizică sau evaluarea psihologică a unei persoane, denumite în continuare *entități publice sau private*, au încheiate contracte individuale de muncă, contracte de mandant, contracte de voluntariat sau alte asemenea cu persoane înscrise în Registru.



Din această perspectivă, raportat la prevederile actuale ale Legii nr. 118/2019, aceste entități publice sau private nu pot cunoaște, în mod efectiv, dacă au încheiate raporturi de muncă cu persoane înscrise în Registru, existând toate premisele de a genera astfel o stare de pericol atât la adresa altor angajați, cât mai ales față de terțele persoane vulnerabile față de care acestea prestează servicii medicale, educaționale, de îngrijire etc.

Ca atare, ne propunem să reglementăm în mod clar consecințele juridice ale înregistrării unei persoane în Registru, precum și procedurile de informare a angajatorilor entități publice sau private, tocmai în scopul protejării persoanelor vulnerabile de persoanele condamnate definitiv pentru infracțiuni sexuale.

## DIAGNOZĂ

La ora actuală în România, nu există o diagnoză completă a modului în care Registrul funcționează, precum și cu privire la persoanele înscrise în acesta.

Deși, am solicitat autorităților publice competente, în speță, Ministerului Afacerilor Interne, să comunice numărul persoanelor fizice înscrise în Registru, care au fost condamnate penal pentru infracțiuni sexuale atât înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 118/2019, cât și după, **nu a existat, până la acest moment, un răspuns oficial.**

Cu toate acestea, într-o declarație publică<sup>1</sup>, Ministrul Justiției a afirmat faptul că în România, la ora actuală, figurează în Registru **65.000 de infractori sexuali.**

În aceste condiții, este de reținut faptul că în cazul infractorilor sexuali, gradul de recidivă este unul ridicat, motiv pentru care Legea nr. 118/2019 ar fi trebuit să prevadă garanții sporite de siguranță pentru persoanele care pot să se afle în situații vulnerabile și care, din cauza acestei stări, s-ar putea afla în contact cu persoane înregistrate în Registru.

Inclusiv prin Avizul<sup>2</sup> Comisiei pentru drepturile femeii și egalitatea de gen destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European privind combaterea abuzului sexual, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile, de abrogare a Deciziei-cadru 2004/68/JAI, se reține faptul că „*Este important ca autorii acestor fapte să nu recidiveze. Din datele înregistrate rezultă că aceste lucruri trebuie rezolvate la nivel național printr-o varietate de măsuri holiste.*”

<sup>1</sup> <https://www.cotidianul.ro/alina-gorghiu-dezvaluie-cati-agresori-sexuali-avem-inregistrati/>

<sup>2</sup> (COM(2010)0094 – C7 0088/2010 – 2010/0064(COD))



Or, statul român, deși a inițiat o serie de măsuri benefice în scopul protejării persoanelor aflate în categorii vulnerabile de persoanele condamnate penal pentru infracțiuni sexuale, în ceea ce privește Legea nr. 118/2019 aceasta are o serie de prevederi ambigue sau incomplete, apte să creeze impedimente în ceea ce privește atingerea finalității urmărite.

Cu titlu exemplificativ:

1. Prevederile art. 18 din Legea nr. 118/2019 stipulează faptul că entitățile publice sau private care, prin obiectul de activitate, au contact cu anumite categorii de persoane vulnerabile **sunt obligate ca la orice încheiere de raporturi juridice de muncă, în sens larg, să solicite potențialului angajat un certificat de integritate comportamentală.** Or, textul normativ nu prevede ce se întâmplă în ipoteza în care respectiva persoană refuză să prezinte un atare certificat. Obligația angajatorului, entitate publică sau privată, este cea de a **solicita** certificatul de la persoana vizată, or, Legea nr. 118/2019 nu prevede ce se întâmplă în ipoteza unui refuz al persoanei vizate.

2. Aceeași problemă subzistă și în cazul în care angajatorul, în baza prevederilor art. 18 alin. (3) din Legea nr. 118/2019 solicită direct organelor abilitate să administreze Registrul, un certificat de integritate comportamentală al persoanei cu care dorește să încheie un raport de muncă. Or, o atare solicitare poate fi soluționată favorabilă, **numai în măsura în care există acordul persoanei vizate.** Din această perspectivă, același impediment subzistă: ce se întâmplă în ipoteza în care persoana vizată nu își dă acest consimțământ?

3. O altă problemă semnalată în practică este că, de foarte multe ori, anumite persoane angajate în cadrul entităților publice sau private, sunt condamnate penal pentru infracțiuni sexuale **în timpul executării unui raport de muncă.** În astfel de situații, nu există nicio posibilitate legală ca angajatorul să poată fi informat cu privire la o astfel de faptă. Mai mult, nu există nici măcar obligația persoanelor condamnate penal pentru infracțiuni sexuale în cadrul obligațiilor prevăzute la art. 12 din Legea nr. 118/2019, de a declara datele de identificare a angajatorului pentru a permite organelor de poliție să analizeze dacă acesta se află sau nu în categoria entităților publice sau private și de a le informa.

Așadar, se impune asumarea unor măsuri legislative coerente, apte să răspundă tuturor acestor provocări.



## **PROGNOZĂ**

Cele trei obiective ale propunerii legislative, în acord cu problemele semnalate, sunt următoarele:

**1. Obligarea organelor din structurile specializate prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 290/2004 de a realiza verificări din oficiu cu privire la locul de muncă al persoanelor condamnate penal pentru infracțiuni sexuale. Această obligație subzistă atât în cazul persoanelor care au fost deja condamnate penal și care figurează în Registru, cât și cu privire la persoanele care vor figura de acum înainte în cadrul Registrului.**

Organele de poliție au posibilitatea legală de a interoga acele baze de date sau de a solicita informații concludente în scopul identificării dacă angajatorul persoanei condamnate poate fi inclus în categoria entităților publice sau private, astfel cum acestea sunt determinate de prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 118/2019. Mai mult, organele de poliție, dacă în urma analizei constată că angajatorul se încadrează în categoria entităților publice sau private, va avea **obligația de a comunica din oficiu angajatorului un certificat de integritate comportamentală.**

**2. Concomitent, în cadrul prezentării periodice la organele de poliție a persoanelor condamnate, acestea vor avea obligația de a menționa datele de identificare a angajatorului, precum și de a informa organele de poliție ori de câte ori își schimbă locul de muncă. Și în acest caz, organele de poliție, dacă în urma analizei constată că angajatorul se încadrează în categoria entităților publice sau private, va avea obligația de a comunica din oficiu angajatorului un certificat de integritate comportamentală.**

**3. Se prevede, în mod expres, faptul că în ipoteza refuzului persoanei de a-și da acordul sau de a prezenta certificatul de integritate comportamentală la momentul angajării, raportul de muncă nu poate fi încheiat. Mai mult, în ipoteza comunicării din oficiu a certificatului de integritate comportamentală de către organele de poliție, raporturile de muncă existente încetează de drept.**

În astfel de situații, existența unei mențiuni în certificatul de integritate comportamentală reprezintă fie (i) un impediment legal la încheierea contractelor de muncă, în sens larg, cu entitățile publice sau private, fie (ii) un motiv de încetare a unui raport juridic de muncă preexistent.



În acest sens, vor exista o serie de mecanisme juridice apte să protejeze acei angajatori al căror obiect de activitate presupune contactul direct cu persoane vulnerabile de posibilitatea ca unul dintre angajați să continue să își exercite activitatea, deși a fost condamnat penal pentru infracțiuni sexuale, creându-se astfel o stare de pericol evidentă.

Menționăm că prezenta propunere legislativă se află în deplină concordanță cu principiile constituționale, identificând soluții normative corecte din perspectiva evaluării interesului public determinat de protejarea persoanelor vulnerabile raportat la dreptul oricărei persoane de a munci. În aceste condiții, se justifică restrângerea dreptului la muncă acelor persoane condamnate penal pentru infracțiuni sexuale **exclusiv în cadrul anumitor categorii de angajatori al căror obiect de activitate implică contactul cu persoane aflate în categorii vulnerabile** (minori, elevi, persoane vârstnice, pacienți internați în unități spitalicești, persoane cu dizabilități etc.).

Pentru toate aceste motive, vă supunem spre dezbateră și aprobare prezenta propunere legislativă.

**Inițiator,**

**SENATOR - STEFAN PĂLĂRIE**

LEGE

pentru completarea Legii nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare

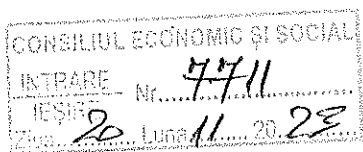
Tabel de semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	Stărneș Liliiana	PSD	
2.	Kovács Irina Elisabeta	UDMR	
3.	Alatai Călin Bogdan	PSD	
4.	ANISIE MONICA CRISTINA	PNL	
5.	Adrian Iulian	PNL	
6.	Niculescu Tăgăreș Găbriela	PNL	
7.	CSEKE 'ASTILA'	UDMR	
8.	CSÁSZÁR KÁROLY ZSÓFIA	UDMR	
9.	Pauline Nicoleta	PNL	
10.	Szabó Ödön	UDMR	









CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

## LEGE

**Lege pentru completarea Legii nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. I. – Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 552 din 26 iunie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se completează și va avea următorul cuprins:**

**1. La articolul 12 alineatul (1), după litera a), se introduce o nouă literă, lit. a<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„a<sup>1</sup>) datele de identificare ale persoanei fizice sau juridice cu care a încheiat raporturi de muncă, contracte de voluntariat sau alte asemenea raporturi, dacă este cazul;”



**2. La articolul 18, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:**

„(4) Neprezentarea certificatului de integritate comportamentală în situația prevăzută la alin. (1) sau refuzul expres sau tacit al persoanelor vizate de a-și da acordul în situația prevăzută la alin. (3) determină imposibilitatea încheierii raporturilor de muncă, contractelor de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi.”

**3. După articolul 18, se introduce un nou articol, art. 18<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

(1) Ori de câte ori, o persoană fizică este înregistrată în Registru, structurile specializate prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 290/2004, efectuează verificări din oficiu în scopul identificării dacă persoana înregistrată are încheiate raporturi de muncă, contracte de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi cu entitățile publice sau private prevăzute la art. 18 alin. (1).

(2) Dacă în urma verificărilor se constată că persoana verificată are încheiate raporturi de muncă, contractelor de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi cu entitățile publice sau private prevăzute la art. 18 alin. (1), structurile specializate prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 290/2004, comunică din oficiu certificatul de integritate comportamentală către acestea.

(3) Dispozițiile alin. (2) se aplică și în cazul în care persoana fizică înregistrată declară, în baza prevederilor art. 12 alin. (1), faptul că a încheiat un nou raport de muncă, contract de voluntariat sau alte asemenea raporturi cu oricare dintre entitățile publice sau private prevăzute la art. 18 alin. (1).

(4) În situațiile prevăzute la alin. (2) și (3), raporturile de muncă, contractele de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi încetează de drept de la momentul comunicării certificatului de integritate comportamentală.”

**Art. II. - (1) În termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, structurile specializate prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 290/2004, efectuează verificări din oficiu în scopul identificării dacă persoanele înregistrate deja în Registru au încheiate raporturi de muncă contractelor de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi cu instituțiile din sistemul de învățământ, sănătate sau protecție socială, precum și orice entitate publică sau privată a cărei activitate presupune contactul direct cu copii, persoane în vârstă, persoane cu dizabilități sau alte categorii de persoane vulnerabile ori care presupune examinarea fizică sau evaluarea psihologică a unei persoane și comunică din oficiu acestora, după caz, certificatele de integritate comportamentală.**



**(2) În cazurile prevăzute la alin. (1), raporturile de muncă, contractele de voluntariat sau orice alte asemenea raporturi încetează de drept de la momentul comunicării certificatului de integritate comportamentală.**

**Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor articolului 75 și ale articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.**

**PREȘEDINTELE**

**CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**ALFRED-ROBERT SIMONIS  
CIUCĂ**

**PREȘEDINTELE**

**SENATULUI**

**NICOLAE-IONEL**