

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 8154
IESIRE	
Ziua 12	Luna 12 2023

EXPUNERE DE MOTIVE

În România, profesia de consilier juridic face parte din categoria profesiilor juridice reglementate, fiind integrată în sistemul de justiție. Profesie de consilier juridic, împrumutată, inițial din spațiul sovietic sub denumirea de jurist consult, a supraviețuit miraculos după schimbarea sistemului social din 1989 și a ultimei crize economice, rămânând instrumentul principal prin care statul și diviziunile sale administrative își apără rolul și interesele prin aplicarea funcțiilor dreptului. Profesia de consilier juridic este singura profesie juridică care prin prisma atribuțiilor sale specifice acordă viza pentru legalitate asupra documentelor, ceea ce îi conferă rolul de garant în instituțiile amintite. Același rol de garant tinde să îl păstrează consilierul juridic și în societățile private unde micile și măریile companii folosesc departamentele juridice formate din consilieri juridici la „paza„ juridică a acestora. Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic publicată în Monitorul Oficial, partea I. nr. 867 din 05.12.2003, este actul fundamental pentru organizarea și practicarea profesiei. Consilierilor juridici le este aplicabilă și legislația muncii, când exercitarea se face în baza unui contract de munca sau legislația speciala aplicabila funcționarilor publici ,atunci când se exercita în baza unui raport de serviciu.

Aratăm faptul ca toate profesiile reglementate trebuie exercitate în mod unitar. Din anumite motive această Lege nu poate fi interpretată în mod unitar și datorită acestui fapt, aplicarea unitară nu se poate realiza. Pentru a corecta aceste erori și pentru a reglementa în mod clar și fără echivoc aplicarea ei, credem că se impun unele completari.

Adoptarea prezentului proiect de lege vizează:

- **Crearea unui practici unitare cu privire la obligativitatea efectuării unui stagiu de pregătire profesională pentru consilierii juridici stagiați cu durata de 2 ani.**

Legea dispune obligativitatea efectuării unui stagiu de pregătire profesională cu durata de 2 ani. Fără a face parte din asociația profesională Județeană această prevedere se poate evita, din lipsă de control, și astfel nu putem discuta de practică unitară. Asociația profesională județeană este entitatea juridică abilitată prin Lege să asigure supravegherea, verificarea și îndrumarea stagiului. Consilierii Juridici în marea lor majoritate evită înscrierea în aceste asociații județene, considerând că este facultativă aderarea la asociațiile profesionale. Astfel,marea majoritate dintre consilierii juridici nu efectuează stagiul profesional indicat de norma legală și în fond practică o profesie fără să țină cont de legea de reglementare, ceea ce este de fapt practicarea ilegală a unei profesii reglementate.

Pentru a crește calitatea actului de justiție și pentru a asigura reprezentarea cu cât mai mare succes a interesele Statului Român în instanță este nevoie de consilieri juridici bine pregătiți profesional. O pregătire profesională constantă și eficientă nu poate fi asigurată decât prin intermediul asociațiilor profesionale județene sau naționale, legal constituite care țin și evidența consilierilor juridici stagiar și definitivi.

- **Respectarea competențelor consilierului juridic stagiar.**

Dacă această competență cu caracter limitativ nu este respectată în general de către stagiar ori angajatorul acestuia, oricare parte interesată putând invoca excepția lipsei calității de reprezentare, care poate avea consecințele nefavorabile asupra angajatorului.

- **Obligativitatea înscrierii consilierilor juridici într-una din asociațiile profesionale, constituite cu respectarea prevederilor articolul 25 alin.(1) din Legea nr.514/2003, privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic.**

Asociațiile profesionale județene și naționale ale consilierilor juridici, constituite în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a Legii 514/2003 (publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 867 din 5 decembrie 2003), țin evidența acestora în condiții similare evidenței Barourilor de avocați. Este ușor de înțeles că dacă marea majoritate a consilierilor juridici evită înscrierea în evidențele obligatorii ale asociațiilor profesionale Județene nu pot îndeplini decât parțial obligațiile ce le revin fără a fi însă în culpă deoarece nu există forță coercitivă. Practica arată că instanțele și alte autorități nu verifică practicantii acestei profesii dacă îndeplinesc condițiile legale pentru a profesa, ori simpla delagare din partea angajatorului nu este suficientă.

Titlul profesional de consilier juridic nu se poate acorda de angajator, la fel ca în cazul unui avocat, împuternicirea nu ține loc de înscrierea în barou. Baroul certifică calitatea profesională. Practicarea avocaturii în afara Baroului este infracțiune, în timp ce în cazul consilierului juridic nu este problemă.. Astfel, consilierii juridici pentru a putea profesa au obligația să se înscrie în asociațiile profesionale județene constituite conform prevederilor Legii nr. 514/2003 în termenul prevăzut de art. 25 alin.(1) din același act normativ. În lipsa înscrierii în vreuna dintre asociațiile profesionale județene consilierul juridic nu va putea reprezenta conventional decât persoanele fizice, în condițiile art. 83 Cod Procedură Civilă.

De asemenea, putem observa cu ușurință că marea majoritatea a asociațiilor profesionale nu au ținut cont de acest termen imperativ, constituirea lor depășind acest termen, astfel statutele de înființare sunt puse sub semnul întrebării. Excepții sunt câteva asociații profesionale cum este

Ordinul Consilierilor Juridici din Romania și Colegiile Consilierilor Juridici din reședințele de județ. Un alt argument legal care întărește obligativitatea înscrierii în asociațiile profesionale județene este faptul că evidențele consilierilor juridici și actualizarea permanentă a acestora se realizează doar de către aceste asociații la sfârșitul fiecărui an, și se vor comunica Prefecturii, Consiliului Județean, Instanțelor Judecătorești, Organelor de urmărire Penală și Baroului din Județul respectiv. Legea nr.514/2003 stabilește că pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Decretul nr. 143/ 1955 privind la organizarea și funcționarea oficiilor juridice publicat în Buletinul Oficial, Partea I. nr. 8 din 30 apr. 1955 cu modificările ulterioare și orice dispoziții contrare.

Pe cale de consecință rezultă din textul de Lege că nu există o altă formă legală de ținere a evidențelor consilierilor juridici.

- **Instituirea unui termen tranzitoriu de 90 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României a prezentei modificări, care să permită consilierilor juridici care nu fac parte din corpurile profesionale existente să opteze să se înscrie într-una din asociațiile profesionale județene constituite cu respectarea prevederilor articolul 25 (1) din Legea 514/2003.**
- **Instituirea unei obligații expres prevăzute în lege, sub sancțiunea unei amenzi dispuse asupra conducătorilor autorităților, instituțiilor publice și tuturor celorlalte persoane juridice de drept public sau privat care nu operează în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei Legi în încadrarea și stabilirea statutului a drepturilor și obligațiilor consilierilor juridici pe care îi au numiți sau angajați în slujba lor.**

În realitate, de la apariția legii nici una din entitățile publice enumerate mai sus nu au operat până în prezent această prevederea legală imperativă care deși nu lasă loc la interpretări este ignorată cu desăvârșire în dispreț total față de profesia de consilier juridic și care este de natură de a nu respecta o Lege a Statului Român aflată în vigoare. În susținerea celor de mai sus, arătăm că Statutul Consilierilor Juridici publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 684 din 29.07 2004, reglementează la art. 3 că doar acei consilieri juridici își pot exercita profesia care sunt înscriși pe Tabloul Profesional al consilierilor juridici definitivi sau stagiari, ținut de către Colegiile Consilierilor Juridici din Romania. Art. 22 din Statut prevede în mod expres următoarele: calitatea de consilier juridic cu drept de exercitare a profesiei se dovedește cu legitimația de consilier juridic și insigna profesiei, eliberate de fiecare Colegiu al consilierului juridic înscris în Tabloul

Colegiului. De asemenea consilierului juridic pentru respectarea solemnității ședințelor de judecată este obligat să poarte robă, conform art. 46 din Statut. Actele juridice redactate și contrasemnate de consilierul juridic vor purta parafa acestuia iar cele avizate pentru legalitate vor purta parafa și semnătura acestuia.

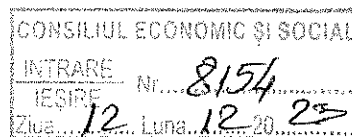
Art. 57 din Statut, alin. (2) și (3) prevăd ca în scopul formării profesionale a consilierilor juridici beneficiarii serviciilor în speță angajatorii vor suporta cheltuielile pentru reorganizarea profesiei ocazionate de: înscrierea în Colegiu, achiziționarea robei, legitimația de consilier juridic, a insignei, ștampilelor profesionale, precum și a tuturor registrelor de evidență profesională. Cheltuielile avansate de consilierul juridic ocazionate de reorganizarea profesiei se vor deconta acestuia de către autoritatea sau instituția publică ori de către persoana juridică în favoarea căreia aceasta exercită profesia de consilieri juridici. Beneficiarul muncii consilierului juridic este societatea în întregime ei, deoarece conform art. 1 din Lege, Consilierul juridic asigură apărarea drepturilor și intereselor legitime ale statului, ale autorităților publice centrale și locale, ale instituțiilor publice și de interes public, ale celorlalte persoane juridice de drept public, precum și ale persoanelor juridice de drept privat, în slujba cărora se află și în conformitate cu Constituția și legile țării. În primul rând Statul are obligația și interesul de nu permite practicarea ilegală a unei profesii atât de importante pentru buna funcționare a ei.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateri și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Inițiator:

Deputat PNL - Glad VARGA

Parlamentul României



Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic – Legea nr. 514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.867 din 05 decembrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

- 1. La articolul 21, după alin.(1) se introduc două noi alineate, alin.(2) și (3), cu următorul cuprins:**
 - (2) Consilierii juridici pentru a putea profesa au obligația să se înscrie în asociațiile profesionale județene constituite conform prevederilor Legii nr. 514/2003 în termenul prevăzut de art. 25 alin. (1).**
 - (3) În lipsa înscrierii într-una dintre asociațiile profesionale județene, consilierul juridic nu va putea reprezenta convențional decât persoanele fizice, în condițiile art.83 din Legea nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă.**

- 2. Articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:**

Art.24. - În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, conducătorii autorităților publice, instituțiile și toate celelalte persoane juridice de drept public sau privat, au obligația să dispună operarea modificărilor prevăzute de prezenta lege în încadrarea și stabilirea statutului, a drepturilor și obligațiilor consilierilor juridici pe care îi au numiți sau angajați în slujba lor.