

8523
22 12 23



EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare a fost adoptată în timpul uneia dintre cele mai severe perioade de criză financiară pe care România le-a traversat (2009-2011), obiectivele acestui act normativ fiind centrate pe întărirea disciplinei bugetare, pe consolidarea actelor normative aprobate de Parlament (legile bugetare, legea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar), pe creșterea gradului de convergență nominală, în special cu privire la menținerea unui deficit bugetar (cash și accrual) la un nivel sustenabil/finanțabil și la stabilizarea datoriei publice sub criteriul de convergență de aderare la Uniunea Economică și Monetară de 60% din PIB.

Încă de la aplicarea acestei legi, comportamentul factorilor instituționali de decizie în materie bugetară și fiscală – Guvern, Parlament, ordonatori de credite – s-a schimbat în sens pozitiv, asigurând o reîncadrare a sistemului bugetar în parametri de convergență stabiliți la nivel european.

Cu toate acestea, construcția bugetară deficitară realizată la finalul anului 2022, pentru anul bugetar 2023, a demonstrat necesitatea identificării și realizării unor îmbunătățiri ale cadrului normativ, în special cu privire la creșterea rolului Parlamentului în procesul bugetar, dar și la o creștere a transparenței activității Guvernului și Ministerului de finanțe cu privire la evoluția indicatorilor bugetari și fiscali, precum și cu privire la evoluția execuției bugetare. În legătură cu ultimul aspect, s-a constatat în multiple situații, că execuțiile bugetare au avut un grad de realizare cuprins între 60% și 80%, demonstrând ineficacitate în aplicare legilor bugetare și o utilizare necorespunzătoare a resurselor bugetare, în special pentru componenta investiții publice.



Așadar, pentru a asigura procesului fiscal-bugetar din România o mai mare transparență și predictibilitate, precum și o execuție bugetară cât mai apropiată de criteriile de convergență și de țintele stabilite prin legile anuale ale bugetului, prin prezenta propunere legislativă avem în vedere următoarele:

- Anual, până la data adoptării de către Guvern a proiectelor legilor bugetare pentru anul următor, Guvernul, reprezentat de Prim-ministrul României, va prezenta în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, argumentele care au stat la baza rectificării/rectificărilor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetelor fondurilor speciale, eventualele abateri de la cadrul fiscal-bugetar aprobat, cauzele care au determinat aceste abateri, analiza privind situația economică și bugetară pe primele 9 luni ale anului, progresele înregistrate în sensul îmbunătățirii colectării veniturilor fiscale, precum și evoluția generală a cadrului macroeconomic;
- Anual, până la finalul lunii martie, Prim-ministrul în funcție prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului un raport cu privire la situația economică și bugetară din anul precedent, în scopul transparentizării situației economice, fiscale și bugetare, eficacitatea măsurilor pentru creșterea veniturilor fiscale și impactul politicii fiscal-bugetare asupra creșterii economice;
- Anual, în termen de cel mult 5 luni de la încheierea exercițiului bugetar, Ministrul finanțelor prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului și publică pe site-ul propriu un raport cu privire la execuția bugetară finală, transformând evaluarea execuției bugetare din anul precedent, dintr-un act formal (în prezent, această constă doar în publicarea



raportului privind execuția pe pagina electronică de internet a ministerului), într-un act cu implicații formale asupra consolidării fiscal-bugetare pe termen lung.

Prin creșterea gradului de transparentizare a politicii fiscale și bugetare, prezenta propunere legislativă va avea un impact favorabil puternic asupra tuturor indicatorilor economici, fiscali și bugetari.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Procedura de urgență este necesară pentru a asigura aplicarea legii începând cu anul bugetar 2024.

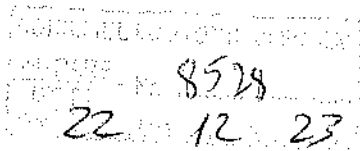
INIȚIATORII

**Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.69/2010 a
responsabilității fiscal-bugetare**

Nr. Crt.	NUME ȘI PRENUME	SEMNĂTURA
1.	ALEXANDRU NAZARE	
2.	Flutică Boydan PNL	
3.	ROMAN FORIN PNL	
4.	ROBERT SIGHIARTĂU PNL	
5.	Ștefan Gigel PNL	
6.	BOTA CĂLIN - IOAN PNL	
7.	ALEXE FLORIN PNL	
8.	ȘIUC GEORGE PNL	
9.	GUDU MICHAEL PNL	



10.	GEORGE TUTA	PNL
11.	Petru TOMA	PNL
12.	IOBĂCĂŢE ION	PNL
13.	VEŞTEA MIHAIL	PNL
14.	Pauluc Nicoleta	PNL
15.	CONSTANTIN SAMUEL	PNL
16.	STANESCU VERUŢA	PNL
17.	ERVIN MOLNAR	PNL
18.	LEOREANU LAURENŢIU DAN	PNL
19.	TATU NAZARE EUGEN	PNL
20.	Dumitru Florin EVEL	PNL
21.	Meezu Nicolae	PNL
22.	Munteanu Lucica DIMA	PNL
23.	Scarlat George	PNL
24.	Bica Dăscăleţ	PNL
25.	Dohotar Mihail	PNL
26.	GUŢĂM VIRGIL	PNL
27.	MOS ARINA	PNL
28.	IRIU STELA	PNL
29.	Niculescu Teodor	PNL
30.	IOHN ERICA	PNL



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senat

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr.69/2010 a responsabilității fiscal-
bugetare**

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic –Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.472 din 04 iunie 2020, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:

- 1. La articolul 23, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin.(4), cu următorul cuprins:**

(4) Până la data însușirii de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget pentru anul următor, în conformitate cu prevederile art.35 alin.(4) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul reprezentat de Prim-ministrul României prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului, concluziile raportului semestrial privind situația economică și



bugetară publicat, argumentele care au stat la baza rectificării/rectificărilor bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și a bugetelor fondurilor speciale, eventualele abateri de la cadrul fiscal-bugetar aprobat, cauzele care au determinat aceste abateri, eficacitatea măsurilor de creștere a conformării fiscale voluntare și de majorare a veniturilor fiscale, precum și analiza privind situația macroeconomică și bugetară pentru primele 9 luni ale anului.

2. La CAPITOLUL IX: Transparența politicii fiscal-bugetare, denumirea Secțiunii 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

SECȚIUNEA 2: Raportul semestrial și anual privind situația economică și bugetară

3. După articolul 44, se introduce un nou articol, art.44¹ cu următorul cuprins:
44¹ – (1) Până la finalul lunii martie a fiecărui an, Prim-ministrul prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului un raport cu privire la situația economică și bugetară din anul precedent.

(2) Raportul anual privind situația economică și bugetară va cuprinde, fără a se limita la acestea, atât informațiile prevăzute la art.43 lit.a)-j), cât și următoarele informații:

a) impactul măsurilor fiscale aprobate pe parcursul anului bugetar, ulterior adoptării legii bugetare anuale, inclusiv cu privire la creșterea gradului de conformare fiscală voluntară și la creșterea veniturilor fiscale;

b) impactul măsurilor bugetare aprobate pe parcursul anului bugetare, ulterior adoptării legii bugetare anuale, asupra cadrului macroeconomic general, evoluției Produsului Intern Brut și asupra criteriilor de convergență fiscal-bugetare;



4. Articolul 45 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 45 - (1) În termen de cel mult 5 luni de la încheierea exercițiului bugetar, Ministerul Finanțelor prezintă în ședința comună a Camerei Deputaților și Senatului și publică pe site-ul propriu un raport cu privire la execuția bugetară finală, care va include:

- a) informații cu privire la rezultatele politicii bugetare în anul încheiat și compararea acestor rezultate atât cu obiectivele și prioritățile strategice, cât și cu țintele fiscale din strategia fiscal-bugetară și din bugetul anual;
- b) analiza modului în care Guvernul a respectat principiile și regulile fiscale prevăzute în prezenta lege și explicarea eventualelor abateri de la acestea;
- c) evaluarea politicii fiscal-bugetare din anul bugetar încheiat, precum și a rezultatelor acesteia în conformitate cu obiectivul pe termen mediu prevăzut de strategia fiscal-bugetară;
- d) evaluarea eventualelor abateri de la obiectivul pe termen mediu ale Guvernului și prezentarea măsurilor de încadrare a țintelor stabilite.
- c) evaluarea execuției bugetare pentru fiecare ordonator de credite care a înregistrat o abatere de peste 5% de la țintele bugetare aprobate prin legile bugetare.