

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului actului normativ

Lege pentru modificarea și completarea **Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.**

2. Obiectul Emiterii Actului Normativ

Proiectul de lege are ca obiect înființarea unui Registru Național de Evidență a Acordurilor de Asociere încheiate la Nivel Local, denumit în continuare Registrul, organizat și administrat de ministerul cu atribuții în domeniul afacerilor externe și de ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice.

Acest Registrul va fi o bază de date publică care cuprinde toate memorandumurile și/sau acordurile de cooperare, asociere sau înfrățire încheiate între una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților administrației publice locale din România cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților publice locale sau centrale din străinătate.

2.1. Descrierea Situației Actuale

În prezent nu există o bază de date la nivel central care să asigure înregistrarea tuturor acordurilor de cooperare, asociere și/sau înfrățire dintre unitățile administrativ-teritoriale din România cu unitățile administrativ-teritoriale din alte țări.

Conform unui răspuns la o întrebare parlamentară, **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației emite avize pentru încheierea de acorduri de înfrățire/cooperare**, astfel cum sunt acestea menționate în cadrul art. 89 alin. (14) Titlul III din OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, **nu și pentru încheierea altor forme de colaborare.**

Potrivit dispozițiilor art. 41 alin. (5) din Legea nr. 590/2003, unitățile administrativ-teritoriale care au semnat documente de cooperare cu unități administrativ-teritoriale similare din străinătate au obligația de a transmite o copie a acordului de înfrățire/de cooperare semnat, în termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării, la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerul Afacerilor Externe.

Totuși, răspunsul primit evidențiază faptul că **ulterior obținerii avizelor necesare nu toate autoritățile publice locale înaintează ministerului formele finale ale documentelor de cooperare încheiate și nici nu informează în cazul în care negocierile dintre cele două părți nu se finalizează.**

Acestă lipsă de transparență poate avea consecințe grave pentru interesele naționale, așa cum a fost relevat de un raport recent al unei organizații internaționale non-profit care militează pentru drepturile omului, care avertiza asupra posibilității ca țara noastră să găzduiască "centre de serviciu" ale unui stat terț care "ocolesc cooperarea polițienească și judiciară bilaterală oficială și pot încălca integritatea teritorială a țărilor terțe implicate în crearea unui mecanism polițienesc paralel folosind metode legale".

Pentru a evita în viitor astfel de situații care pot duce la tensiuni diplomatice severe este necesară centralizarea tuturor acordurilor transfrontaliere de asociere încheiate la nivel local de autorități ale administrației publice locale, într-un registru național organizat și administrat de ministerul cu atribuții în domeniul afacerilor externe și de ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice.

Data fiind importanța asigurării transparenței în privința acestor acorduri semnate la nivel local, și posibilele implicații la nivelul securității naționale și la nivel diplomatic, proiectul de lege propune instituirea răspunderii contravenționale pentru nerespectarea obligației de comunica acordul semnat, prin intermediul primarilor, respectiv al președinților consiliilor județene, ministerului cu atribuții în domeniul afacerilor externe și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, în termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării acestora. Termenul prevăzut este în acord cu prevederile art.41 din Legea nr. 590 din 22 decembrie 2003 privind tratatele.

(5) Copii ale înțelegerilor de cooperare semnate vor fi transmise, în termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării, Ministerului Afacerilor Externe și ministerului cu atribuții de sprijin și control al autorităților publice locale.

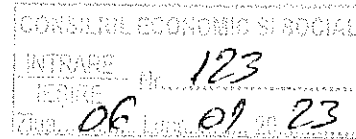
2.2. Schimbări Preconizate

Existența unui Registru Național de Evidență a Acordurilor de Asociere încheiate la Nivel Local va asigura transparența și trasabilitatea cu privire la situația și evoluția acordurilor de cooperare, asociere sau înfrățire încheiate între una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților administrației publice locale din România cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților publice locale sau centrale din străinătate.

Transparența și trasabilitatea înțelegerilor la nivelul autorităților administrației publice locale cu autorități similare din alte state va crește gradul de responsabilitate în sarcina aleșilor locali cu privire la conținutul acestor acorduri, și va reduce semnificativ riscurile la adresa de securității naționale, precum și riscul incidenței tensiunilor diplomatice.

DRAGOS CĂTALIN TENIȚĂ

DEPUTAT NEAFILIAT



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Articolul I - Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 555 din 5 iulie 2019, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 89, după alineatul (16) se adaugă un nou alineat, alineatul (17), cu următorul cuprins:

“(17) Se înființează Registrul Național Electronic de Evidență a Acordurilor de Asociere Încheiate la Nivel Local, denumit în continuare Registrul, organizat și administrat de ministerul cu atribuții în domeniul afacerilor externe și de ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, bază de date publică care cuprinde toate memorandumurile și/sau acordurile de cooperare, asociere sau înfrățire, precum și actele subsecvente încheiate în baza acestora, încheiate între una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților administrației publice locale din România cu una sau mai multe unități administrativ-teritoriale sau structuri asociative ale autorităților publice locale sau centrale din străinătate.

(18) În vederea trecerii în Registrul menționat la alin.(17), memorandumurile și/sau acordurile de cooperare, asociere sau înfrățire, precum și actele subsecvente încheiate în baza acestora încheiate vor fi comunicate, prin intermediul primarilor, respectiv al președinților consiliilor județene, ministerului cu atribuții în domeniul afacerilor externe și ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice, în termen de 10 zile lucrătoare de la data semnării acestora.”

2. La articolul 241, alíneatul (1), după litera f) se adaugă un o nouă literă, litera (g), cu următorul cuprins:

g) nerespectarea obligației prevăzute la art.89 alin.(18);

Art. II - “În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, ministerul cu atribuții în domeniul afacerilor externe și ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice vor elabora normele metodologice de aplicare, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”

Art. III. -Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) sau (2), după caz, din Constituția României, republicată.

**Președintele Camerei Deputaților,
Ion-Marcel Ciolacu**

**Președintele Senatului (ad interim),
Alina-Ștefania Gorghiu**