



EXPUNERE DE MOTIVE

Art. 34 alin. (6) din *Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate* prevede că „Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca, **la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea țării de domiciliu, să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România, emis de autoritățile române**”.

Aceste dispoziții legale sunt corelate atât cu prevederile art. 26 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, potrivit cărora cetățenii români nu pot avea în același timp decât un singur domiciliu și/sau o singură reședință, cât și cu prevederile art. 86 alin. (2) din *Codul civil*, potrivit cărora dacă prin lege nu se prevede altfel, o persoană fizică nu poate să aibă în același timp decât un singur domiciliu și o singură reședință, chiar și atunci când deține mai multe locuințe.

Prin urmare, în momentul eliberării pașaportului cu menționarea domiciliului în străinătate, actul de identitate se retrage și se transmite serviciului public comunitar de evidență a persoanelor competent, întrucât ambele documente atestă domiciliul cetățeanului român (domicilii diferite), iar prin deținerea concomitentă a acestora de către titular s-ar aduce atingere prevederilor legale anterior menționate.

Problema este că potrivit dispozițiilor legale în vigoare, pașaportul pentru cetățenii români cu domiciliul în străinătate (CRDS) este considerat document de călătorie, și nu act de identitate, făcând dovada identității, cetățeniei, calității, precum și a dreptului titularului de a călători în străinătate.

În esență, mulți dintre cetățenii posesori ai pașaportului CRDS întâmpină dificultăți în relația lor cu instituțiile publice, determinate de lipsa adresei de domiciliu înscrise în pașaport. Astfel, pentru a putea beneficia de drepturile conferite de Constituție, posesorii de pașapoarte CRDS se regăsesc în situația împovărătoare de a fi nevoiți să prezinte două documente în interacțiunea cu instituțiile: atât pașaportul CRDS care face dovada identității și a țării de domiciliu, cât și o carte de identitate provizorie care să facă dovada reședinței din România.

Intervenția legislativă vizează modificarea *Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, prin înscrierea adresei din țara de domiciliu pe pașaportul CRDS. Având în vedere că pașaportul CRDS atestă faptul că cetățeanul român are domiciliul stabilit în străinătate, considerăm necesară înscrierea adresei complete de domiciliu în pașaport. De altfel, conform articolului 28 din Norma metodologică de aplicare a *Legii nr. 248/2005*, la depunerea cererii pentru eliberarea pașaportului CRDS, cetățeanul român trebuie să prezinte, fie la serviciul pașapoarte, fie la misiunea diplomatică/oficiul consular, documente eliberate de autoritățile statului de domiciliu, în original, împreună cu traducerea autorizată în limba română, după caz, din care să reiasă adresa de domiciliu din străinătate.



Totodată, am prevăzut posibilitatea ca cetățenii români care dețin deja un pașaport CRDS aflat în termen de valabilitate, să poată solicita înscrierea adresei de domiciliu pe document, prin aplicarea unui autocolant pe pașaport. Procedura vizată este similară cu procedura care se aplică la momentul actual pentru înscrierea vizei de reședință pe cartea simplă de identitate.

De asemenea, intervenția legislativă vizează și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, prin recunoașterea pașaportului CRDS ca act de identitate, având în vedere că, prin modificările introduse, pașaportul CRDS va putea face dovada identității, a cetățeniei române și a adresei de domiciliu.

Impactul prezentei inițiative legislative va fi unul pozitiv întrucât, aducând modificări legislației, cei aproximativ 800.000 de deținători de pașapoarte CRDS¹ vor interacționa cu mai mare ușurință cu statul român și vor putea beneficia de toate drepturile constituționale. De altfel, speța se află deja în atenția Ministerului Afacerilor Interne, care “are în vedere reconsiderarea legislației incidente, astfel încât să fie identificată soluția optimă pentru problematica” titularilor de pașapoarte CRDS². Trebuie subliniat faptul că subiectul se află în analiza ministerului “inclusiv în contextul unei proceduri aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene”³.

În numele inițiatorilor,

Sen. Radu-Mihai MIHAIL

Sen. Eugen-Remus NEGOI

Dep. Ștefan-Julian LÖRINCZ

¹ Vezi

<https://www.roaep.ro/prezentare/comunicat-de-presa/comunicat-de-presa-privind-numarul-total-de-alegatori-inscrisi-in-registrul-electoral-la-data-de-30-iunie-2022/>

² Vezi <https://senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2007%2004%20mihail%20r%20248%20a.pdf>

³ Vezi <https://senat.ro/PDFIntrebari/b%20r%2029%2006%20mihail%20l506%20a.pdf>



Tabel cu semnatarii Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
POSTICA ANDREI	USR	
CUȘTIAN GHICA	USR	
VÎCOLOȘTEZ	USR	
ANCA DRĂSCU	USR	
CRISTIN BĂLĂ	USR	
BĂLĂ SILVIA	USR	



Tabel cu semnatarii Legii pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români

Prenume și nume parlamentar (senator sau deputat)	GRUP PARLAMENTAR	Semnătură
ȘTEFAN ILIĂN CORNEA	USR	
NASUT CLAUDIU	USR	<
SILVIU BĂHELEAN	USR	
STELIAN ION	USR	
BRIAN CRISTIAN	USR	
DENISA-ELENA NEAGU	USR	
ANDREI MARIUS MIFTORE	USR	
HAVARNEANU FILIP	USR	
GIURGIU ADRIAN	USR	
Teodosiu Bernich	USR	
Gheorghe Ungureanu	USR	
RADU CIOBANCI	USR	
DANIEL BLAGA	USR	
EUGEN TEREENTE	USR	



**LEGE pentru modificarea și completarea
Legii nr. 248/2005**

**privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, precum și pentru
completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul,
reședința și actele de identitate ale cetățenilor români**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. - Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 682 din 29 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 34, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate poate solicita eliberarea unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea **adresei din țara de domiciliu**, când se află în una dintre următoarele situații:

- a) a dobândit un drept de ședere pentru o perioadă de cel puțin un an sau, după caz, i s-a prelungit succesiv dreptul de ședere, în decurs de un an, pe teritoriul statului respectiv;
- b) a dobândit un drept de ședere pe teritoriul statului respectiv, în scopul reunificării familiale cu o persoană care domiciliază pe teritoriul aceluși stat;
- c) a dobândit un drept de lungă ședere sau, după caz, un drept de ședere permanentă pe teritoriul statului respectiv;
- d) a dobândit cetățenia statului respectiv;
- e) a dobândit un drept de muncă ori este înscris într-o instituție privată sau publică cu scopul principal de a urma studii, inclusiv de formare profesională.”

2. La articolul 34, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(2) Cetățeanul român posesor al unui certificat de înregistrare ori al unui document care atestă rezidența într-un stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European sau în Confederația Elvețiană, eliberat de autoritățile competente dintr-un stat membru al Uniunii Europene, al Spațiului Economic European sau din Confederația Elvețiană, poate solicita eliberarea unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea **adresei din țara de domiciliu** în acel stat.”

3. La articolul 34, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) În cazul solicitării unui pașaport simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea **adresei din țara de domiciliu**, cererea se depune personal la serviciul public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple, în a cărei rază teritorială a avut ultimul domiciliu sau, după caz, reședința, iar, în străinătate, la misiunile diplomatice sau la oficiile



consulare ale României. În situațiile prevăzute la art. 15 alin. (3) și (4), cererile pentru eliberarea pașaportului simplu electronic, respectiv a pașaportului simplu temporar cu menționarea **adresei din țara** de domiciliu pot fi depuse la cel mai apropiat serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple.”

4. La articolul 34, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(4) Cererile pentru eliberarea pașaportului simplu electronic cu menționarea **adresei din țara** de domiciliu se soluționează de serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple.”

5. La articolul 34, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(5) Cererile pentru eliberarea pașaportului simplu temporar cu menționarea **adresei din țara** de domiciliu se soluționează, după caz, de serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple sau de misiunile diplomatice ori oficiile consulare ale României.”

6. La articolul 34, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin. (5¹), cu următorul cuprins:

“(5¹) Cetățeanul român, care deține un pașaport cu menționarea țării de domiciliu eliberat anterior intrării în vigoare a prezentei legi și aflat în termen de valabilitate, poate solicita serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple sau, după caz, misiunilor diplomatice ori oficiilor consulare ale României, înscrierea **adresei din țara** de domiciliu pe pașaport. Adresa din țara de domiciliu se înscrie într-o etichetă autocolantă, care se aplică pe pașaport.”

7. La articolul 34, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(6) Cetățeanul român care și-a stabilit domiciliul în străinătate are obligația ca, la înmânarea pașaportului simplu electronic ori a unui pașaport simplu temporar cu menționarea **adresei din țara** de domiciliu, să predea actul de identitate care atestă existența domiciliului în România, emis de autoritățile române.”

8. La articolul 34, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(7) Actele necesare, procedura, condițiile și termenele de soluționare a cererilor privind eliberarea pașapoartelor cu menționarea **adresei din țara** de domiciliu se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.”

9. În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 76 din 27 ianuarie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se actualizează în mod corespunzător.



Art. II. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 719 din 12 octombrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 12, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (3¹), cu următorul cuprins:

“(3¹) În plus față de prevederile alin. (3), prin act de identitate se înțelege și pașaportul simplu electronic sau temporar cu menționarea adresei din țara de domiciliu, aflate în termen de valabilitate, eliberate/emise în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR
Ion-Marcel CIOLACU**

**p. PREȘEDINTELE
SENATULUI
Alina-Ștefania GORGHIU**