

Expunere de motive

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3045
IESIRE	
Ziua	10
Luna	05
	2023

Conform legislației europene, achizițiile publice în domeniile apărării și securității naționale sunt reglementate prin *DIRECTIVA 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului*, din 13 iulie 2009, care își propune să stabilească o coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor care să satisfacă imperativele de securitate ale statelor membre și obligațiile care rezultă din tratat.

Analizând prevederile *Directivei* împreună cu cele ale *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene* dar și opinia doctrinară majoritară la nivel european, cerințele referitoare la offset, indiferent dacă acestea sunt de natură civilă sau militară, directe sau indirecte, sunt considerate măsuri restrictive care contravin principiilor de bază ale tratatelor europene întrucât acestea discrimină operatorii economici și obstrucționează libera circulație a bunurilor și serviciilor.

În plus față de acestea, încă din expunerea de motive a *Directivei 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului*, legiuitorul european recunoaște dreptul statelor de a impune sau a aplica măsuri care să deroge de la prevederile europene dacă acestea s-ar dovedi necesare în vederea apărării intereselor comune și recunoscute ca fiind legitime de aceste prevederi din tratat. Cele mai de seamă excepții în domeniul apărării și securității sunt reglementate de prevederile *Articolului 346 din TFUE (ex-articolul 296 TCE)*, care permit oricărui stat membru de a lua măsurile pe care le consideră necesare pentru protecția intereselor esențiale ale siguranței sale și care se referă la producția sau comerțul cu armament, muniție și material de război. Altfel spus, acolo unde statul definește în mod expres interesele esențiale ale siguranței sale, acesta este liber să ia măsurile necesare pentru a le ocroti.

Prin *Legea 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, în *articolul 5*, sunt definite capacitațile și domeniile de activitate ale industriei de apărare care reprezintă interese fundamentale de securitate și anume fabricația pulberilor și explozibililor, fabricația munițiilor și armamentului de infanterie, realizarea și integrarea sistemelor de comandă control și realizarea menenanței de tehnică militară. Urmare a celor de mai sus rezultă că, este de competența statului român de a stabili modalitățile și condițiile de contractare a serviciilor de menenanță a tehnicii militare.

Toate aceste prevederi conduc la desemnarea controlată de către Guvernul României a entităților care vor realiza activități care reprezintă interese esențiale de securitate și de la care conform prevederilor din legislația europeană se vor putea face achiziții directe în condițiile definite de către legislația română.

În acest scop, în cadrul *Legii 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, articolul 15, punctul 3*, este prevăzut ca centrele de menenanță sunt desemnate prin *Memorandum*, de către Guvernul României.

Realizarea activităților de menenanță în țară are ca scop, pe de o parte operaționalizarea rapidă a tehnicii militare, dar în același timp reducerea semnificativă a importului de servicii cunoscându-se faptul că menenanță este o activitate cu valoare adăugată ridicată.

În acest scop, în *Legea 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, la articolul 17, se instituie obligativitatea facilitării transferului de

activitate de menenanță în România. Cu toate acestea, serviciile de menenanță necesită un volum semnificativ de importuri de completare care de multe ori se achiziționează pe stoc, tocmai pentru a reduce tempi de operaționalizare a tehnicii.

Aceste prevederi ale Legii 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru activitățile de menenanță sunt incomplete deoarece, nu există prevederi pentru un tratament adecvat privind obligațiile de offset cu atât mai mult cu cât Centrele de menenanță vor realiza implicit o activitate de compensare prin reducerea semnificativă a importurilor.

Pentru a întregi prevederile Legii 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru a face ca aceasta să își atingă obiectivele cu privire la activitățile din centrele de menenanță este necesară completarea prevederilor legale în vigoare, prin adoptarea prezentului proiect legislativ.

Inițiatori,

Deputat Costel-Neculai DUNAVA

Deputat Ana Maria CĂTĂUȚĂ

Deputat Ionel FLOROIU

Deputat Claudiu Augustin ILIȘANU

Senator Bianca Mihaela PURCĂRIN

Senator Ionela Cristina BREAHNĂ PRAVĂȚ

Nr.crt.	Numele și Prenumele	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	ALDA ADRIAN	PSD	
2	TOMA IUF	PSD	
3	IUHAI RADU MIHAI	PSD	
4	DIMITRACHE I. CRISTINA	PSD	
5	DOBRAZĂ EGORU	PSD	
6	RĂDĂLĂU MONIȚA	PSD	
7	SOLAN GHEORGHE	PSD	
8	MINTA MARIA	PSD	
9	SANDU VIOREL	PSD	
10	KARASCHIUS LUCIA	PSD	
11	NITĂ NICU	P.S.D.	
12	MIHAI LAURENTIU	PSD	
13	MAEARI SIRVÍS	PSD	
14	ȘURUGI ROMAN DANIEL	PSD	
15	POPEȘTANCA CRISTIAN	PSD	
16	ȘIMBREANU	PSD	
17	SALAH MIZOZE	PSD	
18	MIHAI ALI	PSD	
19	OCANĂ FLOREA	PSD	
20.	PREDESCU ANDREI GEORGESCU	PSD	
21	ȘERBAN CĂLIN	PSD	
22.	BULAI ORAȘA CRISTINA	PSD	
23	OTURCĂ VIROBĂ ALINA	PSD	
24	HUTU ALEXANDRA	PSD	
25	ȘTOICA ELENA	PSD	
26	ȚEȚEA GRĂDOLĂ VANCEA	PSD	
27.	ȚURPĂNĂ MIROSLAV	PSD	
28	ÎGDĂNUVIC NICOLEA	PSD	
29.	UȘTEACĂ MARIESCU	PSD	
30	ȚĂLĂVARĂ MĂDŽA LILIAN	PSD	
31	BUDĂI CLAUDIOIU CONSTANTIN	PSD	

32.	IESURĂ ALEXANDRU	PSD
33.	POPA Ovidiu	PSD
34.	SIVIU V. JAMES	PSD
35.	LIVIU ZELO SILENIU	PSD
36.	DAMIAN NICOLAE	PSD
37.	MARGARIT MARINUS	PSD
38.	OGIŞCU Iosif	-
39.	Pavălescu Nicolae	PSD
40.	GRIGA HUMIRITA	PSD
41.	MĂCAR RADICAL	PSD
42.	Goleac NICOLETA	PSD
43.	Mihăescu Dumitru	PSD
44.	Nedea Eugen	PSD
45.	GEORGESCU NICOLAE	PSD
46.	Munteanu Remus	PSD
47.	Vasile Cîțea	PSD
48.	Torlai Loredana Adelina	PSD
49.	COSTEA ANDRI	PSD
50.	VASICE TOREK	PSD
51.	REȚĂ STEFĂNESCU ELIZABETH	PSD
52.	TOADER BOGDAN	PSD
53.	Manta Claudiu	PSD
54.	Ștefan Paul	PSD
55.	BANERI IUCILĂ	PSD
56.	DANIEL HIRIH	PSD
57.	Costică Nicușor Stefan	PSD
58.	GAVRIILESCU GRATIAN	PSD
59.	TIOTIANU MATIAS HORIA	PSD
60.	ZUNGOIU L. LUCIAN	PSD

61	NĂCIUȚA SORIN	PNL
62	ȘTÎNCA KRISTI	PNL
63	SABIN SĂRMAS	PNL
64	AURAMESCU GABRIEL	PNL
65	Theilmann Christine	PNL
66	SORIN-DAN MOLDOVAN	PNL
67	Bălășoi Leon	PNL
68	GEORGESCU CRISTIAN TUTA	PNC
69	TRĂICĂ CRISTINA	PNL
70	BILCEA VERCIU	PNL
71	POPEȘU PAUL	PNL
72	POLAK TUDORE	PNL
73.	Andrii Sandat	UDMR
74.	Xor Sfătului	PSRM
75	IMANET CATALIN ZAHARIE	MiHODITA
76.	Paladi George	PSD
77	Ștoica Bebean Eugen	MiHODITA
78	KELLENIN PETILĂ	UDMR
79	Obide Bogdan	UDMR
80.	ROMAN IURIN	PNL
81	ANDRONACHE GABRIEL	PNL
82.	SORIN DAN MOLDOVAN	PNL
83	Georgescu Laurențiu DAN	PNL

84	FITFOR MIRIAM	PSD
85	MANG IOAN	PSD
86	NEDEER MIHAI	PSD
87	STROE FELIX	PCD
88	ACOGI MARCEL	PSD
89	Silvana Firea	PSD
90	VIRGINA LIVIANA	PSD
91.	STAHU IOAN.	PSD
92.	HUMORULICA MARIA	PSD
93	TRUJIN LUCIAN	PSD
94	MATTES CACONE GABOR	PSD
95	DUMITRU H. ANDREI	PSD
96	BENES IOANA	PSD
97.	GIOVANNA NICOLAE	PSD
98.	MIRELA SIMIONET	PSD
99	MITZILI LIVIU	PSD
100	PALEA GHEORGHE - ILIE	PNL
101	BARCANU LUMINITA	PNL
102	ALEXE FLORIN	PNL
103	AFUARUCA GHEORGHE	PSD
104	CHERĂ GLUREA - SLOBOZĂ	PNL
105	RODRIK MARETA	USR
106	ZULIAN DULCEA	USR
107	BIRINA TUBURE	Necunoscut
108	ANNE BERNICE	USR reforme
109	CHELCANI MIRCEA	APN



Parlamentul României

Camera Deputatilor

Senat

LEGE

CONSILIU ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3045
IESIRE	Zua.....10 Luna.05.2023

pentru completarea Legii 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Articol unic – După alin.(3) al art.15 se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) Prevederile art. 5 din Ordonanța de urgență nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională nu se aplică centrelor de mențenanță desemnate de Guvernul României potrivit prevederilor alin.(3) pentru realizarea oricărora activități din cele menționate în respectivul alineat.”

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art.75 și ale art.76 din Constituția României, republicată.

Președintele

Camerei Deputaților

Președintele

Senatului