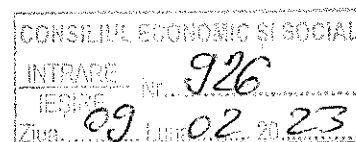


EXPUNERE DE MOTIVE



Prezenta propunere legislativă de modificare și completare a *Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ*, republicată, cu completările ulterioare, are ca obiect limitarea numărului de mandate pentru conducerea Consiliului Legislativ, dezvoltarea carierei personalului de altă specialitate decât cea juridică prin asigurarea accesului la funcția de consilier, restructurarea departamentelor din cadrul Consiliului, abrogarea unor prevederi legale devenite caduce, precum și armonizarea unor norme juridice cu legislația cadru aplicabilă și cu decizii recente ale Curții Constituționale.

Astfel, se propun spre abrogare dispozițiile legale referitoare la următoarele atribuții ale Consiliului Legislativ, prevăzute la art. (2) alin. (1) lit. e), i) și j) din lege, după cum urmează:

a) norma prevăzută la lit. e) trebuie eliminată întrucât a reprezentat o dispoziție tranzitorie, în aplicarea art. 154 alin. (2) din Constituție, dar care a ieșit din vigoare la 12 luni de la înființarea Consiliului Legislativ. Pe de altă parte, această atribuție, așa numita asanare legislativă, nu se mai justifică în condițiile în care Consiliul Legislativ analizează conformitatea cu legislația în vigoare și cu prevederile Constituției a proiectelor de acte normative, așadar chiar înainte ca aceste dispoziții să intre în fondul activ al legislației, prin intermediul activităților de avizare legislativă, respectiv de elaborare a studiilor pentru sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației;

b) referitor la norma prevăzută la lit. i), Consiliul Legislativ nu păstrează originalele legilor și ale decretelor de promulgare a acestora. Potrivit legislației arhivistice, această competență revine autorităților publice emitente și Arhivelor Naționale;

c) norma prevăzută la lit. j) nu reprezintă o atribuție propriu-zisă, ci vizează o activitate internă a instituției și, ca atare, nu trebuie să fie prevăzută la nivelul legislației primare, ci în cuprinsul Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.

În ceea ce privește restructurarea departamentelor și activităților acestora, acest demers este necesar din următoarele considerente:

a) Departamentul pentru armonizarea legislației cu reglementările Uniunii Europene a fost creat în scopul armonizării legislației naționale cu normele europene în perioada de preaderare a României la Uniunea Europeană. Prin urmare, în prezent nu se mai justifică organizarea acestei activități sub forma unui departament;

b) Departamentul de informatică legislativă trebuie restructurat, prin Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, pentru a răspunde mai bine la actualele imperative cerute de digitalizarea atât a proceselor derulate la nivelul instituției, cât și a serviciilor publice oferite cetățenilor și mediului de afaceri.

În ceea ce privește mențiunea referitoare la modul de aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului, prevăzută la art. 8 alin. (4) din Legea

nr. 73/1993, se propune eliminarea acesteia, pentru evitarea dublei reglementări, o normă similară fiind prevăzută la art. 12 din lege.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune și stabilirea unui termen de 5 ani pentru mandatele de președinte al Consiliului Legislativ, respectiv de președinte de secție, cu posibilitatea reînnoirii acestuia o singură dată. Totodată, se precizează, în acord cu dispozițiile Constituției României, că președintele Consiliului Legislativ și președinții de secții se numesc cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți.

Referitor la jurământul prevăzut de Legea nr. 73/1993, se propune ca acesta să poată fi depus și fără formula religioasă, pentru a asigura respectarea libertății convingerilor religioase a persoanelor numite în funcții publice.

În ceea ce privește modificarea propusă la art. 11 alin. (1) și (2) din lege, aceasta este justificată de faptul că un sector poate fi condus doar de un șef de sector, iar înlocuitor al președintelui de secție poate fi numai unul dintre șefii de sectoare din cadrul secției.

Pe de altă parte, pentru asigurarea corelării normelor Legii nr. 73/1993 cu procedurile legislative de la nivelul Parlamentului, se propune eliminarea obligativității ca propunerile legislative să fie transmise spre avizare, Consiliului Legislativ, în ziua înregistrării la Parlament.

Totodată, având în vedere că între avizele Consiliului Legislativ se înscriu și avizele favorabile cu „observații și propuneri”, și nu cu obiecții și propuneri așa cum prevede reglementarea actuală, prin proiect se propune actualizarea din punct de vedere terminologic a normei prevăzute la art. 15 alin. (2).

Referitor la norma propusă pentru art. 15¹ alin. (1), ipoteza în care Consiliul nu emite aviz este reglementată doar la nivelul Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ, nu și al Legii nr. 73/1993. Pentru simetrie juridică, este necesară reglementarea la nivelul legislației primare și a situației în care Consiliul nu este abilitat să emită aviz.

Totodată, pentru un plus de claritate, prin art. 15¹ alin. (2) se propune să se prevadă în mod expres că normele referitoare la emiterea avizelor sau la situația în care Consiliul Legislativ nu emite aviz să se aplice în mod corespunzător și activităților de republicare și rectificare a actelor normative.

Prin prezenta propunere legislativă se modifică și se completează și normele referitoare la statutul funcționarilor publici din Consiliu, în acord cu jurisprudența recentă a Curții Constituționale în materie, potrivit căreia aspectele ce privesc statutul funcționarilor publici se stabilesc prin lege organică.

Referitor la dispozițiile legale privind incompatibilitățile și încetarea funcției prevăzute în Legea nr. 73/1993, se propune stabilirea unei distincții între demnitari și funcționarii publici, acestora din urmă fiindu-le aplicabile prevederile Legii nr. 7/2006 privind Statutul funcționarului public parlamentar. În ceea ce privește excepția de la incompatibilitățile aferente funcțiilor de demnitate publică, în acord cu alte reglementări cu obiect similar, se propune ca aceasta să privească funcțiile didactice din învățământul superior în general, nu doar cele din învățământul juridic superior.

Totodată, prin proiect se propune corelarea normelor în vigoare referitoare la cercetarea disciplinară a personalului Consiliului Legislativ, prevăzute la art. 23 din

Legea nr. 73/1993, cu prevederile în materie de răspundere disciplinară din Codul administrativ și, respectiv, Codul muncii.

Nu în ultimul rând, având în vedere calitatea Consiliului Legislativ de organ consultativ de specialitate al Parlamentului, se propune ca acesta să își poată stabili propriile normative de cheltuieli de protocol și pentru dotarea cu autoturisme, în limitele bugetului propriu aprobat cu această destinație, în acord cu normativele similare stabilite la nivelul celor două Camere ale Parlamentului.

Având în vedere motivele arătate, vă prezentăm spre adoptare prezenta **propunere legislativă de modificare și completare a Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ**, republicată, cu completările ulterioare.

INIȚIATOR :

SIMONIS ROBERT - ALFRED

Tabel susținători

Propunere legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993
pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

Nr. crt.	Numele și Prenumele	Grupul Parlamentar	Semnătura
1	COACIU J MARCEL	PSD	
2	FLOREA ANA	PSD	
3	SANDU VIORICA	PSD	
4	HURJUZEV SILVIU	PSD	
5	Popescu Dan Cristian	PSD	
6	TEODOROIU MARY	PSD	
7	Paraschiv Rodica	PSD	
8	TOMA IULIA	PSD	
9	HOCSAN GEORGETIA	PSD	
10	TACHIANU MARIAN	PSD	
11	Aldea Adrian	PSD	
12	CHESTOIU ADRIAN	PSD	
13	KACSI EUPAN	PSD	
14	Bolovan Andrei	PSD	
15	DUMITRACHE CRISTINA	PSD	
16	POPA CRISTIN	PSD	
17	Paradi George	PSD	
18	RASALIU MERCIU	PSD	
19	MARIN LAURENTIU	PSD	
20	PREDESCU ANA LOREDANA	PSD	
21	DUMEN ROMEO RONIEL	PSD	
22	STOICA ELENA	PSD	
23	Moja Pomen	PSD	
24	NITA MICU	P.S.D	
25	TU HORACHE DANIEL	PSD	
26	ZETA GABRIEL	PSD	
27	Mircea Florin	PSD	
28	TOANEL BOGDAN	PSD	

LEGE
privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1122 din 29 noiembrie 2004, cu completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2 alineatul (1), literele e), i) și j) se abrogă.

2. La articolul 8, alineatele (3) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3) În structura organizatorică a Consiliului Legislativ se cuprind, de asemenea, Secretariatul Consiliului Legislativ, precum și alte compartimente stabilite prin regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.

(4) Structura organizatorică a Consiliului Legislativ, nomenclatorul de funcții și numărul de posturi de conducere și de execuție, precum și domeniile de activitate și atribuțiile secțiilor, sectoarelor, secretariatului, direcțiilor și ale celorlalte compartimente din cadrul aparatului Consiliului Legislativ se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.”

3. La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Președintele Consiliului Legislativ și președinții de secții se numesc, pentru un mandat de 5 ani, prin votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, reuniți în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, pe baza a câte trei propuneri ale birourilor permanente pentru fiecare funcție, cu avizul comisiilor juridice reunite. Aceștia își exercită atribuțiile de la data depunerii, în mod individual, a jurământului prevăzut la alin. (3) în fața președinților celor două Camere.”

4. La articolul 9, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alin. (3¹) și (3²), cu următorul cuprins:

„(3¹) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.

(3²) Mandatul președintelui Consiliului Legislativ și al președinților de secții poate fi reînnoit o singură dată, în condițiile prevăzute la alin. (2).”

5. La articolul 11, alin. (1), (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 11. - (1) Fiecare sector din cadrul unei secții este condus de un șef de sector, numit prin ordin al Președintelui Consiliului Legislativ, ca urmare a promovării concursului sau examenului organizat în condițiile legii.

(2) Președintele de secție își poate desemna un înlocuitor, dintre șefii de sector din cadrul secției.

(...)

(4) Secretarul general și celelalte persoane care dețin calitatea de funcționar public își exercită atribuțiile de la data depunerii jurământului prevăzut de lege. Secretarul general depune jurământul în fața președintelui Consiliului Legislativ, cu participarea președinților de secții, iar celelalte persoane care dețin calitatea de funcționar public depun jurământul în fața președintelui Consiliului Legislativ, cu participarea președinților de secții sau, după caz, a secretarului general.”

6. La articolul 13, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Propunerile legislative făcute de deputați sau de senatori se înaintează Consiliului Legislativ, spre avizare, de către secretarul general al Camerei în care au fost depuse, iar proiectele de lege inițiate de Guvern sau proiectele de ordonanțe ori de hotărâri cu caracter normativ ale Guvernului, de secretarul general al acestuia.”

7. La articolul 15, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Avizele favorabile neînsoțite de observații și propuneri nu vor fi motivate. În celelalte cazuri, avizul va cuprinde motivarea completă a fiecărei observații sau propuneri și va fi însoțit, după caz, de studiile, documentele și informațiile pe care se sprijină, inclusiv de cele cu caracter istoric sau de drept comparat.”

8. După articolul 15 se introduce un nou articol, art. 15¹, cu următorul cuprins:

„Art. 15¹ - (1) În cazul în care proiectul de act normativ, forma republicabilă sau cererea de rectificare nu întrunește condițiile pentru avizarea de către Consiliul Legislativ, aceasta se comunică în scris solicitantului sub semnătura președintelui.

(2) Prevederile alin. (1) și ale art. 15 se aplică în mod corespunzător și activității de avizare a republicărilor și rectificărilor actelor normative”.

9. Articolul 18 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 18. - Personalul Consiliului Legislativ este format din demnitari, funcționari publici și personal contractual.”

10. După art. 18 se introduc patru noi articole, art. 18¹ - 18⁴, cu următorul cuprins:

„Art. 18¹. - Pot fi numite în funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ și de președinte de secție persoane care au cetățenia română și domiciliul în țară, pregătire juridică superioară, precum și o bună reputație profesională și morală, cu o vechime în activitatea juridică de cel puțin 15 ani.

Art. 18² - Pot fi numite în funcția de secretar general persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară, studii universitare absolvite cu diplomă de master sau echivalentă, conform prevederilor art. 153 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul administrației publice, management sau în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice, au absolvit programele de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, organizate de Institutul Național de Administrație, și au o vechime de cel puțin 8 ani în specialitatea funcției.

Art. 18³. - (1) Pot fi numite în funcțiile de șef de sector și director persoane care au cetățenia română și domiciliul în țară, studii universitare absolvite cu diplomă de master sau echivalentă, conform prevederilor art. 153 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în domeniul administrației publice, management sau în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice, precum și o vechime de cel puțin 7 ani în specialitatea funcției. Funcția de șef de sector este funcție publică specifică de conducere, echivalentă funcției publice de director.

(2) Poate fi numită în funcția de auditor intern persoana care îndeplinește condițiile de numire prevăzute de Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o vechime de cel puțin 5 ani în specialitatea funcției.

(3) Pot fi numite în celelalte funcții publice de conducere și de execuție din cadrul Consiliului Legislativ persoanele care îndeplinesc condițiile de numire în funcție prevăzute de Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Pentru funcțiile de șef serviciu, șef birou și consilier este necesară o vechime de cel puțin 5 ani în specialitatea funcției. Pentru funcția de expert este necesară o vechime de cel puțin 3 ani în specialitatea funcției, iar pentru funcția de consultant nu este necesară vechime în specialitate.

(5) Pentru numirea în funcția de șef sector cu atribuții în activitățile de avizare a proiectelor de acte normative, a republicărilor și rectificărilor actelor normative, precum și de ținere a evidenței oficiale a legislației României sunt necesare studii universitare în domeniul juridic absolvite cu diplomă de master sau echivalentă, conform prevederilor art. 153 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Pentru numirea în funcțiile de consilier, expert și consultant

cu atribuții în activitățile de avizare a proiectelor de acte normative, a republicărilor și rectificărilor actelor normative, precum și de ținere a evidenței oficiale a legislației României sunt necesare studii universitare în domeniul juridic, absolvite cu diplomă de licență.

Art. 18⁴. - (1) Funcțiile publice se ocupă prin concurs sau examen, după caz.

(2) Concursul sau examenul constă în 3 probe, respectiv selecția dosarelor de înscriere, proba scrisă și interviul. În raport de specificul funcției, concursul poate să cuprindă și probe suplimentare eliminatorii.

(3) În vederea desfășurării concursului sau examenului, președintele Consiliului Legislativ numește prin ordin o comisie de concurs și o comisie de soluționare a contestațiilor.”

11. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 19 - Au calitatea de membri ai Consiliului Legislativ președintele Consiliului Legislativ, președinții de secții, secretarul general, șefii de sector și directorii.”

12. La articolul 20, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 20 - (1) Funcțiile de președinte al Consiliului Legislativ și de președinte de secție sunt incompatibile cu oricare altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior. Incompatibilitățile și interdicțiile funcționarilor publici din Consiliul Legislativ sunt cele prevăzute de lege pentru funcționarii publici parlamentari”.

13. La articolul 21, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 21. – (1) Funcția de președinte al Consiliului Legislativ și de președinte de secție încetează înainte de termen prin demisie, în caz de încălcare a prevederilor art. 20, de pierdere a drepturilor electorale, în situația condamnării definitive pentru săvârșirea unei infracțiuni sau, după caz, în alte situații prevăzute de lege.”

14. Articolul 22 se abrogă.

15. La articolul 23, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Funcționarii publici din cadrul Consiliului sunt cercetați, pentru abaterile disciplinare săvârșite, de Comisia de disciplină a Consiliului Legislativ, iar sancțiunile se aplică de președintele Consiliului Legislativ, în condițiile legii.”

16. La articolul 23, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:

„(4) Personalul contractual din cadrul Consiliului Legislativ este cercetat, pentru abaterile disciplinare săvârșite, în condițiile prevăzute de Legea nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

17. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 25. - Prevederile Legii nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător personalului Consiliului Legislativ - organ consultativ de specialitate al Parlamentului - și membrilor acestuia”.

18. La articolul 27, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

„(3) Normativele de cheltuieli referitoare la acțiunile de protocol și dotarea cu autoturisme se stabilesc prin ordin al președintelui Consiliului Legislativ, cu încadrarea în bugetul propriu aprobat cu această destinație.”

Art. II. - (1) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Consiliul Legislativ propune spre aprobare birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului modificarea regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ.

(2) Până la data intrării în vigoare a hotărârii birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului de modificare a regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, se menține structura organizatorică a Consiliului aprobată prin Hotărârea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului nr. 2/2022.

(3) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, activitatea și personalul structurilor care se reorganizează se preiau de către celelalte structuri ale Consiliului Legislativ.

Art. III. - Mandatele președintelui Consiliului Legislativ și președinților de secție aflate în curs încetează la 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi și pot fi reînnoite o singură dată.

Art. IV. - Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1122 din 29 noiembrie 2004, cu completările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.