

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** **pentru modificarea art. 1 alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență** **a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă** **a întreprinderilor publice**

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,

Ținând cont de Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României (P.N.R.R.),

Având în vedere necesitatea implementării în integralitate a Jalonului 439 „*Intrarea în vigoare a legislației actualizate privind companiile de stat. Intrarea în vigoare a Legii nr. 111/2016 modificate, eliminându-se toate excepțiile, inclusiv pentru companiile de stat de la nivel local*”, din cadrul Reformei 9 „*Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat*” ca parte a Componentei 14 „*Buna Guvernanta*” din P.N.R.R.,

Ținând seama de cerința din Decizia de punere în aplicare a PNRR (CID) care prevede eliminarea, în cazul întreprinderilor publice, a tuturor excepțiilor de la aplicarea legislației privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și de recomandările cuprinse în Ghidurile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în sensul în care exceptarea anumitor domenii de la aplicarea principiilor de guvernanta corporativă nu reprezintă un exemplu de bună practică,

Luând în considerare dezideratul de politică externă al României, respectiv aderarea la OCDE, angajamentul Guvernului față de implementarea recomandărilor cuprinse în Raportul OCDE din aprilie 2024 cu privire la guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și a celor rezultate din evaluările periodice realizate de OCDE,

Ținând seama de faptul că reforma întreprinderilor publice și respectarea obligațiilor asumate de către România în acest domeniu sunt monitorizate constant atât de către Comisia Europeană cât și de către OCDE,

Având în vedere existența riscurilor privind neîndeplinirea obiectivelor asumate de către România, atât în contextul implementării PNRR, cât și în contextul aderării la OCDE, cu consecințe economice și financiare extrem de serioase, inclusiv ratarea obiectivului de aderare a României la OCDE, în anul 2026,

În considerarea faptului că elementele menționate mai sus vizează interesul general public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera întârzieri în implementarea de către întreprinderile publice a principiilor de guvernare corporativă elaborate de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică, pentru a permite accesarea în continuare de către România a resurselor financiare disponibile la nivelul Uniunii Europene, respectiv a celor din PNRR,

**în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,**

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**ARTICOL UNIC.** – La articolul 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 883 din 14 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.111/2016, cu modificările și completările ulterioare, alineatele (5) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(5) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică întreprinderilor publice din industria de apărare și securitate națională, precum și celor care au ca obiect de activitate administrarea bazei materiale de reprezentare și protocol. În aceste cazuri, procedura de selecție a membrilor consiliului de administrație cuprinde o etapă suplimentară, constând în efectuarea verificării de securitate prevăzută de Standardele naționale de protecție a informațiilor clasificate în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 585/2002, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care un candidat selectat nu a obținut avizul favorabil necesar accesului la informații clasificate, acesta nu poate fi numit în funcția de administrator al întreprinderii publice.

(6) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică întreprinderilor publice care au ca obiect principal de activitate fabricarea de monede metalice și bilete de bancă.”

**PRIM-MINISTRU**

**ION - MARCEL CIOLACU**

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea 1:</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (5) și (6)</b> <b>din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă</b> <b>a întreprinderilor publice</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 2-a:</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b></p>
<p><b>2.1 Sursa proiectului de act normativ</b></p> <p>Inițiativa Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice și a Secretariatului General al Guvernului în vederea implementării în integralitate a Jalonului 439 din PNRR.</p>
<p><b>2.2 Descrierea situației actuale</b></p> <p>În prezent, potrivit prevederilor art. 1 alin. (6) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 <i>privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare</i>, Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” (R.A.-A.P.P.S.), întreprindere publică care are ca obiect principal de activitate administrarea bazei materiale de reprezentare și protocol, nu aplică prevederile acestui act normativ.</p> <p>Cu toate acestea, regia respectă principiul <i>„Prezentare și transparență (guvernanta corporativă trebuie să asigure că toate informațiile cu privire acțiunile companiei sunt publicate la timp - situația financiară, performanța, structura acționariatului și modul de guvernanta al companiei)”</i>, astfel: bugetul R.A.-A.P.P.S se aprobă prin hotărâre a Guvernului, care se publică în Monitorul Oficial al României și se afișează pe site-ul regiei; situațiile financiare sunt depuse la ANAF și se afișează pe site-ul regiei; raportul administratorilor este înaintat autorității publice tutelare și se afișează pe site-ul regiei; declarațiile de avere și de interese ale conducerii sunt publicate pe site-ul regiei; atribuirea de contracte de achiziții și prestări servicii se face conform prevederilor legale în vigoare și se publică în SEAP; procedurile de desfășurare a licitațiilor pentru închirierea sau vânzarea imobilelor sunt publice, anunțurile se afișează atât pe site-ul regiei, cât și în două cotidiene naționale.</p> <p>Totodată, deși Regia este exceptată de la prevederile OUG nr. 109/2011, principiul OCDE <i>„Eficientizarea administrării întreprinderilor publice”</i> a fost și este îndeplinit la nivelul R.A.-A.P.P.S., conducerea regiei, respectiv consiliul de administrație, directorul general și directorii executivi, inclusiv cei de sucursale, care răspund de calitatea serviciilor</p>

publice de interes național oferite la cel mai înalt nivel, conform legii, prin activitatea susținută întreprinsă, reducând anual pierderea regiei, de la 39.000 mii lei în anul 2018, ajungând la un profit brut înregistrat la finele anului 2023 de 4.500 mii lei, cu acoperirea tuturor pierderilor din anii precedenți, în ciuda condițiilor restrictive de pandemie *Covid 19* și a situației economice cauzată de situația conflictuală ruso-ucraineană, cu păstrarea locurilor de muncă și efectuarea la nivelul regiei a unui număr de două reorganizări.

### **2.3 Schimbări preconizate**

Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ au ca scop alinierea legislației privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice la cerințele prevăzute în CID, respectiv eliminarea tuturor excepțiilor de la aplicarea de către întreprinderile publice a legislației privind guvernanta corporativă.

În acest sens, se propune eliminarea de la art. 1 alin. (6) a literei a), care reglementa exceptarea RA-APPS de la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011.

Totodată, prin prezentul proiect de act normativ se propune ca cerința privitoare la verificarea suplimentară de securitate prevăzută pentru procedura de selecție a membrilor consiliilor de administrație din domeniul industriei de apărare și securitate națională să se aplice și în ceea ce privește selecția membrilor consiliului de administrație al întreprinderilor publice care au ca obiect de activitate administrarea bazei materiale de reprezentare și protocol, prin raportare la specificul atribuțiilor RA-APPS, care implică și cerințe din domeniul siguranței și securității naționale.

Referitor la mandatul membrilor consiliului de administrație al RA-APPS, componența acestuia este următoarea:

- președinte - directorul general;
- 2 reprezentanți din partea Secretariatului General al Guvernului;
- un reprezentant din partea Cancelariei Primului-Ministru;
- un reprezentant din partea Ministerului Finanțelor Publice.

Mandatul membrilor consiliului de administrație al RA-APPS este de 4 ani, potrivit legislației aplicabile.

Curtea Constituțională a consacrat prin Deciziile nr.713/2014, 534/2017, precum și nr.641/2020, principiul neretroactivității legii cu referire la durata mandatelor în curs. Astfel, Curtea Constituțională a statuat că „13. *Cu referire expresă la aplicarea principiului neretroactivității în privința mandatelor legale, prin Decizia nr. 375 din 6 iulie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 591 din 8 iulie 2005, Curtea a statuat că legiuitorul este liber să redimensioneze, printr-o lege nouă, durata mandatelor funcțiilor de conducere în alt fel decât legea în vigoare, dar numai pentru viitor, nu și pentru mandatele în curs, altfel ar însemna să nesocotească regula neretroactivității legii, care este normă de nivel constituțional, prevăzută în art. 15 alin. (2) din Legea fundamentală. În speță, era vorba despre reducerea duratei mandatului în exercitarea unor funcții de conducere de către magistrați.*” (Decizia nr.713/2014).

Având în vedere cele menționate mai sus, dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului nu se aplică mandatelor în curs la data intrării în vigoare a acesteia.

<b>2.4 Alte informații</b>
<i>Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)</i>
<b>3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>
<b>3.2 Impactul social</b>
<b>3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>
<b>3.4 Impactul macroeconomic</b>
<b>3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>
<b>3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>
<b>3.6 Impactul asupra mediului înconjurător</b>
<b>3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>
<b>3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>
<b>3.9 Alte informații</b>
<i>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)</i>
- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
<b>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat</b>						
<b>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat</b>						
b) bugete locale						

<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<p><b>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<b>4.8 Alte informații</b>						
<p><i>Secțiunea a 5-a:</i>  <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<b>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>						
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>						
<b>5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE</b>						
<b>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>						

<b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>
<b>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>
<b>5.6. Alte informații</b>
<i>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
<b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>
<b>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>
<b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>
<b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>
<b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <b>Urmează a fi solicitat avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Economic și Social.</b>
<b>6.6 Alte informații</b>
<i>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
<b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>



Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea condițiilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

**7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice**

**7.3 Alte informații**

*Secțiunea a 8-a:  
Măsuri privind implementarea, monitorizarea  
și evaluarea proiectului de act normativ*

**8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2 Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Președintele Agenției pentru Monitorizarea  
și Evaluarea Performanțelor ~~Centrelor~~ ~~Centrelor~~  
Publice

MIHAI-CĂLIN ~~PRĂCUP~~

~~Secretarul general al~~ Secretarul general al Guvernului

MIRCEA ~~ABRUDEAN~~

Avizăm favorabil:

Ministrul ~~finanțelor~~

Viceprim-ministru

MARCEL ~~IOAN BOLOȘ~~

MARIAN NEACȘU

Ministrul investițiilor și proiectelor europene

ADRIAN CĂCIU

Ministrul justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 1 alin. (5) și (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Președintele Agenției pentru Monitorizarea  
și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor  
Publice

Secretarul general al Guvernului

MIHAI-CĂLIN PRECUP

MIRCEA ABRUDEAN

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor

Viceprim-ministru

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MARIAN NEACȘU

Ministrul investițiilor și proiectelor europene

ADRIAN CĂCIU

Ministrul justiției

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU