

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4689
IEȘIRE	
Ziua 05	Luna 07 2014

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

**HOTĂRÂRE pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare**

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată.

#### 2.2. Descrierea situației actuale

În România, cadrul juridic de reglementare a măsurilor de prevenire și reducere a risipei alimentare, pe fiecare verigă a lanțului de aprovizionare se circumscrie prevederilor Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare a fost reglementat mecanismul de donare, precum și alte măsuri pe care operatorii economici aveau posibilitatea de a le întreprinde în acest scop.

Potrivit Comisiei Europene pierderile și risipa de alimente sporesc riscul de insecuritate alimentară și afectează mediul.

Reducerea risipei de alimente este necesară în lupta cu schimbările climatice. Aceasta este responsabilă de circa 16% din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră din sistemul alimentar al UE. Conform Organizației pentru Alimentație și Agricultură, producerea și transportul alimentelor care sunt ulterior aruncate reprezintă 8% din emisiile de gaze cu efect de seră globale.

Printre obiectivele strategiei „De la fermă la consumator” se numără etichetarea mai clară a datelor de expirare pentru a contribui la reducerea risipei alimentare. În cadrul acestei strategii, Comisia va investiga, de asemenea, pierderile de alimente de-a lungul întregului lanț de aprovizionare cu alimente.

Date fiind preocupările existente la nivelul instituțiilor europene privind îndeplinirea obiectivului de dezvoltare durabilă al Organizației Națiunilor Unite de a reduce la jumătate, până în 2030, risipa de alimente pe cap de locuitor, România, în calitate de parte semnatară a Acordului de la Paris încheiat la 12 decembrie 2015, care a confirmat, alături de celelalte state membre UE, precum și de statele membre ale Organizației Națiunilor Unite (ONU), atingerea obiectivului de reducere cu 50% a risipei de alimente, până în anul 2030, prevăzut în Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, a adoptat în anul 2016 un cadru juridic voluntar.

Însă lipsa reglementării risipei alimentare, la nivel european, coroborată cu caracterul voluntar al Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, la nivel național și interesul scăzut al operatorilor economici de a se implica în mecanismul de donare de alimente, a determinat modificarea/completarea/amendarea cadrului juridic specific diminuării risipei de alimente.

Astfel, cadrul juridic național specific diminuării risipei de alimente, reprezentat de Legea nr. 217/2016, republicată, cu modificările și completările ulterioare a fost amendat prin Legea nr. 49/2024 pentru modificarea și completarea Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 225 din 18.03.2024, în scopul creșterii eficienței implementării acestuia.

Elementul definitoriu adus prin Legea nr. 49/2024 constă în introducerea caracterului obligatoriu pentru toți operatorii din sectorul agroalimentar de a întreprinde cel puțin două măsuri de prevenire a risipei alimentare, în vederea îndeplinirii obiectivelor de dezvoltare durabilă asumate, la nivel european și internațional, de către România.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Prezentul proiect de hotărâre, modifică și înlocuiește Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 101 din 08 februarie 2019.

Prin prezentul act normativ se urmărește eficientizarea măsurilor de aplicare a prevederilor Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, prin introducerea pe de o parte, a obligativității pentru toți operatorii din sectorul agroalimentar de a întreprinde măsuri de prevenire și diminuare a risipei de alimente, precum și de stabilire, pe de altă parte, pentru autoritățile abilitate, de noi atribuții, astfel:

- sporirea gradului de conștientizare/responsabilizare a operatorilor economici asupra stringenței/necesității de a se implica în lupta împotriva risipei alimentare;
- creșterea cantității de alimente ce fac obiectul transferului cu titlu gratuit;
- elaborarea *Strategiei naționale pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare*, potrivit art. 7 alin. (4) din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată;
- se va asigura o gestionare și monitorizare eficientă a măsurilor de prevenire și reducere a risipei alimentare, prin crearea *Platformei naționale pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare*, până la data de 30 iunie 2025, potrivit art. 7 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată;
- a fost introdusă obligativitatea de a lua măsuri concrete, potrivit art. 2 și art. 3 din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, pentru reducerea risipei de alimente la nivel național; proiectul de act normativ instituie norme privind transferul cu titlu gratuit al alimentelor către operatorii receptori și consumatorii finali.

- se va urmări atingerea obiectivului de reducere cu 50% a risipei de alimente, până în anul 2030, prevăzut în Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă.

De asemenea, începând cu anul 2026, pentru operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, se instituie obligația raportării, după cum urmează:

- să încarce, până la data de 31 martie pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie - 31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, planurile anuale de diminuare a risipei alimentare;

- să încarce, până la data de 31 martie pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie - 31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, rapoartele anuale privind cantitatea alimentelor care au făcut obiectul transferului cu titlu gratuit, pentru agenții economici recunoscuți ca operatori receptori, modelul raportului este prevăzut în anexa 2 la normele metodologice;

- să încarce, până la data de 31 martie pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie - 31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, rapoartele anuale privind cantitatea și valoarea alimentelor care au făcut obiectul transferului cu titlu gratuit, pentru agenții economici recunoscuți ca operatori donatori, conform modelului prevăzut în anexa 3 la normele metodologice.

Având în vedere faptul că prin această modificare nu sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, care nu și-au produs în întregime efectele până la data intrării în vigoare a acestei modificări, nu este necesar ca prezentul proiect de act normativ să conțină dispoziții tranzitorii.

#### **2.4. Alte informații**

Nu este cazul.

### *Secțiunea a 3-a*

#### *Impactul socioeconomic*

##### **3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Nu este cazul.

##### **3.2. Impactul social**

Creșterea cantității de alimente donate, prin măsurile de eficientizare aplicate, în special către persoanele asistate social, va avea un efect pozitiv asupra calității vieții și sănătății acestora, prin diversificarea surselor de protecție pentru acestea, care vor putea beneficia de produse alimentare donate.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Optimizarea planificării producției, în scopul limitării producerii de alimente în exces și a diminuării risipei de alimente.

#### **3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul.

#### **3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Obligația operatorilor economici de a întreprinde măsuri de prevenire/diminuare a risipei de alimente va contribui la atingerea obiectivelor la care a aderat și România.

### **3.6. Impactul asupra mediului înconjurător**

Eficientizarea măsurilor de prevenire și diminuare a risipei de alimente va conduce la diminuarea deșeurilor alimentare, factor generator de risipă a tuturor resurselor utilizate în producerea hranei, ceea ce va avea ca efect protejarea resurselor naturale: pământ, apă, energie, materie primă și a mediului contribuind la reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> și a poluării.

Potrivit Organizației pentru Alimentație și Agricultură, producerea și transportul alimentelor care sunt ulterior aruncate reprezintă 8% din emisiile de gaze cu efect de seră globale, astfel încât reducerea risipei de alimente este responsabilă de circa 16% din totalul emisiilor de gaze cu efect de seră din sistemul alimentar al UE.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Nu este cazul.

### **3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Nu este cazul.

### **3.9. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 4-a*

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						

b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						

### *Secțiunea a 5-a*

#### *Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare*

<p><b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Aprobarea prin Hotărâre a Guvernului a Strategiei naționale pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare. Aprobarea prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale a Metodologiei de colectare, centralizare și prelucrare a datelor privind risipa alimentară.</p> <p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Nu este cazul.</p> <p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b> Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b> Nu este cazul.</p> <p><b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Nu este cazul.</p> <p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Nu este cazul.</p>
---

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Nu este cazul.

**5.6. Alte informații**

Nu este cazul.

*Secțiunea a 6-a*

*Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Nu este cazul.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru punct de vedere către **toate** asociațiile, federațiile, patronatele din industria alimentară, cât și operatorilor receptori recunoscuți de MADR, în baza legii. Organizațiile/federațiile/patronatele din sectorul agroalimentar, precum și sectorul ONG din domeniul asistenței sociale, au fost consultate ținându-se cont de implicarea în mecanismul de donare și de faptul că acestea cunosc modul de derulare a activităților specifice care intră în componența acestui mecanism.

De asemenea, a fost constituit un grup de lucru cu reprezentanți ai: Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerului Finanțelor, Ministerului Sănătății, Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

Nu este cazul.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Nu este cazul.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Se avizează de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

#### **6.6. Alte informații**

Nu este cazul.

### *Secțiunea a 7-a*

#### *Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ*

#### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a făcut prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, [www.madr.ro](http://www.madr.ro), proiectul de act normativ fiind postat la data de 15.05.2024.

#### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Reducerea risipei de alimente contribuie la îmbunătățirea situației economice a gospodăriilor fără a scădea nivelul de trai.

#### **7.3. Alte informații**

Nu este cazul.

### *Secțiunea a 8-a*

#### *Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ*

#### **8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în prezentul act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

#### **8.2. Alte informații**

Nu este cazul.



În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BARBU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARĂ VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**Vp. Sebastian Ioan HOTCA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BARBU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU  
Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHENETĂ**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARĂ VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BĂRBĂLE**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARE VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**Vp. Sebastian Ioan HOTCA**

**MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BĂRBU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARĂ VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**Vp. Sebastian Ioan HOTCA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BARBU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARĂ VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Vp. Sebastian Ioan HOTCA**

**Alexandru RAFILA**

**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Alina-Ștefania GORGHIU**

În acest sens, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**Florin – Ionuț BARBU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**Marian NEACȘU**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI  
PĂDURILOR**

**Mircea FECHET**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII  
NAȚIONALE SANITARĂ VETERINARĂ ȘI  
PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR**

**Alexandru Nicolae BOCIU**

**p. PREȘEDINTELE  
AUTORITĂȚII NAȚIONALE  
PENTRU PROTECȚIA  
CONSUMATORILOR**

**Vp. Sebastian Ioan HOTCA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL FINANTELOR**

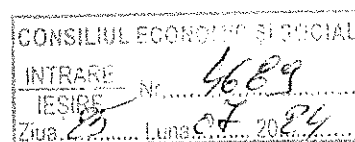
**Marcel – Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**

# GUVERNUL ROMÂNIEI

## HOTĂRÂRE



**pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 9 din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată

**Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.**

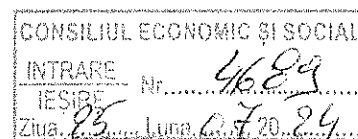
**Articol unic.** Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 51/2019 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 101 din 08 februarie 2019, se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre.

**PRIM-MINISTRU**

**Ion-Marcel CIOLACU**

## NORME METODOLOGICE

de aplicare a Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările  
și completările ulterioare



**Art. 1.** Prezentele norme metodologice stabilesc măsurile de prevenire a risipei alimentare pe lanțul agroalimentar, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din Legea nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, denumită în continuare lege.

**Art. 2.** Operatorii economici, prevăzuți la art. 2 alin. (1) din lege, din întregul lanț agroalimentar, indiferent de forma de organizare, în vederea transferului cu titlu gratuit/comercializării de produse agroalimentare, au obligația să ia măsuri ca în toate etapele de producție, de procesare, depozitare, distribuție și comercializare a alimentelor, inclusiv în sectorul de industrie hotelieră și al serviciilor alimentare, să fie respectate dispozițiile cu privire la siguranța produselor alimentare din Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulamentul (CE) nr. 178/2002*.

**Art. 3. (1)** Măsurile de prevenire pentru diminuarea risipei alimentare se adresează operatorilor economici din cadrul fiecărei verigi a lanțului agroalimentar prevăzuți la art. 2 alin. (2) din lege.

**(2)** Pentru producția primară, operatorii economici au obligația să întreprindă măsuri de prevenire și reducere a risipei alimentare, potrivit art. 2 alin. (2) lit. a) din lege, astfel:

- a)** măsuri de planificare sau alte instrumente economice care promovează utilizarea eficientă a resurselor, precum și stabilirea planului de diminuare a risipei de alimente;
- b)** măsuri de minimizare a pierderilor înainte de recoltare, precum și măsuri de valorificare după recoltare, prin transfer cu titlu gratuit, comercializare, transformare în compost, biogaz;
- c)** măsuri de adaptare la efectele schimbărilor climatice;
- d)** măsuri de cercetare, inovare, tehnologizare/retehnologizare - crearea de soiuri și hibrizi rezistenți la secetă, boli și dăunători, realizarea unor sisteme performante de mașini și utilaje agricole destinate recoltării, sortării, depozitării și ambalării, care au drept scop diminuarea pierderilor de producție;



- e) adaptarea producției la condițiile de piață - cerere-ofertă, asigurarea trasabilității - plan de cultură în funcție de piața de desfacere;
  - f) măsuri de educare și informare referitoare la prevenirea risipei de produse agroalimentare, cuantificarea risipei de alimente;
  - g) măsuri de redistribuire a surplusului de alimente, cât și al produselor de origine vegetală care fac obiectul refuzului din punct de vedere estetic, în piața de desfacere, către operatorii receptori și către consumatorul final.
- (3)** Pentru prelucrare/procesare operatorii economici au obligația să întreprindă măsuri de prevenire și reducere a risipei alimentare, potrivit art. 2 alin. (2) lit. a) din lege, astfel:
- a) măsuri de planificare, reutilizare a subproduselor sau alte instrumente economice care promovează utilizarea eficientă a resurselor, precum și stabilirea planului de diminuare a risipei de alimente;
  - b) măsuri de cercetare-dezvoltare-inovare;
  - c) măsuri de tehnologizare/retehnologizare, automatizare/digitalizare a procesului de producție/prelucrare/procesare în vederea minimizării pierderilor;
  - d) metode inovative de tratare a alimentelor;
  - e) adaptarea producției la condițiile de piață, cerere-ofertă;
  - f) măsuri privind transferul cu titlu gratuit al alimentelor către operatorii receptori și consumatorii finali;
  - g) măsuri pentru direcționarea produselor agroalimentare devenite improprii consumului uman sau animal în vederea valorificării lor prin transformare în compost, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală), cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulamentul (CE) nr. 1.069/2009*; ale Regulamentului (UE) nr. 2019/1009 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 de stabilire a normelor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante UE și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1069/2009 și (CE) nr. 1107/2009 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2003/2003, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulamentul (UE) nr. 2019/1009*, precum și ale Regulamentului (UE) nr. 142/2011 al Comisiei din 25 februarie 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de punere în aplicare a Directivei 97/78/CE a

Consiliului în ceea ce privește anumite probe și produse care sunt scutite de la controalele sanitar-veterinare la frontieră, în conformitate cu directiva menționată, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare *Regulamentul (UE) nr. 142/2011*;

**h)** măsuri pentru direcționarea produselor agroalimentare devenite impropriei consumului uman sau animal în vederea valorificării lor prin transformare în biogaz, conform prevederilor *Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009* și ale *Regulamentului (UE) nr. 142/2011*;

**i)** măsuri pentru dirijarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman către o unitate de procesare autorizată în conformitate cu prevederile *Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009*, și ale *Regulamentului (UE) nr. 142/2011*;

**j)** realizarea a minimum o comunicare anuală internă cu angajații privind obiectivul de reducere a risipei de alimente.

**(4)** Pentru depozitare, distribuție, comercializare, operatorii economici au obligația să întreprindă măsuri de prevenire și reducere a risipei alimentare, potrivit art. 2 alin. 2 lit. a) din lege, astfel:

**a)** măsuri de planificare, reutilizare a subproduselor sau alte instrumente economice care promovează utilizarea eficientă a resurselor, precum și stabilirea planului de diminuare a risipei de alimente;

**b)** realizarea și monitorizarea unui sistem FIFO "primul intrat - primul ieșit" pentru stocurile de marfă;

**c)** măsuri pentru utilizarea și consumul produselor agroalimentare în hrana animalelor, până la expirarea termenului de valabilitate a acestora, cu respectarea legislației sanitare veterinare în domeniul nutriției animale;

**d)** colaborarea cu consumatorii și înțelegerea nevoilor acestora;

**e)** realizarea a minimum o comunicare anuală internă cu angajații privind obiectivul de reducere a risipei de alimente;

**f)** măsuri privind transferul cu titlu gratuit al alimentelor către operatorii receptori și consumatorii finali.

**(5)** Pentru sectorul de industrie hotelieră și a serviciilor de alimentație publică, operatorii economici au obligația să întreprindă măsuri de prevenire și reducere a risipei alimentare, potrivit art. 2 alin. (2) lit. a) din lege, astfel:

**a)** măsuri de planificare sau alte instrumente economice care promovează utilizarea eficientă a resurselor, precum și stabilirea planului de diminuare a risipei de alimente;

**b)** realizarea a minimum o comunicare anuală internă cu angajații privind obiectivul de reducere a risipei de alimente;

- c) realizarea unui sistem de monitorizare FIFO "primul intrat - primul ieșit" a stocurilor de marfă/materii prime;
- d) măsuri de colectare separată a deșeurilor alimentare, pe categorii, în vederea reciclării/valorificării/eliminării conform ierarhiei deșeurilor și legislației specifice în vigoare;
- e) măsuri prin care vor facilita consumatorilor finali să ia, fără costuri suplimentare și în condiții corespunzătoare de ambalare, alimentele pe care nu le-au consumat, la finalul meselor servite, și vor informa despre această posibilitate, în mod clar și vizibil, în meniu;
- f) măsuri privind transferul cu titlu gratuit al alimentelor către operatorii receptori și consumatorii finali.

**Art. 4.** Operatorii economici au obligația, potrivit art. 2 alin. (2) lit. b) din lege, de a lua măsuri privind vânzarea cu preț redus a produselor agroalimentare supuse vânzării accelerate, conform art. 16, Capitolul V – Practici comerciale, din Ordonanța Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările ulterioare.

**Art. 5. (1)** După implementarea măsurilor de prevenire și reducere a risipei alimentare prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. a) și b) din lege, operatorii economici prevăzuți la art. 2 din lege, au obligația de a transfera cu titlu gratuit produsele către consumatorul final, prevăzut la pct. 1 din anexa la lege, sau către operatorul receptor, prevăzut la pct. 6 din anexa la lege, în baza unui contract cadru, după cum urmează:

- a) pentru produsele alimentare prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. a) din lege, transferul se realizează înainte de data – limită de consum;
- b) pentru produsele alimentare prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. b) din lege, transferul se poate realiza și după data durabilității minimale;
- c) pentru produsele alimentare prevăzute la art. 3 alin. (4) lit. c) din lege, transferul se poate realiza în orice moment.

**(2)** Operatorul receptor transferă cu titlu gratuit produsele alimentare, așa cum au fost recepționate de la operatorii economici sau sub formă de alimente gătite/preparate/transformate, prin utilizarea acestor alimente în incinta cantinelor sociale sau a altor obiective de alimentație publică care funcționează în baza Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

**(3)** Unitățile de alimentație publică de tipul restaurante, restaurante cu autoservire, cofetării, patiserii, plăcintării, simigerii, covrigării, case de comenzi, cantine-restaurant și altele asemenea transferă cu titlu gratuit alimente gătite/preparate/transformate către operatorii receptori și către consumatorii finali, potrivit art. 2 alin. (2) lit. a) din lege.

(4) Transferul cu titlu gratuit al produselor alimentare pentru consumul uman către operatorii receptori se realizează cu respectarea cerințelor privind trasabilitatea acestora conform art. 18 din *Regulamentul (CE) nr. 178/2002*.

(5) Pentru redistribuirea alimentelor prin transfer cu titlu gratuit, operatorii din sectorul alimentar care manipulează produsele alimentare menționate la alin. (1) evaluează dacă acestea nu dăunează sănătății și sunt adecvate consumului uman, conform celor stabilite la Capitolul Va din Anexa II la *Regulamentul (CE) nr. 852/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Operatorii economici care transferă cu titlu gratuit alimente către consumatorul final, trebuie să întocmească, ori de câte ori este cazul, și să mențină documente cu privire la produsele alimentare redistribuite, potrivit Capitolului II, Articolul 5 la *Regulamentul (CE) nr. 852/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Documentele prevăzute la alin. (6) trebuie să cuprindă cel puțin tipul produsului redistribuit, cantitatea de produs redistribuită, data limită de consum/data durabilității minime, data redistribuirii, numărul de consumatori finali către care a fost redistribuit.

**Art. 6. (1)** Este interzis transferul cu titlu gratuit al produselor alimentare după data limită de consum.

(2) În situația în care operatorii receptori nu reușesc să transfere cu titlu gratuit produsele agroalimentare până la data limită de consum se aplică măsurile prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. e) - j) din lege.

**Art. 7.** Produsele alimentare aflate în ultima zi a datei limită de consum pot face obiectul transferului cu titlu gratuit către cantine sociale sau alte obiective de alimentație publică care funcționează în baza Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, doar dacă sunt supuse tratamentului termic, respectiv gătit/preparate/transformate, în aceeași zi, cu respectarea prevederilor *Regulamentului (CE) nr. 852/2004* al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare, cu modificările și completările ulterioare, și ale *Regulamentului (CE) nr. 178/2002*.

**Art. 8. (1)** Direcționarea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman se va desfășura conform prevederilor *Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009*.

(2) Nu pot face obiectul transferului cu titlu gratuit produsele de origine animală sau nonanimală care au fost declarate/clasificate ca improprie consumului uman de către autoritățile abilitate, respectiv operatorul din domeniul alimentar, precum și produsele descrise la art. 8-10 din *Regulamentul (CE) nr. 1.069/2009*. Operatorii economici au obligația, potrivit art. 2 alin. (2) lit. e) din lege, de a întreprinde măsuri de transfer cu titlu

gratuit în vederea direcționării produselor de origine animală devenite improprii consumului uman către utilizatori înregistrați în vederea utilizării de material categoria 3 pentru hrana animalelor din adăposturi, conform prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009 și ale Regulamentului (UE) nr. 142/2011.

**(3)** Prin excepție de la prevederile alin. (2), produsele alimentare care nu sunt comercializate din cauza unor aspecte de prezentare, defecte de ambalare sau alte defecte care nu afectează siguranța alimentelor, fac obiectul transferului cu titlu gratuit numai după efectuarea unei evaluări detaliate, pe fiecare tip de produs, pentru a se asigura că acestea pot fi consumate în condiții de siguranță. Evaluarea se va realiza de către operatorul economic donator și se consemnează în contractul-cadru încheiat la momentul transferului cu titlu gratuit.

**(4)** Pentru produsele alimentare care au fost încadrate în categoria 3, conform Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009, ca produse nedestinate consumului uman și în sensul celor stabilite la alin. (3) este interzisă reintroducerea acestora în lanțul agroalimentar.

**(5)** Operatorii economici au obligația de a întreprinde măsuri pentru eliminarea și utilizarea subproduselor de origine animală și a produselor derivate, materiale de categoria 3, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009, precum și ale Regulamentului (UE) nr. 142/2011, în condițiile prevăzute la art. 2 alin. (2) lit. j) din lege.

**Art. 9.** În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (3) din lege, înainte de a dispune neutralizarea deșeurilor generate, este obligatorie implementarea a cel puțin două măsuri, acțiuni de prevenire și reducere a risipei de alimente, prevăzute la art. 3 – 5 din prezentele norme metodologice.

**Art. 10.** Produsele agroalimentare improprii consumului uman vor fi încadrate și clasificate ca deșeuri alimentare conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, și vor fi gestionate potrivit legislației pentru protecția mediului.

**Art. 11. (1)** Operatorii din sectorul agroalimentar prevăzuți la art. 3 alin. (2) din lege pot comercializa alimente către consumatorul final la un preț care să permită acoperirea anuală a cheltuielilor necesare funcționării și derulării activității de comercializare a alimentelor transferate cu titlu gratuit, conform legii. Pentru salariile personalului se va lua ca punct de referință pentru calcul salariul mediu pe economie.

**(2)** Nivelul costurilor de funcționare lunare ale operatorilor receptori care desfășoară activitățile prevăzute la alin. (1) se stabilește prin aplicarea procentului de maximum 5,8% din indicatorul social de referință - ISR, indicator reglementat conform legislației în vigoare, per consumator final. În cazul în care consumatorul final este înregistrat în baza de date a

operatorului receptor ca reprezentant al familiei sale, fiecare membru al familiei cu care acesta se gospodărește în comun va fi considerat consumator final.

**Art. 12. (1)** Autoritățile publice cu atribuții de reglementare și control în domeniul agroalimentar desfășoară, potrivit art. 7 alin. (2) lit. d) și art. 7 alin. (3) lit. c) din lege, acțiuni de informare și educare a consumatorilor finali cu privire la prevenirea și diminuarea risipei alimentare prin campanii de informare media, campanii de informare în școli, campanii online, organizarea de seminare, conferințe, forumuri, organizarea de manifestări educative, de voluntariat, cu caracter social, tipărirea de materiale publicitare și de informare.

**(2)** Operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1) din lege pot participa ca parteneri sau pot iniția acțiunile prevăzute la alin. (1), potrivit art. 2 alin. (7) din lege.

**Art. 13.** Începând cu anul 2026, operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (1) din lege au obligația raportării, potrivit art. 2 alin. (5) din lege, după cum urmează:

**a)** să încarce, până la data de 31 martie, pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie-31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, planurile anuale de diminuare a risipei alimentare;

**b)** să încarce, până la data de 31 martie, pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie-31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, rapoartele anuale privind cantitatea alimentelor care au făcut obiectul transferului cu titlu gratuit, pentru operatorii receptori; modelul raportului este prevăzut în anexa nr. 2.

**c)** să încarce, până la data de 31 martie, pentru perioada cuprinsă în intervalul 1 ianuarie-31 decembrie a anului precedent, în Platforma națională pentru prevenirea și reducerea risipei alimentare, rapoartele anuale privind cantitatea și valoarea alimentelor care au făcut obiectul transferului cu titlu gratuit, pentru operatorii donatori, conform modelului prevăzut în anexa nr. 3.

**Art. 14. (1)** Până la data de 30 iunie 2025, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale dezvoltă platforma națională, pentru raportarea de către operatorii economici a datelor privind risipa alimentară.

**(2)** Metodologia de colectare, centralizare și prelucrare a datelor privind risipa alimentară, prevăzute la alin. (1), se aprobă prin hotărâre a Guvernului, până la data de 30 iunie 2025.

**Art. 15.** Operatorii din lanțul agroalimentar implicați în procesul de transfer cu titlu gratuit al alimentelor au obligația de a păstra, pentru o perioadă de 3 ani, evidența nominală a furnizorilor produselor agroalimentare pe care le primesc și a beneficiarilor acestora, cu excepția cazului în care produsele agroalimentare sunt distribuite direct către consumatorul final, conform datelor din anexele nr. 2 și 3.

**Art. 16. (1)** Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale publică și actualizează periodic lista operatorilor receptori, care va cuprinde denumirea operatorului receptor, adresa și datele de contact ale acestuia, tipul/categoria de produse alimentare dintre cele care pot face obiectul transferului/transferului cu titlu gratuit/comercializării.

**(2)** În vederea includerii pe lista operatorilor receptori, aceștia vor depune la Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în scris sau on-line, o cerere al cărui model este prevăzut în anexa nr. 1, însoțită în mod obligatoriu de copia documentului de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor.

**Art. 17.** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea dispozițiilor art. 3 alin. (4) din lege se realizează de către inspectori ai Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor.

**Art. 18.** Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea dispozițiilor art. 2 alin. (4) și (5) și art. 3 alin. (1) – (3) din lege se realizează de către reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și ai structurilor teritoriale ale acestuia cu atribuții de inspecție.

**Art. 19.** Anexele nr. 1-3 fac parte integrantă din prezentele norme metodologice.

**CERERE DE INCLUDERE  
în lista operatorilor receptori**

Operatorul economic . . . . ., cu sediul în . . . . ., str. . . . . nr. . . . ., cu Certificatul de înmatriculare/Autorizația nr. . . . . cod de identificare fiscală . . . . ., telefon/fax . . . . ., e-mail . . . . ., reprezentat de . . . . ., domiciliat în . . . . ., str. . . . . nr. . . . ., bl. . . . ., sc. . . . ., et. . . . ., ap. . . . ., sectorul/județul . . . . ., posesor al buletinului/cărții de identitate seria . . . . . nr. . . . ., eliberat/eliberată de . . . . ., având funcția de . . . . ., pe baza documentului de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară și pentru siguranța alimentelor nr. . . . ., solicit includerea în lista operatorilor receptori, conform Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, cu modificările și completările ulterioare, pentru tipul/categoria de produse agroalimentare . . . . .

Data	Semnătura
.....	.....



**ANEXA 2 la normele metodologice**

- Model -

**RAPORT ANUAL AL OPERATORILOR RECEPTORI**

Operatorul economic . . . . ., cu sediul în . . . . ., str. . . . . nr. . . . ., cu Certificatul de înmatriculare/Autorizația nr. . . . ., cod de identificare fiscală. . . . . . . . ., telefon/fax . . . . ., e-mail . . . . ., reprezentat de . . . . .,

Tip/Categorie produs	Donator (cod de identificare fiscală)	Cantitate recepționată/ categorie produs (kg)	Contract
Produse de origine animală:			
.....			
.....			
.....			
Produse de origine vegetală/nonanimală:			
.....			
.....			
.....			
Produse donate de către unitățile de alimentație publică:			
.....			
.....			
.....			
Data	Semnătura		
.....	.....		

## ANEXA 3 la normele metodologice

- Model -

### RAPORT ANUAL AL OPERATORILOR DONATORI

Operatorul economic . . . . ., cu sediul în . . . . ., str. . . . . nr. . . . ., cu Certificatul de înmatriculare/Autorizația nr. . . . ., cod de identificare fiscală . . . . ., telefon/fax . . . . ., e-mail . . . . ., reprezentat de . . . . .,

Tip/Categorie produs	Receptor (cod de identificare fiscală)	Cantitate donată/ categorie produs (kg)	Contract	Valoare
Produse de origine animală:				
.....				
.....				
.....				
Produse de origine vegetală/nonanimală:				
.....				
.....				
.....				
Produse donate de către unitățile de alimentație publică:				
.....				
.....				
.....				
Data	Semnătura			
.....	.....			