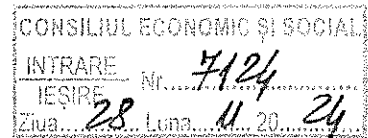


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 **Titlul actului normativ**

Hotărâre de Guvern pentru modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 50 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr.118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

2.1. Sursa actului normativ

În conformitate cu prevederile art. VII din *Legea nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului*, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prevederilor Legii nr.100/2024, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale modifică și completează Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 118/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art.12 alin.(2) lit. k) din *Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale*, cu modificările și completările ulterioare, printre documentele justificative anexate cererii de licențiere sunt "orice alte documente prevăzute în legi speciale cu privire la autorizarea de funcționare a clădirilor în care se va desfășura activitatea supusă licențierii; nominalizarea acestor documente se stabilește prin normele de aplicare a prezentei legi, în funcție de tipul de serviciu social pentru care se solicită licențierea."

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.15 din Anexa la H.G. nr.118/2014, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea prevederilor art. 12 alin. (2) lit. k) din lege, documentul justificativ este autorizația de securitate la incendiu sau, după caz, un document eliberat de inspectoratul județean pentru situații de urgență din care reiese faptul că spațiul în care se desfășoară serviciul social nu se supune autorizării.

2.2. Descrierea situației actuale

Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, așa cum au fost modificate prin *Hotărârea Guvernului nr.924/2024*, prevăd la art.50 faptul că dosarele de licențiere și dosarele de relicențiere aflate în curs de soluționare la data de 21 aprilie 2024, precum și cele depuse până la data de 31 decembrie 2024, se pot soluționa fără depunerea, ca document justificativ la cererea de licențiere a serviciului social a autorizației de securitate

la incendiu sau, după caz, un document eliberat de inspectoratul județean pentru situații de urgență din care reiese faptul că spațiul în care se desfășoară serviciul social nu se supune autorizării.

Furnizorii de servicii sociale au obligația de a continua demersurile de obținere a autorizației de securitate la incendiu pentru aceste dosare de licențiere sau, după caz, de relicențiere și de a transmite documentul compartimentului de specialitate până la data de 31 decembrie 2024, sub sancțiunea retragerii licenței de funcționare.

Compartimentul de specialitate propune conducerii instituțiilor emitente retragerea licenței de funcționare pentru acele servicii sociale care nu respectă obligația de a transmite autorizația de securitate la incendiu sau, după caz, un document eliberat de inspectoratul județean pentru situații de urgență din care reiese faptul că spațiul în care se desfășoară serviciul social nu se supune autorizării, până la data de 31 decembrie 2024.

Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a demarat o serie de acțiuni pentru a sprijini furnizorii de servicii sociale în vederea obținerii autorizației de securitate la incendiu:

- Diseminarea informațiilor primite de la Ministerul Afacerilor Interne cu privire la concluziile controalelor de prevenire executate de personalul inspectoratelor pentru situații de urgență județene și București-Ilfov, la unitățile de îngrijire și cazare a copiilor instituționalizați, bătrânilor și persoanelor cu dizabilități către autorităților administrației publice locale, precum și autorităților administrației publice centrale cu atribuții în coordonarea metodologică a serviciilor sociale sau cu atribuții de control, în vederea luării măsurilor necesare și, după caz, urgentării obținerii autorizației de securitate la incendiu.
- Completarea metodologiei de finanțare investiții centre de servicii sociale: în anul 2016 și anul 2023 Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a modificat și completat *Ordinul nr.2765 din 5 noiembrie 2012 privind aprobarea Metodologiei de înregistrare și evaluare a solicitărilor de finanțare a unor cheltuieli de investiții și reparații capitale pentru centrele de zi și rezidențiale din bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, precum și de decontare a finanțării*, pentru a stabili ca **prioritate la finanțare solicitările care privesc lucrările de amenajare, reparații, modernizare necesare conformării normelor de apărare împotriva incendiilor, normelor de igienă și de funcționare sanitară și normelor de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor**.
- Colaborarea cu Ministerul Afacerilor Interne pentru elaborarea dispozițiilor generale de apărare împotriva incendiilor la spații și clădiri în care se organizează și funcționează servicii sociale. Astfel, începând cu anul 2016 Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a participat, în cadrul unui grup interministerial, la elaborarea și definitivarea *Dispozițiilor generale de apărare împotriva incendiilor la spații și clădiri în care se organizează și funcționează servicii sociale*, aprobate prin *Ordinul viceprim-ministrului, ministrului afacerilor interne, ministrului muncii și solidarității sociale și ministrului familiei, tineretului și egalității de șanse nr. 179/2089/20892/2023 din 10 noiembrie 2023*.

Conform situațiilor transmise de către Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, din totalul de 5384 servicii sociale licențiate la nivelul lunii octombrie 2024, 2565 dețin autorizație de securitate la incendiu, 1043 nu dețin autorizația și 1776 servicii sociale nu au obligația deținerii acesteia.

Din totalul de 1043 servicii sociale care nu dețin autorizația de securitate la incendiu, 458 sunt servicii administrate de către furnizori publici de servicii sociale și 585 sunt servicii sociale private.

De asemenea, din totalul de 1043 centre care nu dețin autorizația, 662 sunt centre rezidențiale cu o capacitate totală de 21855 beneficiari, după cum urmează:

- 236 centre rezidențiale publice cu o capacitate totală de 7009 beneficiari.
- 426 centre rezidențiale private cu o capacitate totală de 14846 beneficiari.

Pentru conformare cu cerințele prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 așa cum a fost modificată prin H.G. nr.924/2024, un număr de 363 servicii sociale rezidențiale și de zi trebuie să obțină autorizația de securitate la incendiu până la data de 31 decembrie 2024, astfel încât acestea să poată continua acordarea serviciilor sociale pentru un număr de peste 8192 beneficiari admiși în centre rezidențiale, aflați în situații de vulnerabilitate. Având în vedere și capacitatea restrânsă de relocare a beneficiarilor, dar și costurile mari ale unor modernizări pentru obținerea autorizației de securitate la incendiu, menținerea termenului de 31 decembrie ca termen limită ce conferă și valabilitatea licenței conduce la apariția unui risc major ca aceste servicii de calitate să-și înceteze activitatea și beneficiarii lor să fie privați, astfel, de găzduire, hrană, consiliere etc. În acest context apare necesitatea prorogării termenului în interesul beneficiarului final care este persoana aflată într-o situație de vulnerabilitate.

Totodată, menționăm faptul că, din totalul de 5384 servicii sociale licențiate la nivelul lunii octombrie 2024, 604 sunt servicii sociale licențiate cărora le expiră licența de funcționare în anul 2025. Din acest număr de 604 servicii sociale licențiate cărora le expiră licența de funcționare în anul 2025, 423 servicii sociale se supun autorizării ISU și doar 245 servicii sociale licențiate (58%) dețin autorizația de securitate la incendiu.

Nu în ultimul rând, Ordonanța de urgență nr.127/2024 privind unele măsuri în domeniul social publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1124 din 11 noiembrie 2024, prevede posibilitatea prelungirii termenului de implementare a planurilor de restructurare a centrelor rezidențiale destinate persoanelor adulte cu dizabilități până la data de 31 decembrie 2025, dat fiind faptul că transferul persoanelor cu dizabilități aflate în aceste centre rezidențiale presupune existența unei diversități de servicii în comunitate, care să răspundă nevoilor individuale ale acestora, existență care depinde de oportunitățile de finanțare programate în cadrul perioadei 2021-2027, precum și faptul că finanțarea măsurilor cuprinse în planurile de restructurare este condiționată și de investițiile suportate din bugetele consiliilor județene, în complementaritatea fondurilor de la bugetul de stat.

În aceste condiții, până la data de 31 decembrie 2024 un număr de 33 de centre rezidențiale destinate persoanelor adulte cu dizabilități aflate în subordinea unui număr de 20 de direcții generale de asistență socială și protecția copilului județene/locale ale sectoarelor municipiului București, precum și structurile sociale nou înființate în această perioadă ca măsură de reducere a capacității centrelor menționate nu vor reuși, din motive obiective, să finalizeze procesul de restructurare a centrelor rezidențiale cu capacitate mare, respectiv să finalizeze demersurile de autorizare ISU.

2.3. Schimbări preconizate

Prezenta hotărâre de guvern propune modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 50 din Anexa la H.G. nr. 118/2014 924/2024 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul în care dosarele de licențiere și dosarele de relicențiere aflate în curs de soluționare la data de 21 aprilie 2024, cele depuse până la data de 31 decembrie 2024, precum și dosarele de relicențiere depuse în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2025 se pot soluționa fără depunerea autorizației de securitate la incendiu.

Termenul până la care furnizorii de servicii sociale au obligația de a continua demersurile de obținere a autorizației de securitate la incendiu pentru licențele obținute în perioada 21 aprilie – 31 decembrie 2024 sau, după caz, pentru dosarele de relicențiere ce vor fi soluționate în anul 2025 și de a transmite documentul compartimentului de specialitate se prelungește până la data de 31 decembrie 2025, sub sancțiunea retragerii licenței de funcționare.

Prevederile prezentei hotărâri de Guvern sunt menite să acorde un termen rezonabil furnizorilor de servicii sociale pentru realizarea demersurilor premergătoare necesare obținerii autorizației de securitate la incendiu sau, după caz, pentru implementarea tuturor recomandărilor formulate de reprezentanții ISU în urma verificării condițiilor de funcționare din domeniul normelor de apărare împotriva incendiilor.

Mai mult, potrivit art. VIII alin. (1) din Legea nr.100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, **în termen de un an de la data intrării în vigoare a prevederilor Legii nr.100/2024**, autoritățile publice care emit autorizații administrative prealabile desfășurării activității de servicii sociale revizuiesc criteriile în baza cărora emit aceste autorizații, precum și ghidurile, instrucțiunile și procedurile de control aferente, cu respectarea prevederilor art. 3 alin. (4) din Legea nr. 197/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Inițierea prezentei hotărâri de Guvern nu impactează realizarea verificărilor autorităților cu atribuții de control în domeniul normelor de apărare împotriva incendiilor.

În această perioadă, controlul normelor de apărare împotriva incendiilor se realizează cu respectarea legilor speciale în vigoare.

Totodată, facem precizarea că, până la obținerea autorizației de securitate la incendiu, răspunderea exclusivă în ceea ce privește funcționarea construcțiilor și amenajărilor din punctul de vedere al asigurării cerinței de securitate la incendiu revine beneficiarilor investițiilor, conform prevederilor legale în vigoare.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al actului normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impact social:

Modificările și completările propuse de proiectul de act normativ sunt menite să deblocheze furnizarea serviciilor sociale, asigurând continuitatea prestării acestora în acele centre de servicii sociale care se confruntă cu întârzieri în obținerea autorizației de securitate la incendiu și, indirect cu dificultăți în menținerea licenței de funcționare ori obținerea unei noi licențe de funcționare în anul 2025.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Implementarea măsurilor prevăzute de prezenta hotărâre va conduce la respectarea drepturilor la asistență socială prevăzute la art.47 din Constituția României.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

NU este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2 2024	3 2025	4 2026	5 2027	6 2028	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus,, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații: Aprobarea proiectului de act normativ nu conduce la înregistrarea unui impact bugetar.

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu e cazul

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu e cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Având în vedere necesitatea evitării apariției unor blocaje în furnizarea serviciilor sociale cauzate de faptul că nedeținerea licenței de funcționare urmare a întârzierilor și dificultăților cu care se confruntă furnizorii de servicii sociale în obținerea autorizației de securitate la incendiu conduce la creșterea situațiilor de încetare a acordării serviciilor sociale, furnizorii de servicii sociale fiind obligați să pună în aplicare planul de urgență în caz de suspendare/retragere/încetare a licenței de funcționare pentru un număr de cel puțin 21855 beneficiari ai serviciilor sociale din centrele rezidențiale imediat după 31 decembrie 2024.

Ținând cont de numărul în creștere al beneficiarilor, de serviciile sociale insuficiente ca număr și capacitate, inegal dezvoltate și diversificate, transferul beneficiarilor spre alte servicii în vederea asigurării continuității activităților furnizate devine practic imposibil.

Apreciind existența unei situații de urgență, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale a publicat în transparență decizională proiectul de hotărâre a Guvernului pentru a primi sugestii și opinii pentru o perioadă de 10 zile calendaristice, conform prevederilor Legii nr.52/2003.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ Consiliul Economic și Social .
6.6. Alte informații
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale începând cu data de 28.11.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 50 din Anexa la H.G. nr.118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

Ministrul muncii și solidarității sociale

Simona BUCURA-OPRESCU

Ministrul familiei, tineretului și egalității de șanse

Natalia-Elena INTOTERO

AVIZAT:

**Viceprim-ministru
Marian NEACȘU**

Viceprim-ministru

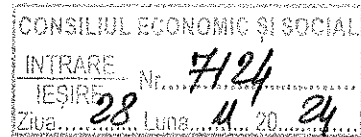
Ministrul Afacerilor Interne

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea alineatelor (1) și (2) ale articolului 50 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art.106 lit. c) din Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

Alineatele (1) și (2) ale articolului 50 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 118/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, se modifică după cum urmează:

“ART. 50

- (1) Dosarele de licențiere și dosarele de relicențiere aflate în curs de soluționare la data 21 aprilie 2024, cele depuse până la data de 31 decembrie 2024, precum și dosarele de relicențiere care vor fi depuse în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2025 se pot soluționa fără depunerea documentului justificativ prevăzut la art. 15 alin. (1).
- (2) Furnizorii de servicii sociale au obligația de a continua demersurile de obținere a autorizației de securitate la incendiu pentru dosarele de licențiere sau, după caz, de relicențiere prevăzute la alin. (1) și de a transmite documentul compartimentului de specialitate până la data de 31 decembrie 2025, sub sancțiunea retragerii licenței de funcționare.”