

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor reglementări în domeniul transporturilor și infrastructurii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este organul de specialitate al administrației publice centrale care asigură aplicarea, la nivel național, a politicilor Guvernului în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate, și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. De asemenea, este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale.</p> <p>Dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, au generat interpretări diferite, astfel încât, pentru unele drepturi prevăzute de acest act normativ au fost promovate acțiuni în justiție de către funcționarii publici și personalul contractual din domeniul transporturilor și infrastructurii, care, în cea mai mare parte, au fost soluționate în favoarea reclamanților.</p> <p>În cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii sunt diferențe salariale între angajați care ocupă aceeași funcție, grad profesional și gradații de vechime întrucât instanțele, prin hotărâri judecătorești definitive le-au recunoscut drepturi salariale mai mari decât cele acordate. Totodată, aceste inechități salariale au avut ca efect transferul specialiștilor din domeniul transporturilor și infrastructurii către alte instituții ale administrației centrale sau locale, din cauza nivelului de salarizare net superior față de nivelul existent în cadrul instituției și dificultăți în atragerea de specialiști care să înlocuiască persoanele cu experiență și vechime ce părăsesc instituția prin pensionare/transfer/renunțare la funcția publică.</p> <p>Decizia nr. 80/2023 a Înaltei Curți de Casație și Justiție va avea ca efect admiterea acțiunilor/cererilor de chemare în judecată având ca obiect egalizarea</p>

	salariilor de bază prin includerea unor majorări recunoscute prin hotărâri definitive, în situațiile în care în respectivele hotărâri definitive au fost interpretate norme de lege care reglementează majorări de aplicabilitate generală.
2.3. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune eliminarea inechităților, discriminărilor și/sau discrepanțelor de ordin salarial existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență din cadrul aparatului central al Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești.</p> <p>Eliminarea inechităților salariale a fost preocuparea Parlamentului și a Guvernului, exprimată prin actele normative adoptate în acest sens: Legea 71/2015, OUG nr. 20/2016, Legea nr. 153/2017, Legea nr. 77/2020, OUG nr. 81/2023, OUG nr. 128/2023 și OUG nr. 53/2024.</p> <p>Alinierea salariilor doar la nivelul maxim al funcției pentru care s-au recunoscut drepturi prin hotărâri judecătorești și nu și pe verticală conform procentelor prevăzute de legea salarizării, ar însemna menținerea inechității salariale la nivelul autorității publice.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu au fost identificate.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a-4a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	4275	8340	8340	8340	8340	7527
a) buget de stat, din acesta:	4275	8340	8340	8340	8340	7527
(i) cheltuieli de personal	4275	8340	8340	8340	8340	7527
(ii) bunuri și servicii						
(iii) subvenții						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	4275	8340	8340	8340	8340	7527
b) bugete locale						

4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cresterea cheltuielii bugetare, pentru a nu afecta deficitul bugetar, propunem a fi compensata din titlul 59 Alte cheltuieli, articol - despagubiri civile, unde MTI inregistreaza o economie echivalenta cu cresterea propusa de prezenta OUG si chiar de OUG 53/2024.
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Bugetul MTI pe titlul I Cheltuieli de personal este de 60.468 mii lei, din care 47.017 mii lei MTI, 7.951 mii lei CENAFER si 5.500 mii lei ARF.</p> <p>Deschiderile de credite la data prezentei sunt in valoare de 25.413 mii lei, rezultat o valoare lunara medie de aproximativ 5.000 mii lei.</p> <p>Impactul OUG 53/2024 este de 1.800 mii lei astfel:</p> <p>Transa I din iunie</p> <p>Salarii de baza decembrie 4.000 mii lei x 5% x 6 luni rezulta o valoare totala de 1.200 mii lei</p> <p>Transa II din septembrie</p> <p>Salarii de baza decembrie 4.000 mii lei x 5% x 3 luni rezulta o valoare totala de 600 mii lei</p> <p>Impactul eliminarii inechitatilor MTI recunoscute prin hotarari judecatoresti (15%) este de 2.475 mii lei, astfel:</p> <p>Salarii de baza MTI 3.300 mii lei x 15% x 5 luni rezulta un impact total de 2.475 mii lei.</p> <p>Fata de cele expuse impactul total asupra cheltuielilor de personal este de aproximativ 4.275 mii lei pentru anul 2024.</p> <p>Precizam faptul ca pentru minister s-a luat in calcul un numar de 329 de persoane platite din titlul I, cheltuiala pentru restul de 164 de persoane fiind suportata din titlul 56, fonduri europene care urmeaza a se recupera de la comisia europeana.</p>
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1.Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de *Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor reglementări în domeniul transporturilor și infrastructurii*, pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

SORIN MIHAI GRINDEANU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

PREȘEDINTE AGENȚIA NAȚIONALĂ A
FUNCȚIONARILOR PUBLICI

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE

VASILE-FELIX COZMA

SIMONA BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL FINANȚELOR

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE

MARCEL-IOAN BOLOȘ

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

**SECRETAR GENERAL
MARIANA IONIȚĂ**

**SECRETAR GENERAL ADJUNCT
ADRIAN DANIEL GĂVRUȚA**

**DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
DIRECTOR GENERAL
MARIUS TOADER**

**DIRECȚIA ECONOMICĂ
DIRECTOR
LAURA GÎRLĂ**

**SERVICIUL RESURSE UMANE
ȘEF SERVICIU
VIOLETA CONSTANTIN**

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor reglementări în domeniul transporturilor și infrastructurii

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este organul de specialitate al administrației publice centrale care asigură aplicarea, la nivel național, a politicilor Guvernului în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate, și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. De asemenea, este autoritatea publică centrală responsabilă cu implementarea politicilor de transport și infrastructură de transport, adoptate la nivelul Uniunii Europene și al organismelor internaționale,

având în vedere faptul că dispozițiile Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, au generat interpretări diferite, astfel încât, pentru unele drepturi prevăzute de acest act normativ au fost promovate acțiuni în justiție de către funcționarii publici și personalul contractual din domeniul transporturilor și infrastructurii, care, în cea mai mare parte, au fost soluționate în favoarea reclamanților, ceea ce a determinat costuri suplimentare asupra bugetului general consolidat cu sume reprezentând diferențe drepturi salariale, dobânzi și cheltuieli de judecată, urmare parcurgerii tuturor fazelor procesuale în fața instanțelor judecătorești, și ulterior cheltuieli de executare silită, după caz,

de asemenea, dezlegarea dată prin Decizia nr. 80/2023 a Înotei Curți de Casație și Justiție, va avea ca efect admiterea acțiunilor/cererilor de chemare în judecată având ca obiect egalizarea salariilor de bază prin includerea unor majorări recunoscute prin hotărâri definitive, în situațiile în care în respectivele hotărâri definitive au fost interpretate norme de lege care reglementează majorări de aplicabilitate generală,

toate acestea subsumate necesității respectării principiilor reglementate la art. 6 din Legea-cadru a salarizării personalului plătit din fonduri publice,

prin aprobarea programului investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2027, Ministerului Transporturilor și Infrastructurii îi revine sarcina dezvoltării și coordonării unor ample proiecte de investiții care odată finalizate vor conduce la dezvoltarea economiei românești,

de asemenea, pe timpul implementării acestor proiecte, prin promovarea unor politici publice de către Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, se vor crea condițiile pieței interne a construcțiilor, cu impact direct în dezvoltarea economică,

în ultimii ani, din lipsă de personal de specialitate, au fost neglijate domeniile precum ar fi cel al cercetării în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport și al formării de personal calificat în domeniul transporturilor,

toate acestea s-au reflectat în degradarea infrastructurii de transport și în lipsa unei strategii integrate privind rețeaua națională de transport,

este cunoscut faptul că domeniul transporturilor și infrastructurii este unul vast și cu un grad ridicat de complexitate, nivelul semnificativ mai scăzut al salarizării a determinat plecarea multor specialiști din Ministerul Transporturilor și Infrastructurii către alte instituții ale administrației publice centrale sau la operatori economici care își desfășoară activitatea în domeniul transporturilor,

ținând cont că soluția legislativă propusă are în vedere precedentele legislative existente,

având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic al României pentru gestionarea fondurilor europene și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera blocaje în implementarea serviciilor publice de transport feroviar de călători, cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2021-2027, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență pentru evitarea consecințelor negative care ar putea decurge ca urmare a neadoptării măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic

(1) Având în vedere prevederile art. 6 din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 9 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, se elimină inechitățile, discriminările și/sau discrepanțele de ordin salarial existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești.

(2) Metodologia și criteriile care stau la baza stabilirii drepturilor salariale luând în considerare hotărârile judecătorești potrivit prevederilor alin. (1) se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor și infrastructurii, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pe baza unei analize realizate de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, cu respectarea principiilor și a sistemului ierarhizării funcțiilor publice, potrivit Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

PRIM - MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU