

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul actului normativ**

**Ordonanța de urgență a Guvernului
privind amânarea punerii în aplicare a Deciziei (UE) 2022/197 a Comisiei din 17
ianuarie 2022 de stabilire a unui marcaj fiscal comun pentru motorine și
kerosen**

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii prezentului act normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere:
noile dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2023 din 14 decembrie 2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene privind obligația de marcare, începând cu 18 ianuarie 2024, a motorinei și păcurii și a produselor energetice asimilate acestora din punctul de vedere al accizelor cu marcator ACCUTRACE™ PLUS;
termenul extrem de scurt până la care trebuie îndeplinită obligația marcării cu noul marcator ACCUTRACE™ PLUS instituită prin O.U.G. nr. 115/2023
consecințele imposibilității conformării, începând cu data de 18 ianuarie 2024, la cerințele noilor modificări legislative, respectiv întreruperea livrărilor de motorină în regim de scutire de la plata accizelor, cu impact direct asupra operațiunilor de navigație interioară, precum și faptul că orice întârziere sau întrerupere în aprovizionare ar putea afecta capacitatea operațională a diferitelor structuri importante ale statului (ex. Forțele Armate Române, Poliția de Frontieră, Garda de Coastă), cu consecințe directe asupra securității naționale

2.2. Descrierea situației actuale

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 au fost implementate în legislația națională, prevederile Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/197 a Comisiei de stabilire a unui marcaj fiscal comun pentru motorine și kerosen, prin înlocuirea actualei substanțe folosite pentru marcarea motorinei utilizate în scopul scutit de la art. 399 alin. (1) lit. b) din Codul fiscal, respectiv Solvent Yellow 124, cu noul Euromarcator, cu denumirea comercială ACCUTRACE™ PLUS, astfel încât începând cu 18 ianuarie 2024, motorina să fie exclusiv marcată cu marcatorul ACCUTRACE™ PLUS. Pentru egalitate de tratament, aceeași măsură a fost instituită și pentru păcură și produsele energetice asimilate acestora din punctul de vedere al accizelor.

2.3. Schimbări preconizate

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

Având în vedere imposibilitatea conformării, după data de 18 ianuarie 2024, la cerințele noilor modificări legislative, se impune introducerea unei perioade de tranziție mai lungi în care să

poată fi utilizat în continuare, până la data de 31 mai 2024, inclusiv, marcatorul Solvent Yellow 124 pentru marcarea motorinei și produselor energetice prevăzute la art. 355 alin. (3) lit. g) din Codul fiscal sau asimilate acestora din punctul de vedere al nivelului accizelor, urmând ca începând cu 1 iunie 2024 să fie utilizat exclusiv noul euomarcator ACCUTRACETM PLUS.

Decizia COM stabilește o perioadă de tranziție, care se încheie la data de 18 ianuarie 2024, însă pe piața din România nu există comercianți autorizați care să poată furniza la acest moment marcatorul ACCUTRACETM PLUS cu caracteristicile menționate în O.U.G. nr. 115/2023. În plus, procedurile de licitații pentru contractare presupun parcurgerea unor etape într-un anumit interval de timp, astfel că la acest moment nu se pot negocia contracte care să aibă ca obiect vânzarea marcatorului ACCUTRACETM PLUS din motive independente de voința operatorilor economici.

Deși, potrivit Deciziei COM, începând cu data de 18 ianuarie 2024, trebuie utilizat pentru marcarea doar marcatorul ACCUTRACETM PLUS, se impune instituirea, pe o perioadă temporară, a posibilității de marcarea în continuare cu marcatorul Solvent Yellow 124, având în vedere solicitările operatorilor economici care se află în imposibilitatea de a se conforma noilor cerințe legislative, precum și riscurile care pot apărea în caz de neprelungire a perioadei de tranziție, respectiv întreruperea livrărilor de motorină în regim de scutire de la plata accizelor, cu impact direct asupra operațiunilor de navigație interioară, precum și afectarea capacității operaționale a diferitelor structuri importante ale statului, cu consecințe directe asupra securității naționale, în cazul întârzierilor sau întreruperilor în aprovizionare cu aceste produse.

2.4. Alte informații:

Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar putea genera:

- întreruperea livrărilor de motorină în regim de scutire de la plata accizelor, cu impact direct asupra operațiunilor de navigație interioară
- întârzieri sau întreruperi în aprovizionare ceea ce ar putea afecta capacitatea operațională a diferitelor structuri importante ale statului (ex. Forțele Armate Române, Poliția de Frontieră, Garda de Coastă), cu consecințe directe asupra securității naționale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Măsura are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât vor fi evitate întreruperea livrărilor de motorină în regim de scutire de la plata accizelor.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mld. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
4.3. Impact financiar, plus/minus:						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în data de pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro).

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act
Normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență privind amânarea punerii în aplicare a Deciziei (UE) 2022/197 a Comisiei din 17 ianuarie 2022 de stabilire a unui marcaj fiscal comun pentru motorine și kerosen

Ministrul finanțelor
Marcel Ioan BOLOS

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul justiției

Alina-Ștefania GORGHIU