

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1 Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ este inițiat de Ministerul Finanțelor.
2.2 Descrierea situației actuale	<p>Potrivit prevederilor titlului II din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, deducerile pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare se aplică doar în cazul în care contribuabilii sunt obligați la plata impozitului pe profit, în cotă de 16%.</p> <p>Astfel, unul din stimulentele care se acordă pentru activitățile de cercetare-dezvoltare este deducerea suplimentară la calculul rezultatului fiscal, în proporție de 50%, a cheltuielilor eligibile pentru aceste activități; deducerea suplimentară se calculează trimestrial/anual, după caz.</p> <p>Totodată, urmare instituirii impozitului minim pe cifra de afaceri ca urmare a adoptării Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, s-a creat o situație de diferențiere fiscală, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none">-contribuabilii care plătesc impozitul pe profit în cotă de 16% beneficiază de stimulente fiscale pentru activitățile de cercetare-dezvoltare;-contribuabilii care plătesc impozitul minim pe cifra de afaceri nu beneficiază de stimulente fiscale pentru activitățile de cercetare-dezvoltare. <p>Astfel, pentru contribuabilii care sunt obligați la plata impozitului minim pe cifra de afaceri s-a creat inechitate deși, aceștia efectuează aceleași activități de cercetare-dezvoltare eligibile.</p>
2.3 Schimbări preconizate	<p>Având în vedere rolul fundamental al activităților de cercetare-dezvoltare, care sunt o sursă de progres, inovare și dezvoltare de tehnologii noi, propunerile mediului de afaceri susțin necesitatea stimulării fiscale ale acestui domeniu strategic, pentru a contribui la îmbunătățirea competitivității țării noastre.</p> <p>Potrivit celor mai recente date (Eurostat și INS) publicate pentru anul 2022, față de media Uniunii Europene de 2,32 % din PIB, în România au reprezentat doar 0,46% din PIB, din care: 0,29% contribuție sector privat și 0,17% contribuție sector public și se menține pe ultimul loc în ce privește cheltuielile și investițiile în cercetare-dezvoltare.</p> <p>Astfel, trebuie luat în considerare faptul că România trebuie să încurajeze și să</p>

	<p>conserve facilitățile fiscale de cercetare-dezvoltare acordate plătitorilor de impozit pe profit și în situația în care aceștia datorează impozit minim pe cifra de afaceri prin crearea unui cadru legal unitar, care să asigure beneficiul facilității în mod egal, atât celor care plătesc impozit pe profit cât și celor care plătesc impozit minim pe cifra de afaceri.</p> <p>Lipsa acestor facilități fiscale adoptate de urgență, poate să conducă la limitarea și diminuarea cheltuielilor de cercetare-dezvoltare pe perioada rămasă până la sfârșitul acestui an și poate avea consecințe imediate asupra menținerii proiectelor în derulare precum și proiectelor noi de cercetare- dezvoltare.</p> <p>Astfel, completarea prevederilor Codului fiscal vizează scăderea din impozitul minim pe cifra de afaceri a valorii obținute prin aplicarea cotei de 16% asupra cuantumului reprezentând deducerea suplimentară de 50% din cheltuielile eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare.</p> <p>Având în vedere că rezultatul fiscal al anului 2024 încă nu a fost definitivat se propune aplicarea acestei scăderi și pentru determinarea impozitului pe profit la nivelul impozitului minim pe cifra de afaceri aferent anului fiscal 2024/anului fiscal modificat care începe în anul 2024.</p> <p>Astfel, caracterul de urgență al măsurii reparatorii este dat de faptul că inechitatea fiscală s-a creat începând cu anul fiscal 2024, fiind imperios necesar a se modifica legislația fiscală aplicabilă începând cu același an fiscal, respectiv anul 2024.</p>
2.4 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Măsura poate avea o influență pozitivă asupra planurilor de menținere/inițiere a cheltuielilor de cercetare-dezvoltare și în cazul contribuabililor care datorează impozit pe profit la nivelul impozitului minim pe cifra de afaceri.
3.2 Impactul social	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
3.4 Impactul macroeconomic	<p>Prezentul act normativ urmărește asigurarea unei situații de echitate fiscală în ceea ce privește deducerile fiscale pentru cheltuielile de cercetare-dezvoltare, aplicabile tuturor operatorilor economici care desfășoară activități de cercetare-dezvoltare, atât la plata impozitului pe profit cât și la plata impozitului minim pe cifra de afaceri.</p> <p>Astfel, contribuabilii care sunt obligați la plata impozitului minim pe cifra de afaceri vor putea beneficia de deducerea cheltuielilor pentru cercetare-dezvoltare, așa cum beneficiază în prezent doar contribuabilii care sunt obligați la plata impozitului pe profit.</p> <p>România va putea deveni mai atractivă pentru investitori și va putea reduce ecartul față de alte state din UE și mai ales față de statele vecine, care</p>

	încurajează mult mai puternic cercetarea-dezvoltarea.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro economici	<p>Implementarea acestui act normativ va permite continuarea stimulării, începând de la data aplicării, respectiv începând cu anul 2024, a activităților de cercetare-dezvoltare desfășurate de marile întreprinderi, obligate la plata impozitului minim pe cifra de afaceri.</p> <p>Efectul stimulat al măsurii propuse privind deducerea fiscală aplicabilă și la plata impozitului minim pe cifra de afaceri va consta în:</p> <ul style="list-style-type: none"> -reinvestirea fondurilor deduse în cercetare-dezvoltare; -creșterea investițiilor și cheltuielilor aferente activităților de cercetare-dezvoltare; -atragera de noi proiecte de cercetare-dezvoltare în România; -recunoașterea activităților de cercetare-dezvoltare ca fiind într-adevăr de importanță strategică.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Întrucât măsurile fiscale de stimulare a activităților de cercetare-dezvoltare se vor aplica pentru toți operatorii care desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și care plătesc impozite, fie impozit pe profit, fie impozit minim pe cifra de afaceri, actul normativ nu are niciun impact asupra mediului concurențial și nu există nicio denaturare a mediului concurențial.</p> <p>Totodată, actul normativ nu încalcă în niciun fel legislația comunitară în domeniul ajutorului de stat.</p>
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Prezentul act normativ urmărește sprijinirea (prin deduceri fiscale acordate) tuturor întreprinderilor care au activități și cheltuieli de cercetare-dezvoltare și sunt obligate la plata impozitului minim pe cifra de afaceri, participând astfel activ la reducerea decalajelor, la nivel internațional, din punct de vedere al acordării facilităților pentru cercetare-dezvoltare, în spațiul economic european și nu numai.</p> <p>Măsura va putea compensa finanțarea activităților de cercetare-dezvoltare din România.</p>
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2024	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit/impozit minim pe cifra de afaceri		-9,4				
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații	Influențele asupra veniturilor bugetare vor fi luate în calcul la aprobarea rectificării bugetare și la aprobarea Legii anuale a bugetului de stat pe anii următori.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6 Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Propunerea este susținută și a fost discutată cu asociațiile reprezentative ale mediului de afaceri național, respectiv: Confederația Patronală „CONCORDIA”, Asociația Constructorilor de Automobile din România (ACAROM), Camera de Comerț, Industrie și Agricultură Franceză în România (CCIFER), Camera de Comerț și Industrie Româno-Germană (AHK), Asociația Patronală a Industriei de Software și Servicii (ANIS).
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Măsura instituită prin proiectul de act normativ nu este susceptibilă a constitui ajutor de stat, aceasta având un caracter general.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate transmis cu adresa nr
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare**

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL FINANTELOR
Marcel-Ioan BOLOȘ**

AVIZAT,

**VICEPRIM-MINISTRU,
Marian NEACȘU**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII
Bogdan-Gruia IVAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Alina-Ștefania GORGHIU**

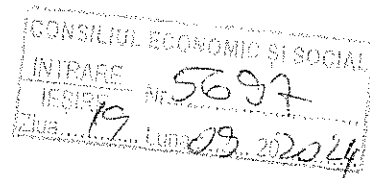
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
---	---------------

8.2 Alte informații	Nu au fost identificate
----------------------------	-------------------------

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR
Marcel Ioan BĂLOȘ



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

Având în vedere rolul fundamental al activităților de cercetare-dezvoltare, care sunt o sursă de progres, inovare și dezvoltare de tehnologii noi,

ținând cont de propunerile mediului de afaceri care susține necesitatea stimulării fiscale ale acestui domeniu strategic, pentru a contribui la îmbunătățirea competitivității țării noastre,

având în vedere faptul că, potrivit celor mai recente date Eurostat publicate pentru anul 2022, față de media Uniunii Europene de 2,32 % din PIB, România se menține pe ultimul loc în ce privește cheltuielile și investițiile în cercetare-dezvoltare,

luând în considerare faptul că România trebuie să încurajeze și să conserve facilitățile fiscale de cercetare-dezvoltare acordate plătitorilor de impozit pe profit, și în situația în care aceștia datorează impozit minim pe cifra de afaceri,

având în vedere necesitatea creării unui cadru legal unitar, care să asigure beneficiul facilității în mod egal, atât celor care plătesc impozit pe profit cât și celor care plătesc impozit minim pe cifra de afaceri,

deoarece lipsa acestor facilități fiscale adoptate de urgență, poată să conducă la limitarea și diminuarea cheltuielilor de cercetare-dezvoltare pe perioada rămasă până la sfârșitul acestui an, și poate avea consecințe imediate asupra mențierii proiectelor în derulare precum și inițierea proiectelor noi de cercetare- dezvoltare,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,
în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ART. I Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La art. 18¹, după alineatul (11) se introduce un nou alineat, alin. (11¹), cu următorul cuprins:

„(11¹) Contribuabilii care aplică la calculul rezultatului fiscal deducerea suplimentară pentru activitățile de cercetare-dezvoltare, conform prevederilor art. 20, scad din impozitul minim pe cifra de afaceri valoarea obținută prin aplicarea cotei de 16% asupra cuantumului reprezentând deducerea suplimentară de 50% din cheltuielile eligibile pentru activitățile de cercetare-dezvoltare. Scăderea acestei valori se efectuează în limita impozitului minim pe cifra de afaceri datorat.”

2. La art. 45, după alineatul (19) se introduce un nou alineat, alin. (20), cu următorul cuprins:

„(20) Prevederile art. 18¹ alin. (11¹) se aplică și pentru determinarea impozitului minim pe cifra de afaceri aferent anului fiscal 2024/anului fiscal modificat care începe în anul 2024.”

ART. II Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU