

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență

pentru modificarea art. 58 alin.(4) și (5) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanele cu handicap, adulții și copiii au dreptul la prestații sociale, indiferent de veniturile pe care aceste persoane le-ar putea realiza din alte surse.

Din totalul de 893.686 persoane, care se află în îngrijirea familiilor și/sau trăiesc independent (neînstituționalizate), pentru un număr de 389.000 persoane, din care 340.200 adulți și 48.800 copii sunt încadrate în grad grav de handicap, realizarea de venituri din muncă reprezintă un obiectiv dificil de atins.

Tinând cont de nevoia de îngrijire necesară pentru persoanele încadrate în grad grav de handicap și susținerea cheltuielilor pentru nevoile zilnice de trai și având în vedere evoluția prețurilor la produsele de bază necesare traiului zilnic, care în anul 2023, față de anul 2024, au crescut cu 14,89% pentru mărfurile alimentare, 7,08% pentru mărfurile nealimentare și 11,25% pentru servicii, este necesară o intervenție rapidă care să asigure o mai bună adevarare a prestațiilor sociale acordate.

Este de menționat și faptul că se înregistrează din ce în ce mai multe solicitări cu privire la majorarea indemnizațiilor persoanelor încadrate în grad grav de handicap, prevăzute de art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în contextul în care au fost luate măsuri pentru creșterea nivelului pensiilor și al salariilor.

Având în vedere faptul că persoanele încadrate în grad grav de handicap și familiile acestora au riscul cel mai mare de sărăcie și excluziune socială, cu atât mai mult, pentru a limita cât mai mult situația de vulnerabilitate a acestora, este necesară o majorare a drepturilor de care aceștia beneficiază.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și care au impact asupra unui număr de 389.000 persoane încadrate în grad grav de handicap, a fost elaborat prezentul proiectul de ordonanță de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se modifică prevederile art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul majorării cu 10% a nivelului

indemnizației lunare pentru adultul cu handicap grav, respectiv a prestației sociale pentru copilul cu handicap grav, celealte procente ale indemnizațiilor pentru persoanele încadrate în gradul accentuat sau mediu fiind menținute la aceeași valoare.

Prestația socială	% ISR în prezent	% ISR propus
Indemnizații lunare		
grav	70%	80%
accentuat	53%	53%
Buget complementar (adulti)		
grav	30%	30%
accentuat	22%	22%
mediu	12%	12%
Prestatii sociale (copii)		
grav	60%	70%
accentuat	35%	35%
mediu	12%	12%

Majorarea se propune să fie aplicată începând cu drepturile lunii iunie 2024.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.2. Impactul social

Se asigură un nivel de protecție socială adecvat nevoilor persoanelor încadrate în grad grav de handicap.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul finanțier asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent,

cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+154000	+325000	+338000	+348000	+357000	+305000
a) buget de stat, din acesta:	+154000	+325000	+338000	+348000	+357000	+305000
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială	+154000	+325000	+338000	+348000	+357000	+305000
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact finanțiar, plus/ minus, din care:	-154000	-325000	-338000	-348000	-357000	-305000
a) buget de stat	-154000	-325000	-338000	-348000	-357000	-305000
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa finanțieră prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și						

completările ulterioare, însotită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.
Conform fișei atașate

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Fișa financiară anexată respectă condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 și conține efectele financiare asupra bugetului de stat. Majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, reprezentată întrucât reglementările propuse sunt corelate cu majorarea prevăzută pentru Indicatorul Social de referință, potrivit prevederilor Legii nr.225/2021. Aplicarea treptată a majorărilor conduce la pe de o parte la privarea persoanelor încadrate în grad grav de handicap de asigurare a unui nivel de trai decent, iar pe de altă parte la sarcini administrative suplimentare în sarcina Agenției Naționale pentru Plăti și Inspectie Socială și agențiilor teritoriale subordonate acesteia. În lipsa neadoptării unor măsuri imediate, aproximativ 389.000 persoane, din care 340.200 adulți și 48.800 copii, încadrați în grad grav de handicap, ar putea fi afectate, riscând să fie lipsite de asigurarea nevoilor zilnice de trai.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor associative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Nu este cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi
Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social
6.6. Alte informații
Nu este cazul
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/approbării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, începând cu data de 26.02.2024.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul
Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ -
8.2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANȚELOR,

Marcel – Ioan BOLOŞ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Alina - Ștefania GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUȚURA-OPRESCU

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR,

Marcel S. Ioan BOLOS

MINISTRUL JUȘPITIEI,

Alina - Ștefania GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCHII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURA-OPRESCU

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACSU

MINISTRUL FINANȚELOR,

Marcel Ioan BOGDAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Alina - Ștefania GORGHIU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Simona BUCURĂ-OPRESCU/

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACSU

MINISTRUL FINANTELOR,

Marcel Ioan BODOȘ

MINISTRUL SPRIJINIRII SOCIALE, SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ ȘI DE CRISE

Alina - Stefanie GORGHIU

TABEL COMPARATIV

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea art. 58 alin.(4) și (5) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

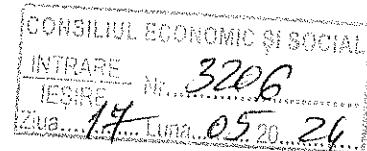
Nr. crt.	Reglementare în vigoare	Propunere de reglementare
	Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare	ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea art. 58 alin.(4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:
1.	ART. 58*)	<p>Art. I - La articolul 58, alineatele (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La alineatul (4), litera a), punctul (i) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”(i) 80% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării</p> <p>(4) Adultul cu handicap beneficiază, în condițiile prezentei legi, de următoarele prestații sociale: a) indemnizație lunară, indiferent de venituri: (i) 70% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru somaj și stimularea ocupării</p>

	<p>modificările și completările ulterioare, pentru adultul cu handicap grav;</p> <p>(5) Părintele, tutorele sau persoana care se ocupă de creșterea și îngrijirea copilului cu handicap în baza unei măsuri de protecție specială, stabilită în condițiile legii, beneficiază de prestații sociale, pe perioada în care îl are în îngrijire, supraveghere și întreținere, astfel:</p> <p>a) 60% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul copilului cu handicap grav;</p>	<p>forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, pentru adultul cu handicap grav;”</p> <p>2. La alineatul (5), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>”a) 70% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul copilului cu handicap grav;”</p>	<p>Art. II - Prevederile art. I se aplică începând cu drepturile lunii iunie 2024.</p>
2.			

Estimare costuri suplimentare majorare indemnizație pentru persoane cu handicap grav 80% ISR
evolutie 5 ani

Prestația socială	Nr. mediu lunar beneficiari	% ISR	Cost suplimentar an 2024 (mil. Lei)	Cost suplimentar an 2025 (mil. Lei)	Cost suplimentar an 2026 (mil. Lei)	Cost suplimentar an 2027 (mil. Lei)	Cost suplimentar an 2028 (mil. Lei)	Media pe 5 ani (mil. Lei)
Indemnizatii lunare								
grav	340,276	80%	135	285	297	305	313	267
accentuat	400,186	53%	0	0	0	0	0	0
Buget complementar								
grav	340,276	30%	0	0	0	0	0	0
accentuat	400,186	22%	0	0	0	0	0	0
mediu	74,981	12%	0	0	0	0	0	0
Prestatii sociale (copii)								
grav	48,816	70%	19	40	42	43	44	38
accentuat	10,696	35%	0	0	0	0	0	0
mediu	16,452	12%	0	0	0	0	0	0
	891,407		154	325	338	348	357	305

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea art. 58 alin.(4) și (5) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Având în vedere evoluția prețurilor la produsele de bază necesare traiului zilnic, care în anul 2023, față de anul 2024 au crescut cu 14,89% pentru mărfurile alimentare, 7,08% pentru mărfurile nealimentare și 11,25% pentru servicii

Tinând cont de nevoia de îngrijire necesară pentru persoanele încadrate în grad grav de handicap și susținerea cheltuielilor pentru nevoile zilnice de trai

Luând în considerare drepturile constituționale referitoare la nivelul de trai și protecția persoanelor cu handicap

În condițiile în care se înregistrează din ce în ce mai multe solicitări cu privire la majorarea indemnizațiilor persoanelor încadrate în grad grav de handicap, prevăzute la art. 58 alin. (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere faptul că persoanele încadrate în grad grav de handicap și familiile acestora au riscul cel mai mare de sărăcie și excluziune socială,

Tinând cont de faptul că serviciile de îngrijire, materialele sanitare și tratamentele pentru implementarea planului de intervenție adecvat naturii handicapului și mediului de viață al persoanei cu handicap depășesc, pentru marea majoritate, posibilitățile de susținere a bugetelor familiale

Având în vedere faptul că, în lipsa neadoptării unor măsuri imediate, 389.000 persoane, din care 340.200 adulți și 48.800 copii, încadrați în grad grav de handicap, ar putea fi afectate, riscând să fie lipsite de asigurarea nevoilor zilnice de trai și, respectiv de terapiile necesare cel puțin recuperării parțiale a restantelor funcționale ale acestor persoane,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I - La articolul 58, alineatele (4) și (5) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La alineatul (4), litera a), punctul (i) se modifică și va avea următorul cuprins:
"(i) 80% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, pentru adultul cu handicap grav;"
2. La alineatul (5), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins
"a) 70% din indicatorul social de referință, prevăzut de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cazul copilului cu handicap grav;"

Art. II - Prevederile art. I se aplică începând cu drepturile lunii iunie 2024.

PRIM MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU